

Collegevoorstel

Onderwerp: Kaderbrief begroting GR Jeugdhulp 2016		Agendapunt:
Commissie:		e-mailadres opsteller: g.zegelaar@ridderkerk.nl
Portefeuillehouder: Keuzenkamp-van Emmerik, T.		Openbaar
BBVnummer: 176538		

Onderwerp

Kaderbrief begroting GR Jeugdhulp 2016

College besluit

1. Kennis te nemen van de kaderbrief waarin de kaders en uitgangspunten van de Gemeenschappelijke Regeling Jeugdhulp Rijnmond voor de begroting 2016 zijn geformuleerd;
2. Bijgaande conceptreactie op de kaderbrief 2016 te verzenden aan de Gemeenschappelijke Regeling Jeugdhulp Rijnmond na consultatie van de raadscommissie Samen leven;
3. Daarnaast een eigen procedure te starten om de contracten die lokaal in het kader van de Jeugdhulp zijn gesloten met één jaar te verlengen.

Inleiding

Thans is het moment gekomen om beslissingen te nemen over de inkoop van de jeugdhulp voor het jaar 2016. Enerzijds voor onze eigen inkoop, anderzijds voor de inkoop via de GR Jeugdhulp Rijnmond. De beslissingen ten aanzien van de inkoop via de GR Jeugdhulp lopen mee in het begrotingsproces 2016.

Voor u ligt de kaderbrief van de Gemeenschappelijke Regeling Jeugdhulp Rijnmond (GR Jeugdhulp Rijnmond) waarin de kaders en uitgangspunten voor het jaar 2016 helder zijn verwoord. De GR Jeugdhulp Rijnmond stelt de raad in de gelegenheid om op een vroeg moment in het begrotingsproces eventuele opvattingen en suggesties mee te geven voor de begroting 2016 voorafgaand aan het opstellen van de begroting.

Beoogd effect

De kaderbrief van de GR Jeugdhulp heeft tot doel om de gemeenteraden van de deelnemende gemeenten in een vroeg stadium te betrekken bij het begrotingsproces 2016.

Relatie met beleidskaders

Via het Meerjarenbeleidskader Jeugdhulp 2.0 is in Ridderkerk het beleid van onze gemeente voor de jaren 2015-2018 voor de uitvoering van de Jeugdwet vastgesteld. In bijgaande kaderbrief en de daaropvolgende begroting van de GR Jeugdhulp 2016 wordt verder richting gegeven aan de gezamenlijke inkoop van een deel van de jeugdhulp op bovenlokaal niveau.

Argumenten

- 1.1 *Het macrobudget is uitgangspunt voor de bijdrage 2016 aan de GR Jeugdhulp zoals in de begroting 2015 reeds is vastgesteld.* Het macrobudget is gezien de beschikbare informatie de beste benadering van de te verwachten zorgkosten per gemeente die op dit moment beschikbaar is, aangezien hierin alle parameters die tot op heden bekend zijn, zo goed mogelijk zijn verwerkt.
- 1.2 *In de begroting worden (minimaal) de landelijke kortingen verwerkt.* De afgegeven budgetgarantie in het Regionaal Transitiearrangement bedraagt het macrobudgettair kader minus de door het Rijk door te voeren korting plus een aanvullende ombuiging van 1% per jaar van het totale budget vanaf 1 januari 2015 om risico's in plaatsing op te vangen en/of innovatie mogelijk te maken. In 2016 wordt daarom 2% aanvullend op de landelijke kortingen omgebogen.
- 1.3 *De GR volgt de nominale indexatie op basis van cijfers uit het Centraal Economisch plan.* Dit is in overeenstemming met het OVA-convenant dat VWS en VenJ hebben afgesloten met zorgaanbieders. In dit convenant voor de overheidsbijdrage in de arbeidskosten-ontwikkeling in de

zorg (OVA), is geregeld hoe de overheid de jaarlijkse bijdrage voor de arbeidskosten voor de zorg vaststelt

