provincie ZUID HOLLAND

VOORBLAD

Provincie Zuid-Holland

Postadres Provinciehuis
Postbus 90602
2509 LP Den Haag
T 070 - 441 66 11
www.zuid-holland.nl

Datum
Zie verzenddatum linksonder

College van B&W van Ridderkerk
Postbus 271
2980 AG RIDDERKERK

GR BAR-organisatie
INGEKOMEN

reg. nr.

14 DEC. 2015

gem.

Geachte ontvanger,

Hierbij zenden wij u het bijgaande ter informatie.

Provincie Zuid-Holland

AAN DE RAAD GERICHTE BRIEVEN:
(per ommegaande invullen en sturen naar Griffie)

- ☐ 1. voor kennisgeving aannemen
- ☐ 2. afdoening door BenW
- ☐ 3. preadvies van BenW
- ☐ 4. advies van cie bezwaarschriften
- ☐ 5. betrekken bij latere besluitvorming raad, BenW verstrekken procedurale informatie

Raad **LISnr.** **Griffie:**

Verzonden op 11-12-2015

provincie ZUID HOLLAND

Gedeputeerde Staten

Directie Leefomgeving en Bestuur
Afdeling Bestuur
Contact
H.G. Jacobs
070 - 441 76 94
hg.jacobs@pzh.nl

Postadres Provinciehuis
Postbus 90602
2509 LP Den Haag
070 - 441 66 11
www.zuid-holland.nl

Gemeenteraad van Ridderkerk
Postbus 271
2980 AG RIDDERKERK

Datum
Zie verzenddatum linksonder

Ons kenmerk
PZH-2015-538143905
DOS-2015-0004199
Uw kenmerk

Bijlagen

Onderwerp
Toezichtregime begroting 2016

Geachte raad,

Elk jaar beoordelen wij vóór aanvang van het begrotingsjaar of voor uw gemeente repressief of preventief begrotingstoezicht geldt (zie artikel 203 van de Gemeentewet). Repressief toezicht is regel. Dit houdt in dat u uw begroting direct kunt uitvoeren. Wij hoeven uw begroting en de begrotingswijzigingen niet vooraf goed te keuren. Preventief toezicht is uitzondering. Dit betekent dat de begroting en begrotingswijzigingen eerst nog door ons moeten worden goedgekeurd voordat u tot uitvoering kunt overgaan.

Repressief begrotingstoezicht voor 2016
Wij hebben geconstateerd dat uw begroting voldoet aan de criteria voor repressief toezicht. Daarom geldt voor uw gemeente voor het jaar 2016 het repressieve begrotingstoezicht. De begroting hebben wij voor kennisgeving aangenomen. Wij verzoeken u om begrotingswijzigingen binnen twee weken na vaststelling naar ons toe te sturen.

Overwegingen
1. U heeft de begroting 2016 en de jaarrekening 2014 tijdig toegestuurd.
2. Wij hebben geconstateerd dat de jaarrekening 2014 structureel en reëel sluitend is. Zie onze brief van 13 juli 2015, met kenmerk PZH-2015-521846758.
3. Uw begroting 2016 is naar ons oordeel structureel en reëel niet in evenwicht, maar in de meerjarenraming maakt u aannemelijk dat u dit evenwicht in 2017 tot stand brengt.

Wettelijk kader/toetsingscriteria
Ons oordeel is gebaseerd op de kaders en criteria genoemd in:
1. de Gemeentewet;
2. de Algemene wet bestuursrecht;
3. het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten (BBV);
4. het Gemeenschappelijk financieel toezichtkader 'Kwestie van evenwicht' van juni 2014;
5. onze begrotingscirculaire van 17 februari 2015, kenmerk PZH-2015-504883719.

Bezoekadres
Zuid-Hollandplein 1
2596 AW Den Haag

Tram 9 en bus 65 stoppen dichtbij het provinciehuis. Vanaf station Den Haag CS is het tien minuten lopen. De parkeerruimte voor auto's is beperkt.

