

Afdeling Openbare Orde en Regelgeving/Team belastingen

Aan de gemeenteraad

27 september 2011
Gemeentestukken: 2011-123

Onderwerp: Vaststelling Nota belastingen 2011 - 2015

1. Voorstel

Wij stellen u voor de *Nota Belastingen 2011* (hierna: de nota) vast te stellen. Doel van de nota is het vastleggen van de uitgangspunten (kaders) voor het heffen van belastingen en het tarievenbeleid. In deze nota wordt het huidige fiscale beleid en de uitgangspunten bij de belastingheffing van de gemeente Ridderkerk beschreven. Deze uitgangspunten (kaders) worden als richtlijn gebruikt bij de jaarlijkse vaststelling van de tarieven, de paragraaf lokale heffingen en de programmabegroting.

2. Aanleiding

De vorige nota dateert van 2007. In de tussenliggende jaren zijn er verschillende wijzigingen geweest zowel op het gebied van wet- en regelgeving, de financieel-economische situatie en organisatorisch die in sommige gevallen nieuwe beleidskeuzes noodzakelijk maken. Zo stellen bijvoorbeeld de overheid en de VNG zich op het standpunt dat een aanvrager van gemeentelijke dienstverlening duidelijk inzicht moet kunnen krijgen in de manier waarop de prijs van een af te nemen product wordt bepaald. Per 1 oktober 2010 is de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (WABO) in werking getreden, waarmee de omgevingsvergunning zijn intrede heeft gedaan. Daarnaast wordt bij de uitvoering van de bij de begroting 2011 vastgestelde bezuinigingsmaatregelen ook naar oplossingen gezocht op het gebied van opbrengstverhogende maatregelen via o.a. de heffing van gemeentelijke belastingen.

3. Aspecten

3.1 Doelmatigheid en rechtmatigheid van de heffing en inning van belastingen

Bij de vaststelling van de Begroting 2011 e.v. is vastgesteld dat er in 2011 een onderzoek verricht zou worden naar de doelmatigheid en rechtmatigheid van de heffing en inning van belastingen, rechten en retributies (leges). Dit onderzoek heeft geresulteerd in de nu voorliggende nota. Het onderzoek is verricht door middel van het houden van consultaties met collega's van de betrokken processen en teams (vakafdelingen).

3.2 Uitgangspunten belastingheffing

In de nota zijn de volgende (algemene) uitgangspunten opgenomen:

- Voor de belastingtarieven is in het collegeprogramma 2010 – 2014 opgenomen dat de lokale lasten niet meer dan trendmatig zullen stijgen (inflatiecorrectie). De raad is vrij om indien de financieel-economische situatie daartoe noopt, van dit uitgangspunt af te wijken;
- Voor het bepalen van de hoogte en de samenstelling van de tarieven voor (gebonden) heffingen geldt dat deze tarieven maximaal kostendekkend (100%) moeten zijn;
- Bij de tariefsberekeningen kunnen bijdragen van bepaalde producten / diensten in mindering worden gebracht op de kosten van het product. Daaronder vallen ook ten aanzien van producten opgebouwde bestemmingsreserves. Hiermee wordt bereikt dat de tariefberekening op de netto kosten wordt gebaseerd;
- Voor het bepalen van de maximale woonlastendruk wordt als model gehanteerd een eenpersoonshuishouden met een huurwoning van een gemiddelde waarde;

- De kosten van oninbare vorderingen en de kosten voor de uitvoering van het kwijtscheldingsbeleid worden binnen de gemeente Ridderkerk in principe doorberekend in de tarieven.

Naast deze algemene uitgangspunten zijn ook specifieke (fiscale) beleidsuitgangspunten opgenomen die inherent zijn aan de aard en soort van de heffing.

3.3 Kostentoerekening en kostendekkende tarieven

De tarieven van de gebonden heffingen moeten in principe maximaal kostendekkend zijn. Om deze tarieven vast te kunnen stellen, worden alle kosten die samenhangen met het betreffende product / dienst daaraan toegerekend. Hierbij worden de richtlijnen en kostentoerekeningsmethoden uit de *handreiking kostentoerekening leges en tarieven* van het Ministerie van Binnenlandse Zaken toegepast. Toepassing van de handreiking zou moeten leiden tot een inzichtelijker kostenopbouw van de tarieven van de gebonden heffingen. Daarnaast wordt gebruik gemaakt van de door de VNG ontwikkelde zogenaamde "transparantiemodellen".

Bij de berekening van de kostendekkende tarieven 2011 is een aanvang gemaakt met transparante kostenonderbouwingen (via de toepassing van de transparantiemodellen) voor de Leges Burgerzaken, Leges Omgevingsvergunning en de Lijkbezorgingsrechten. Voor het belastingjaar 2012 worden bij de berekening van de tarieven van de afvalstoffenheffing en de rioolheffing ook transparante kostenonderbouwingen vastgesteld.

3.4 Wijzigingen ten opzichte van de Nota belastingen 2007

- *Leges voor bodeminformatie*

In de "Nota Belastingen 2007" is als beleid opgenomen dat er geen leges wordt geheven voor aanvragen om bodeminformatie. Deze informatie zou digitaal beschikbaar zijn en er zou dus geen behoefte zijn om zulke diensten te verlenen en leges daarvoor in rekening te brengen. In de praktijk blijkt dat zulke diensten wel worden verleend. Met ingang van het belastingjaar 2011 is daarvoor een tarief opgenomen als zijnde een vergoeding voor "naspeurwerk in het gemeentelijk archief".