- 1.4 *De indexatie van de uitvoeringskosten is overeenkomstig het regionaal afgestemde percentage voor gemeenschappelijke regelingen.* De totale kosten voor de uitvoeringsorganisatie van de GR zijn vorig jaar overeengekomen en zullen voor 2016 met -0,65% geïndexeerd worden.
- 1.5 *Vanaf 2016 worden in principe twee onderdelen uit de begroting van de GR Jeugdhulp onttrokken en overgedragen aan de lokale gemeenten.* Het betreft in de eerste plaats de zogeheten specialistisch ambulante jeugdhulp van ongeveer 60 fte. Het aanbod betreft de volgende onderdelen/producten:
 1. FACT-hulp
 2. Ambulante spoedhulp (inclusief Families First)
 3. Beter Beschermd Plus (BB+)
 4. Hulp gegeven binnen de Onderwijs Opvang Voorzieningen Rijnmond
 5. MPG-plus
 6. Ambulante hulp gekoppeld aan residentiële hulp

Over welke onderdelen wel en niet kunnen indalen in het wijkteam en op welke termijn dit kan gebeuren, bestaan verschillende opvattingen. Vanzelfsprekend is het van belang om het proces van indalen zorgvuldig te laten verlopen. Het betreft namelijk de hulp aan jeugdigen in soms hele kwetsbare posities. Bovendien is van een deel van de projecten de effectiviteit vastgesteld in onderzoek en dient een verandering in werkwijze daarom zorgvuldig plaats te vinden. Om de beslissing weloverwogen te kunnen nemen is onderzoek nodig naar het aanbod en de overdraagbaarheid van deze producten naar de lokale teams. Besluitvorming hierover zal plaatsvinden in het Algemeen Bestuur van 2 juli 2015, waarna de uitkomsten zullen worden geëffectueerd.

In de tweede plaats gaat het om de zogenaamde extramurale AWBZ-JeugdGGZ, meer specifiek om het aanbod van begeleiding, persoonlijke verzorging en kortdurend verblijf. Het gaat bijvoorbeeld om de zorg aan mensen met een chronische psychiatrische stoornis (zoals autisme) die zelfstandig wonen. In het verleden ging deze zorg vanuit de Zorgverzekeringswet, waar de GGZ was ondergebracht, over naar de AWBZ als deze zorg langer nodig bleek dan een jaar. Deze zorgsoort kenmerkt zich door de lange duur van de trajecten en het niet of nauwelijks curatieve karakter van het aanbod. Het gaat in de kern om de extramurale begeleiding van mensen met een psychische beperking. Qua product sluit dit type zorgaanbod goed aan bij de lokaal ingekochte AWBZ extramurale begeleiding, waar het nu nog onderdeel uitmaakt van de regionaal ingekochte GGZ-hulp.

Voor de overdracht van deze zorgsoorten hoeven geen nieuwe aanbestedingen te worden uitgevoerd. De specialistische ambulante jeugdhulp wordt gesubsidieerd en het onderdeel extramurale AWBZ-JeugdGGZ zal vanaf 2016 worden toegevoegd aan de geldende lokale contracten met extramurale aanbieders van Jeugd met een Beperking.

- 2.1 *De raad wordt gevraagd om eventuele suggesties en opvattingen mee te geven aan de GR Jeugdhulp ten aanzien van de begroting 2016.* Door de raadscommissie in haar vergadering eventuele aangedragen aanvullingen of wijzigingen kunnen desgewenst voor verzending worden verwerkt.
- 3.1 *U besluit om zelf de lokale contracten die we voor 2015 hebben afgesloten met een jaar te verlengen.* Ridderkerk heeft in de aanloop naar 2015 contracten afgesloten met lokale aanbieders waarin de optie is opgenomen van twee keer een jaar verlengen. De argumenten om in 2016 voor wat betreft de lokale inkoop van jeugdhulp gebruik te gaan maken van deze mogelijkheid zijn de volgende. Op dit moment hebben we nog niet of nauwelijks productiegegevens uit het lopende jaar, zodat het niet mogelijk is om inzichten te verwerken m.b.t. het gebruik van jeugdhulp. Daarnaast is het nu nog niet mogelijk om voluit op de transformatie in te zetten aangezien er nog nauwelijks ervaring opgedaan is met het huidige proces en producten en de effecten van de transformatie. Daarom zouden de bestekken dus slechts zeer 'beleidsarm' gevuld kunnen worden, wat feitelijk betekent dat er nauwelijks wat zou veranderen.