De criteria om voor het repressieve begrotingstoezicht in aanmerking te komen zijn:

1. de jaarrekening 2014 en de begroting 2016 zijn tijdig, vóór 15 juli respectievelijk 15 november 2015, ingezonden;
2. de begroting 2016 is naar ons oordeel in evenwicht of, als dat niet het geval is, in de meerjarenraming is aannemelijk gemaakt dat dit evenwicht uiterlijk in 2019 tot stand zal worden gebracht;
3. wij bedoelen met evenwicht "structureel en reëel evenwicht". Hiervan is sprake indien, op basis van het bestaande beleid en het aanvaarde vastgestelde nieuwe beleid, de structurele lasten worden gedekt door structurele baten. Daarbij dienen de begroting en de meerjarenraming uiteraard volledig en reëel te zijn.

Opmerkingen naar aanleiding van ons onderzoek

Begroting 2016 en meerjarenraming 2017-2019

Met gebruikmaking van de dekkingsreserve biedt u een sluitende begroting aan. Na correctie van incidentele baten en lasten resteert er voor 2016 een structureel nadeel van € 45.000. U beschikt echter over voldoende dekkingsmiddelen om dit tekort te kunnen opvangen. Van de meerjarenraming 2017-2019 zijn alle jaren in evenwicht. Hierbij wordt in 2017 voor het laatst gebruik gemaakt van de dekkingsreserve. Wij hebben met waardering geconstateerd dat u de structurele inzet van deze reserve daadwerkelijk wil afbouwen, zoals reeds toegezegd in uw begroting 2015.

Bezuinigingstaakstelling BAR-organisatie

Uw gemeente staat niet voor nieuwe bezuinigingsopgaven. Wel verwacht u door de samenwerking binnen de gemeenschappelijke regeling BAR-organisatie een efficiencyvoordeel van 10% te behalen op de bedrijfsvoeringskosten. Dat de BAR-organisatie haar taken niet kan uitvoeren binnen het beschikbaar gestelde budget, inclusief de realisering van de taakstelling, heeft u als risico opgenomen in de paragraaf weerstandsvermogen en risicobeheersing. Er dienen nog de nodige inspanningen te worden verricht alvorens u dit risico kunt afbouwen. Wij gaan er echter van uit dat de BAR-organisatie de financiële taakstelling daadwerkelijk gaat realiseren, waardoor uw bijdragen aan deze organisatie dienovereenkomstig zullen worden verlaagd. Het gaat hier immers om harde taakstellingen die voor een groot deel al in mindering zijn gebracht op uw budgetten. Wij adviseren u door te gaan met het monitoren van de maatregelen zoals dat nu periodiek plaatsvindt en, indien nodig, tijdig tot bijsturing over te gaan.

Paragraaf verbonden partijen

De gemeente brengt in toenemende mate taken onder bij verbonden partijen, bijvoorbeeld door deelname in gemeenschappelijke regelingen en door het (mede) oprichten van overheidsbedrijven. De verbonden partijen zijn nodig voor het realiseren van de doelstellingen van uw gemeente. Het gaat hier om verlengd lokaal bestuur hetgeen betekent dat u als gemeenteraad verantwoordelijk blijft voor de op afstand geplaatste taak. Het is noodzakelijk dat de verbonden partijen financieel gezond zijn en blijven. Vanuit het horizontaal toezicht is een helder beleidskader met toezichtarrangementen dan ook noodzakelijk voor uw kaderstellende en controlerende rol. Dit is mede van belang om de besluitvorming transparant te laten verlopen en de risico's binnen deze partijen te kunnen beheersen.