- *APV en de precariobelasting*

In de belastingnota 2007 is opgenomen dat de regelingen in de Algemene Plaatselijke Verordening doorwerken naar de precarioverordening. Dit betekende dat winkeliers tot 70 centimeter voor hun winkel zonder vergunning zaken kunnen uitstellen en hiermee tevens geen precariobelasting verschuldigd zijn. Met ingang van het belastingjaar 2011 is dit uitgangspunt verlaten. Als argument wordt aangevoerd dat het geen recht doet aan het karakter van de precariobelasting. Precariobelasting wordt namelijk ook gezien als een regulerende belasting.

- *Nieuwe tarievenstructuur voor leges / kruissubsidiëring*

Als gevolg van de invoering van Europese richtlijn en gelet op artikel 229b van de Gemeentewet en de (on)mogelijkheden tot kruissubsidiëring als gevolg van de Europese Dienstenrichtlijn en de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht is de tarieventabel in drie titels onderverdeeld:

- titel 1 Algemene dienstverlening;
- titel 2 Dienstverlening vallend onder fysieke leefomgeving/omgevingsvergunning;
- titel 3 Dienstverlening vallend onder Europese Dienstenrichtlijn.

Het bovenstaande brengt met zich mee dat kruissubsidiëring aan nieuwe regels is gebonden. Binnen titel 1 is kruissubsidiëring mogelijk tussen de verschillende hoofdstukken. Hetzelfde geldt voor titel 2. Voor titel 3 geldt dat kruissubsidiëring nog mogelijk is voor producten vallend

Gemeentestukken: 2011-123

onder hetzelfde hoofdstuk. De tarieven van leges voor diensten die onder titel 3 vallen dienen dus per afzonderlijk hoofdstuk kostendekkend te zijn.

- *Lijkbezorgingsrechten*

Met ingang van 2011 zijn kostendekkende tarieven vastgesteld. De transparantiemodellen van de VNG zijn gebruikt om de kostenonderbouwing van deze tarieven te geven. Uit de gemeenschap blijkt behoefte te bestaan voor een regeling om foetusgraven en kindergraven voor onbepaalde tijd af te geven. Uitbreiding van de tariefstructuur zal aan deze behoefte voldoen.

- *Afvalstoffenheffing: van tijdstip naar een tijdvakbelasting*

Vanaf 1 januari 2010 hebben mutaties van de samenstelling van de huishouding reeds in de loop van het jaar gevolgen voor de belastingschuld. Met deze wijziging wordt tegemoetgekomen aan de bezwaren van de burgers. Deze bezwaren hebben betrekking op het feit dat de gevolgen van wijzigingen van de samenstelling van de huishouding pas met ingang van het volgend jaar gevolgen hebben voor de belastingschuld.

3.5 Voorstellen voor aanpassingen in het tarievenbeleid en overig beleid

Wij hebben voor de komende jaren de opgave om bezuinigingsmaatregelen te nemen. Voor een aantal van de lokale heffingen en onderwerpen die hieraan gelieerd zijn, is het door bepaalde ontwikkelingen en/of veranderde beleidsinzichten wenselijk om aanpassingen door te voeren in het tarievenbeleid. In de nota zijn een aantal voorstellen opgenomen ten aanzien hiervan. Kort samengevat zijn de hierna volgende voorstellen opgenomen. Voor de verdere toelichting wordt verwezen naar de nota zelf.

- *Intensivering controlewerkzaamheden ten behoeve van precariobelasting*

Voorgesteld wordt om de controlewerkzaamheden ten aanzien van de belastbare objecten regelmatig uit te voeren om zodoende een effectieve heffing en inning te realiseren.

- *Onderzoek nieuwe tariefstructuur (brede) rioolheffing*

Er wordt voorgesteld om de mogelijkheden na te gaan voor het instellen van een nieuwe tariefsdifferentiatie voor de nieuwe (brede) rioolheffing. Dit betreft de mogelijkheid om naast rioolheffing met betrekking tot afvalwater ook een rioolheffing voor de taken met betrekking tot het hemelwater en het grondwater in te voeren.

- *Wijziging tarieven leges Omgevings- en APV-vergunning*

In het kader van bezuinigingsmaatregelen is onderzoek gedaan naar de mogelijkheden voor extra opbrengsten en wel binnen de grenzen van kostendekkende tarieven. Voorgestelde verhoging van de tarieven betreffen de producten standplaatsen, kansspelen, planologisch strijdig gebruik, gebruiksvergunning, kapvergunning en overige omgevingsvergunningen. Daarnaast wordt voorgesteld om een differentiatie aan te brengen in de tarieven voor evenementenvergunning.

- *Uitbreiding tarieven marktgelden*

De markt is voorzien van elektra-aansluitingen van 16 ampère respectievelijk 32 ampère. Er is niet eerder een mogelijkheid geweest om voor afname van energie vanuit deze aansluitingen een afzonderlijk tarief in rekening te brengen. Met ingang van 2012 wordt voorgesteld om hiervoor een tarief in rekening te brengen.

- *Lijkbezorgingsrechten*

Er wordt voorgesteld om de tarieven uit te breiden ten behoeve van:

- de uitgifte van specifieke foetusgraven en kindergraven voor 80 jaar;
- de uitgifte van graven voor onbepaalde tijd.

Bij deze nieuwe mogelijkheden worden nieuwe tarieven voorgesteld waarbij de kosten voor de uitgifte van graven voor onbepaalde tijd gebaseerd worden op de afkoop over 150 jaar.

4. Aanpak/Uitvoering

Na vaststelling van de nota zal deze voor een ieder ter inzage liggen bij het team belastingen en via de website van de Gemeente Ridderkerk in te zien zijn.

5. Kosten/Opbrengsten/Dekking

N.v.t.

Het college van burgemeester en wethouders van Ridderkerk,
de secretaris, de burgemeester,

Mw. M.H.J.C Nienhuis-van Doremaele Mw. A. Attema