- 3.2 *De gemeenschappelijke regeling heeft het voornemen om de contracten voor 2016 te gaan verlengen.* Hiervoor zijn dezelfde argumenten aan te dragen zoals deze in alinea 3.1 zijn benoemd.

Kanttekeningen

- 1.1 *Er zijn nog geen betrouwbare actuele gebruikscijfers waar de begroting 2016 op kan worden gebaseerd.* We zijn sinds januari nog maar enkele maanden op weg als stelselverantwoordelijke voor de jeugdhulp. De tot dusver bekende gebruikscijfers bieden onvoldoende aanknopingspunten om de begroting voor 2016 op te baseren. De Gemeenschappelijke Regeling heeft er daarom voor gekozen om net als in 2015, zoals in de begroting 2015 ook al is vastgesteld, het macrobudget als uitgangspunt te nemen.
- 1.2 *Vanaf 2016 zal een objectief verdeelmodel van kracht zijn dat van invloed zal zijn op de hoogte van het bedrag dat onze gemeente van het Rijk ontvangt.* Momenteel wordt vanuit het Rijk ingezet op een ingroeipad naar een volledige verdeling van de verschillende budgetten op basis van objectieve (gemeentelijke) kenmerken. Een overgang van het ene op het andere jaar van een 100% historische verdeling naar een volledig objectief verdeelmodel voor de Jeugdwet vraagt te veel van een aantal gemeenten. De financiële schokken zouden voor nadeelgemeenten dusdanig groot zijn dat die niet op te vangen zijn met lagere bestedingen, temeer daar de herverdeeleffecten bovenop de macro-efficiencykortingen van het Rijk komen. De VNG stelt daarom voor, gedurende een periode van vier jaar, het negatieve saldo van de herverdeeltrajecten¹ per jaar niet meer dan 15 euro per inwoner te laten bedragen. In deze vier jaar kan verder worden nagedacht over de laatste stappen naar de structurele situatie. Dat kan op basis van de verbeterde objectieve verdeelmodellen die in de komende jaren beschikbaar komen, mét bijbehorende hernieuwde herverdeeleffecten. Uitgangspunt voor de bijdrage aan de GR Jeugdhulp is het macrobudget waardoor er ten aanzien van de begroting 2016 geen budgettair nadelige effecten zullen ontstaan. Wij houden u op de hoogte van de ontwikkelingen op dit terrein.
- 3.1 *In 2016 is het Regionaal Transitie Arrangement (RTA) nog van kracht.* Het RTA is afgesloten voor de duur van twee jaar met een optie tot verlenging van een jaar afhankelijk van een evaluatie. De evaluatie van het arrangement zal eind 2015 worden uitgevoerd en begin 2016 de basis vormen voor een besluit van het Algemeen Bestuur van de GR Jeugdhulp of het RTA in 2017 van kracht zal blijven. De aanwezigheid van het RTA en het besluit omtrent een eventuele verlenging staat los van het besluit om over te gaan tot contractverlenging in 2016 of van de overweging om in de aanloop naar 2017 wel overgaan tot nieuwe aanbestedingsprocedures.
- 3.2 *Een verschuiving van inkoop van regionaal naar lokaal is uitgesteld tot 2017, met uitzondering van de genoemde zorgsoorten onder Argumenten 1.5.* In het begrotingsproces 2015 van de GR Jeugdhulp is het uitgangspunt bepaald dat vanaf 2016 een verschuiving van regionale inkoop naar lokale inkoop zou moeten plaatsvinden. De mogelijkheden daartoe zijn regionaal verkend. Dit heeft geresulteerd in het besluit om die delen van de regionale inkoop die zich die ervoor lenen om lokaal in te kopen in principe vanaf 2017 worden overgedragen. Het jaar 2016 zal worden gebruikt om deze inkoop 'warm over te dragen'. Het betreft met name onderdelen uit de GGZ die nu al lokaal worden ingezet dan wel een sterk lokaal karakter hebben. Het uitstel van deze verschuiving wordt mede gevoed door de argumenten als genoemd onder *Argumenten 3.1*, aangezien dit lokaal tot nieuwe aanbestedingen zou leiden en er daarnaast geen vernieuwend effect op treedt omdat we in de huidige situatie hier lokaal al nadrukkelijk op kunnen sturen.