Overzicht incidentele baten en lasten
In juni 2015 hebben wij de "themacirculaire incidentele baten en lasten" (kenmerk PZH-2015-517831500) uitgebracht. Het overzicht van incidentele baten en lasten wordt vaak als bijlage bij de begroting opgenomen. Eén van de aanbevelingen uit onze themacirculaire is om in de begroting een totaaloverzicht op te nemen waarin de gepresenteerde meerjarige begrotingssaldi zijn gecorrigeerd met het totaal van de incidentele baten en lasten. Op deze wijze wordt het inzicht in het structurele saldo van de begroting sterk verbeterd. Omdat wij een dergelijk overzicht niet hebben aangetroffen verzoeken wij u om een dergelijk overzicht vanaf heden wel standaard in de jaarrekening en begroting op te nemen.
Uw overzicht van incidentele baten en lasten hebben wij gecorrigeerd voor lasten bespaarde rente. Verder hebben wij geconstateerd dat dit overzicht nog niet volledig is, omdat niet alle mutaties in de algemene reserve hierin zijn opgenomen. Ook budgettair neutrale mutaties dienen in het overzicht van incidentele baten en lasten te worden verwerkt. Wij verzoeken u hier in het vervolg rekening mee te houden.

Grondexploitaties en vennootschapsbelasting
In onze brief bij de jaarrekening 2014 hebben wij aandacht gevraagd voor de eventuele gevolgen van de invoer van de vennootschapsbelastingplicht (Vpb) voor publieke organisaties per 1 januari 2016. Naast de wijzigingen in wet- en regelgeving met betrekking tot de vennootschapsbelasting is er een voornemen tot herziening van het BBV met betrekking tot grondexploitaties.
De commissie BBV heeft de afbakening, definiëring en de verslaggevingsregels rondom grondexploitaties kritisch onder de loep genomen. De reden hiervoor is een aantal ontwikkelingen op het gebied van grondexploitaties. Namelijk: de forse afboekingen van gemeenten op grondposities in de afgelopen jaren, de aanbevelingen uit het rapport Vernieuwing BBV over transparantie en vergelijkbaarheid en de aankomende Omgevingswet. De afbakening is ook onvermijdelijk in het kader van de aankomende Vpb voor gemeenten. Het kan namelijk helpen in de fiscale discussie over de afbakening van de ondernemersactiviteit en de toe te rekenen kosten en opbrengsten.

Kengetallen
Met ingang van het begrotingsjaar 2016 dient u op basis van de vernieuwing van het Besluit Begroting en Verantwoording (BBV) een uniforme basis set van financiële kengetallen op te nemen. In onze brief van 29 juni 2015, ons kenmerk PZH-2015-520589044, hebben wij u hier reeds over geïnformeerd. In deze brief hebben wij u onder andere meegedeeld dat wij de kengetallen van uw gemeente zullen opnemen en toelichten in de brief die u van ons ontvangt over het toezichtregime voor 2016. Aan de in de brief aangekondigde meerwaarde zullen wij echter komend jaar invulling geven, wanneer meer ervaring is opgedaan met het gebruik van de kengetallen. Na afronding van het begrotingsonderzoek 2016 van al onze gemeenten willen wij een totaal inventarisatie maken van de wijze waarop de Zuid-Hollandse gemeenten invulling hebben gegeven aan deze BBV vernieuwing.
Wij hebben geconstateerd dat u de kengetallen heeft opgenomen in uw begroting. De beoordeling van de onderlinge verhouding tussen de kengetallen in relatie tot de financiële positie (artikel 11, lid 2e van het BBV) is echter nog wat summier. Wij verzoeken u hier in de volgende begroting meer aandacht aan te besteden. Wij zijn er zeker van dat deze informatie u tot dienst

zal staan om waardevolle discussies te kunnen voeren en een hulpmiddel kan zijn bij het maken van weloverwogen beleidskeuzes.

Tot slot
Wij hebben een afschrift van deze brief aan het college van burgemeester en wethouders gezonden.

Wij verzoeken u in uw correspondentie altijd het DOS-nummer te vermelden dat wij rechts bovenaan in deze brief hebben opgenomen.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
voor dezen,

Drs. Marije L.E.F. Hoogendoorn-Bruins Slot
Hoofd Bureau Bestuurlijke Zaken en Toezicht
Deze brief is digitaal vastgesteld. Hierdoor staat er geen fysieke handtekening in de brief.

Afschrift aan:
- Het college van burgemeester en wethouders van gemeente Ridderkerk