



provincie **HOLLAND** gem.  
**ZUID**

GR F

INGEBR

reg. nr.

15 DEC. 2014

RD

## Gedeputeerde Staten

Directie Leefomgeving en Bestuur  
Afdeling Bestuur  
Contact  
H.G. Jacobs  
T 070-4417694  
hg.jacobs@pzh.nl

Postadres Provinciehuis  
Postbus 90602  
2509 LP Den Haag  
T 070 - 441 66 11  
www.zuid-holland.nl

Datum

12 DEC. 2014

Ons kenmerk  
PZH-2014-499565665  
DOS-2014-0003155  
Uw kenmerk

Bijlagen

De raad van de gemeente  
RIDDERKERK  
Postbus 271  
2980 AG RIDDERKERK

Onderwerp  
Toezichtregime begroting 2015

Geachte raad,

Elk jaar beoordelen wij vóór aanvang van het begrotingsjaar of voor uw gemeente repressief of preventief begrotingstoezicht geldt (zie artikel 203 van de Gemeentewet).  
Repressief toezicht is regel. Dit houdt in dat u uw begroting direct kunt uitvoeren. Wij hoeven uw begroting en de begrotingswijzigingen niet vooraf goed te keuren.  
Preventief toezicht is uitzondering. Dit betekent dat de begroting en begrotingswijzigingen eerst nog door ons moeten worden goedgekeurd voordat u tot uitvoering kunt overgaan.

### Repressief begrotingstoezicht voor 2015

Wij hebben geconstateerd dat uw begroting voldoet aan de criteria voor repressief toezicht. Daarom geldt voor uw gemeente voor het jaar 2015 het repressieve begrotingstoezicht. De begroting hebben wij voor kennisgeving aangenomen. Wij verzoeken u om begrotingswijzigingen binnen twee weken na vaststelling aan ons toe te sturen.

### Overwegingen

1. U heeft de begroting en de jaarrekening tijdig toegestuurd.
2. Uw begroting is naar ons oordeel structureel en reëel in evenwicht.
3. Ten slotte hebben wij geconstateerd dat de jaarrekening 2013 materieel sluitend is. Zie onze brief van 9 juli 2014, met kenmerk PZH-2014-480703291.

### Wettelijk kader/toetsingscriteria

Ons oordeel is gebaseerd op de kaders en criteria genoemd in:

1. de Gemeentewet;
2. de Algemene wet bestuursrecht;
3. het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten (BBV);
4. het Gemeenschappelijk financieel toezichtkader 'Kwestie van evenwicht' van juni 2014;
5. onze begrotingscirculaire van 25 februari 2014, kenmerk PZH-2014-461603588.

Bezoekadres  
Zuid-Hollandplein 1  
2596 AW Den Haag

Tram 9 en bus 65  
stoppen dichtbij het  
provinciehuis. Vanaf  
station Den Haag CS is  
het tien minuten lopen.  
De parkeerruimte voor  
auto's is beperkt.





De criteria om voor het repressieve begrotingstoezicht in aanmerking te komen zijn:

1. de jaarrekening 2013 en de begroting 2015 zijn tijdig, vóór 15 juli respectievelijk 15 november 2014, ingezonden;
2. de begroting 2015 is naar ons oordeel in evenwicht of, als dat niet het geval is, in de meerjarenraming is aannemelijk gemaakt dat dit evenwicht uiterlijk in 2018 tot stand zal worden gebracht.

Wij bedoelen met evenwicht "structureel en reëel evenwicht". Hiervan is sprake indien, op basis van het bestaande beleid en het aanvaarde vastgestelde nieuwe beleid, de structurele lasten worden gedekt door structurele baten. Daarbij dienen de begroting en de meerjarenraming uiteraard volledig en reëel te zijn.

### **Opmerkingen naar aanleiding van ons onderzoek**

#### *Begroting 2015 en meerjarenraming 2016-2018*

Naar ons oordeel zijn zowel de begroting 2015 als de meerjarenraming structureel en reëel in evenwicht. Hierbij maakt u structureel gebruik van een dekkingsreserve ter verlichting van de exploitatie. Ons is gebleken dat uw onttrekkingen aan deze reserve lager zijn dan u aanvankelijk had voorzien in de Kadernota. Bovendien bent u voornemens de komende jaren een meerjarenraming te presenteren die in evenwicht is zonder de toepassing van een dekkingsreserve. Dit zal gepaard gaan met een nadere analyse van begrotingsposten op realisme, waarvan wij het belang onderschrijven.