Overleg gevoerd met

De kaderbrief van de Gemeenschappelijke Regeling is in samenwerking met de overige vijftien gemeenten uit de regio Rijnmond tot stand gekomen.

Uitvoering/vervolgstappen

Vanuit diverse organisaties die betrokken zijn bij de drie decentralisaties is bij de provincie het verzoek gedaan om de begroting op een later moment in te mogen zenden als voorgeschreven in de Wet gemeenschappelijke regelingen. Reden hiervoor is dat essentiële informatie voor de begrotingsopbouw pas in de meicirculaire 2015 van BZK bekend zal worden. Door de provincie is nu bepaald dat als de begroting uiterlijk 15 september 2015 ingediend wordt bij Gedeputeerde Staten de GR nog in aanmerking blijft komen voor repressief toezicht over 2016. De indieningstermijn is

daarmee verruimd. Het AB van de GR Jeugdhulp Rijnmond heeft geconstateerd dat een verdere verruiming met 2 weken wenselijk zou zijn, omdat dit bij de gemeentes de ruimte zou scheppen om besluiten te nemen in raadsvergaderingen. Dit voorstel zal aan de Provincie worden voorgelegd. Of de Provincie hiermee akkoord zal gaan is niet bekend.

Het AB van de GR Jeugdhulp Rijnmond heeft op 23 april ingestemd met de uitgangspunten voor de voorlopige begroting 2016-2019. Het te lopen proces is nu als volgt:

- Op basis van bijgaande kaderbrief ontvangt de Gemeenschappelijke Regeling graag voor 15 juni 2015 de eventuele opvattingen en suggesties van uw raad voor de opstelling van de begroting 2016. We adviseren om bijgaande conceptreactie aan de raad voor te leggen.
- Het Dagelijks Bestuur zendt de raad de ontwerp begroting 2016 op 2 juli 2015, na bespreking in het Algemeen Bestuur, toe.
- De raad wordt in de gelegenheid gesteld om een zienswijze bij het DB kenbaar maken tot 9 september 2015.
- Het DB biedt de begroting met zienswijzen aan, aan het AB van 10 september 2015.
- Na vaststelling van de begroting zendt het AB voor 15 september de vastgestelde begroting, inclusief eventuele zienswijzen van gemeenteraden, toe aan Gedeputeerde Staten.

Voor wat betreft de contractverlengingen van de lokaal ingekochte Jeugdhulp zullen wij in de komende periode in gesprek treden met de zorgaanbieders omtrent noodzakelijk aanpassingen van de contracten waaronder begrepen het bijstellen van de budgetplafonds overeenkomstig de landelijke kortingen.

Evaluatie/monitoring

N.v.t.

Financiën

Met de decentralisatie van de jeugdzorg is voor de regio Rijnmond een budget van circa 300 miljoen euro gemeoid. Dit bedrag is in 2015 nog op historische basis over de gemeenten verdeeld. Vanaf 2016 echter is het streven om de middelen voor jeugdhulp met behulp van objectieve (gemeentelijke) kenmerken te verdelen. De bedragen per gemeente zullen worden opgenomen in de meicirculaire.

Juridische zaken

N.v.t.

Duurzaamheid

N.v.t.

Communicatie/participatie na besluitvorming

Na besluitvorming zal de reactie, met eventuele aanvullingen of wijzigingen aangedragen door de raad in de vergadering van de commissie Samen Leven, aan de Gemeenschappelijke Regeling worden verzonden.

Overige PIJOFACH zaken

N.v.t.

Collegebesluiten op gemeentelijke website

Het college heeft het besluit genomen om voor wat betreft de lokaal ingekochte Jeugdhulp een procedure te starten om in principe de contracten met een jaar te gaan verlengen.

Bijlagen/ter inzage liggende stukken

- Kaderbrief GR Jeugdhulp Rijnmond 2016
- Conceptreactie t.a.v. kaderbrief GR Jeugdhulp Rijnmond 2016