#### *Ombuigingsmaatregelen/taakstellingen*

Door samenwerking met de gemeenten Barendrecht en Albrandswaard binnen de gemeenschappelijke regeling BAR-organisatie verwacht u een efficiencyvoordeel van 10% te behalen op de bedrijfsvoeringskosten. Zoals wij reeds schreven in onze brief over de begroting 2014, zijn wij van oordeel dat het hier gaat om harde taakstellingen die als zodanig op de budgetten in mindering kunnen worden gebracht. Wij gaan er dan ook van uit dat de BAR-organisatie de financiële taakstelling daadwerkelijk gaat realiseren, waardoor uw bijdragen aan deze organisatie dienovereenkomstig zullen worden verlaagd. Het is van belang dit proces nauwlettend te bewaken en, indien noodzakelijk, tijdig tot bijsturing over te gaan. Voor het overige heeft u geen stelposten voor bezuinigingen meer in te vullen.

#### *Paragraaf Verbonden Partijen*

Het BBV is in 2013 gewijzigd en in juli 2014 opnieuw aangescherpt voor wat betreft de paragraaf Verbonden Partijen. Medeoverheden brengen in toenemende mate taken onder bij verbonden partijen, bijvoorbeeld door deelname in gemeenschappelijke regelingen en door het (mede) oprichten van overheidsbedrijven. Het is daarom van belang dat u een goed inzicht heeft in de financiële positie en risico's van de verbonden partijen. Wij hebben echter geconstateerd dat uw paragraaf nog niet geheel voldoet aan het BBV. Met name ontbreken de volgende onderdelen:

- de verwachte omvang van het eigen vermogen en het vreemd vermogen van de verbonden partij aan het begin en aan het einde van het dienstjaar;
- de verwachte omvang van het financiële resultaat van de verbonden partij in het begrotingsjaar.



#### *Decentralisaties in het sociaal domein*

De onzekere financiële uitkomsten van de decentralisaties in het sociaal domein vanaf 2015 vragen om uw volledige scherpste vanaf het eerste moment. Dreigende tekorten op zorgtaken kunnen de financiële positie van gemeenten in gevaar brengen. Gezien de grootte van de hiermee gemoeide bedragen dringen wij er met klem op aan dat u de financiële ontwikkelingen hieromtrent adequaat monitort en tijdig maatregelen neemt bij dreigende tekorten.

#### *Gemeenschappelijke regelingen*

De dynamiek voor gemeenschappelijke regelingen is groot. Zeker nu een aantal gemeenten heeft besloten één of meerdere (onderdelen van) decentralisaties in het sociale domein onder te brengen in nieuwe en/of bestaande gemeenschappelijke regelingen. Daarnaast is een actueel onderwerp dat gemeenten in hun begrotingen uitgaan van realisatie van bezuinigingstaakstellingen door gemeenschappelijke regelingen waarin zij deelnemen. Het is hierbij van groot belang dat de ramingen in de begrotingen van gemeenten blijven aansluiten met de ramingen in de begrotingen van gemeenschappelijke regelingen. Wij gaan ervan uit dat u dit proces nauwgezet volgt en borgt.

#### *Financiële verordening artikel 212 van de Gemeentewet*

Wij willen u erop attenderen dat de model financiële verordening op grond van artikel 212 Gemeentewet door de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) is geactualiseerd. Deze verordening is verplicht. Zoals u heeft kunnen lezen in de toegezonden ledenbrief van de VNG van april jl. zijn de gevolgen van wijzigingen in wet- en regelgeving in de model financiële verordening opgenomen. Te noemen zijn de nieuwe Wet hof, het nieuwe hoofdstuk Overheid en overheidsbedrijven in de Mededingingswet en aanpassing van de Wet fido in verband met schatkistbankieren. Ook is het model aangepast op beleidsmatige ontwikkeling op het gebied van gemeentefinanciën. Zo is de horizontale verantwoording naar de raad in de verordening versterkt door een autorisatie van budgetten in de begroting op het niveau van productgroepen onder de programma's en wordt er meer aandacht voor de schuldpositie van gemeenten voorgeschreven door een uitgebreidere verantwoording in de begroting en gemeenterekening. Wij verzoeken u de geactualiseerde financiële verordening binnen twee weken na vaststelling bij ons in te dienen conform artikel 214 van de Gemeentewet.

#### **Tot slot**

Een afschrift van deze brief hebben wij aan het College van Burgemeester en Wethouders gezonden.

Wij verzoeken u in uw correspondentie altijd het DOS-nummer te vermelden dat wij rechts bovenaan in deze brief hebben opgenomen.



Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,  
voor dezen,

Mr. Alex.M.I. Lambregts  
Hoofd Bureau Bestuurlijke Zaken en Toezicht

*Deze brief is digitaal vastgesteld, hierdoor staat er geen fysieke handtekening in de brief.*

Afschrift aan:

- Burgemeester en Wethouders van Ridderkerk



Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,  
voor dezen,

Mr. Alex.M.I. Lambregts  
Hoofd Bureau Bestuurlijke Zaken en Toezicht

*Deze brief is digitaal vastgesteld, hierdoor staat er geen fysieke handtekening in de brief.*

Afschrift aan:

- Burgemeester en Wethouders van Ridderkerk



#### *Decentralisaties in het sociaal domein*

De onzekere financiële uitkomsten van de decentralisaties in het sociaal domein vanaf 2015 vragen om uw volledige scherpste vanaf het eerste moment. Dreigende tekorten op zorgtaken kunnen de financiële positie van gemeenten in gevaar brengen. Gezien de grootte van de hiermee gemoeide bedragen dringen wij er met klem op aan dat u de financiële ontwikkelingen hieromtrent adequaat monitort en tijdig maatregelen neemt bij dreigende tekorten.

#### *Gemeenschappelijke regelingen*

De dynamiek voor gemeenschappelijke regelingen is groot. Zeker nu een aantal gemeenten heeft besloten één of meerdere (onderdelen van) decentralisaties in het sociale domein onder te brengen in nieuwe en/of bestaande gemeenschappelijke regelingen. Daarnaast is een actueel onderwerp dat gemeenten in hun begrotingen uitgaan van realisatie van bezuinigingstaakstellingen door gemeenschappelijke regelingen waarin zij deelnemen. Het is hierbij van groot belang dat de ramingen in de begrotingen van gemeenten blijven aansluiten met de ramingen in de begrotingen van gemeenschappelijke regelingen. Wij gaan ervan uit dat u dit proces nauwgezet volgt en borgt.

#### *Financiële verordening artikel 212 van de Gemeentewet*

Wij willen u erop attenderen dat de model financiële verordening op grond van artikel 212 Gemeentewet door de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) is geactualiseerd. Deze verordening is verplicht. Zoals u heeft kunnen lezen in de toegezonden ledenbrief van de VNG van april jl. zijn de gevolgen van wijzigingen in wet- en regelgeving in de model financiële verordening opgenomen. Te noemen zijn de nieuwe Wet hof, het nieuwe hoofdstuk Overheid en overheidsbedrijven in de Mededingingswet en aanpassing van de Wet fido in verband met schatkistbankieren. Ook is het model aangepast op beleidsmatige ontwikkeling op het gebied van gemeentefinanciën. Zo is de horizontale verantwoording naar de raad in de verordening versterkt door een autorisatie van budgetten in de begroting op het niveau van productgroepen onder de programma's en wordt er meer aandacht voor de schuldpositie van gemeenten voorgeschreven door een uitgebreidere verantwoording in de begroting en gemeenterekening. Wij verzoeken u de geactualiseerde financiële verordening binnen twee weken na vaststelling bij ons in te dienen conform artikel 214 van de Gemeentewet.

#### **Tot slot**

Een afschrift van deze brief hebben wij aan het College van Burgemeester en Wethouders gezonden.

Wij verzoeken u in uw correspondentie altijd het DOS-nummer te vermelden dat wij rechts bovenaan in deze brief hebben opgenomen.