

Raadsvoorstel

Onderwerp: Bestuurlijke samenwerkingsovereenkomst Beschermd Wonen 2015 t/m 2016	Gemeenteraad Ridderkerk: 23 april 2015	Agendapunt:
Commissie: Samen leven d.d. 16 april 2015		e-mailadres opsteller: b.egas@bar-organisatie.nl
Portefeuillehouder: Keuzenkamp-van Emmerik, T.		Openbaar
BBVKenmerk: 143754		

Onderwerp

Bestuurlijke samenwerkingsovereenkomst Beschermd Wonen 2015 tot en met 2016

Geadviseerde beslissing raad

1. In te stemmen met de Bestuurlijke samenwerkingsovereenkomst Beschermd Wonen 2015 t/m 2016.
2. Toestemming te verlenen aan het college als bedoeld in artikel 1 lid 2 Wet gemeenschappelijke regeling (Wgr) om op het gebied van Beschermd Wonen in de zin van artikel 1.1.1 Wmo 2015 een regeling tot samenwerking aan te gaan met de regiogemeenten Albrandswaard, Barendrecht, Capelle aan den IJssel, krimpden aan den IJssel, Lansingerland en Rotterdam.

Inleiding

Vanaf 1 januari 2015 zijn gemeenten verantwoordelijk voor het organiseren van de taak Beschermd Wonen in het kader van de decentralisatie AWBZ. Het betreft mensen met (ernstige) psychische problemen die niet zelfstandig kunnen wonen en die een (intensieve) vorm van begeleiding nodig hebben (GGZ-C pakket).

In de Bestuurlijke samenwerkingsovereenkomst is geregeld hoe we als gemeenten samenwerken om het Beschermd Wonen uit te voeren. Dit is nodig omdat de staatssecretaris dit verplicht heeft gesteld. Vanuit de Wet maatschappelijke ondersteuning zijn we als gemeente verplicht om het goed te regelen met de centrumgemeente (Rotterdam). De 43 centrumgemeenten maatschappelijke opvang zijn materieel verantwoordelijk. De staatssecretaris wilde naar een breed gedragen plan per centrumgemeente en dat bestuurlijk vastgesteld met de regiogemeenten.

Beoogd effect

De bestuurlijke samenwerkingsovereenkomst Beschermd Wonen 2015 tot en met 2016 heeft als doel de transitie Beschermd Wonen in het kader van de Wmo 2015 gezamenlijk vorm te geven. De samenwerking is nodig om ook op dit onderdeel van de Wmo invulling te geven aan een effectief, efficiënt en duurzaam stelsel van zorg, welzijn en ondersteuning. De eigen kracht en het oplossingsvermogen van burgers worden gestimuleerd en ondersteund.

Relatie met beleidskaders

In een bestuurlijke samenwerkingsovereenkomst spreken de samenwerkende gemeenten Albrandswaard, Barendrecht, Capelle aan den IJssel, Krimpden aan den IJssel, Lansingerland, Ridderkerk, en Rotterdam af dat de transitie Beschermd Wonen een gezamenlijke verantwoordelijkheid is. De samenwerkende gemeenten leggen hiertoe voor de looptijd van in beginsel twee jaar in deze samenwerkingsovereenkomst een aantal gemeenschappelijke uitgangspunten Beschermd Wonen vast. Voor de duur van de samenwerkingsovereenkomst stellen de samenwerkende gemeenten een samenwerkingsagenda Beschermd Wonen op en onderhouden deze. Na één jaar zal er worden geëvalueerd. Tevens stellen de samenwerkende gemeenten een uitvoeringsplan op waarin de afspraken over de uit te voeren Wmo-taken waaronder toegang en wachtlijstbeheer (artikel 1.1.1 Wmo 2015), en de onderlinge taakverdeling tussen de betrokken gemeenten worden vastgelegd. De samenwerkende gemeenten leggen in de samenwerkingsovereenkomst ook de onderlinge overlegstructuur vast en benoemen de onderwerpen waarin zij deelnemen aan overleg met derden over de transitie Beschermd Wonen.

Argumenten

1.1 Met de Bestuurlijke samenwerkingsovereenkomst borgen we de benodigde zorg voor de inwoners. Centrumgemeente Rotterdam biedt de juiste zorg aan de inwoners van Ridderkerk.

1.2 De samenwerking in de vorm van een centrumregeling ex artikel 8 lid 3 Wet gemeenschappelijke regeling (Wgr) door middel van een convenant is beduidend lichter dan instelling van een openbaar lichaam in de zin van artikel 8, lid 1 en 2 van de Wgr. Zowel de regiogemeenten als de gemeente Rotterdam vonden dat een te zwaar instrument hiervoor. Dit temeer omdat alle middelen naar de centrumgemeente Rotterdam gaan. Bij de instelling van een centrumregeling (ex artikel 8, lid 3 Wgr) is echter delegatie van bevoegdheden niet mogelijk omdat de wettelijke grondslag daarvoor ontbreekt in de wet. Daarmee resteert uitsluitend de mogelijkheid van uitoefening van bevoegdheden via mandaat, volmacht of machtiging.

Omdat het mandateren van bevoegdheden onderdeel uitmaakt van de samenwerkingsovereenkomst en deze mandatering rechtsgevolg heeft dient de gemeenteraad toestemming te verlenen aan het college om de samenwerkingsovereenkomst aan te gaan.

2.1 Op grond van de Wgr dient de gemeenteraad toestemming te verlenen tot samenwerking met de regiogemeenten.

3.1 Het college moet toestemming geven om de taken en verantwoordelijkheden die de gemeente heeft voor Beschermd Wonen te laten uitvoeren door de centrumgemeente Rotterdam.

Kanttekeningen

In het gezamenlijk uitvoeringsplan staat het bieden van continuïteit van zorg voor de doelgroep Beschermd Wonen centraal. De contractering van de zorgaanbieders is voltooid. Het uitvoeringsplan zal ingaan per 01-01-2015 ondanks de langere doorlooptijd van de bestuurlijke besluitvorming van de zeven gemeenten. In de ambtelijke werkgroep is de afspraak gemaakt dat de uitvoering van de zorg per 01-01-2015 -onder voorbehoud van toestemming van de gemeenteraad- zou worden afgehandeld in de geest van de ambtelijke afgestemde bestuurlijke overeenkomst. Op basis van deze afspraken was de continuïteit van Beschermd Wonen per 01-01-2015 gewaarborgd.

Overleg gevoerd met

Zorgaanbieders.

Met de aanbieders die de dienst Beschermd Wonen bieden heeft overleg plaatsgevonden.

Uitvoering/vervolgstappen

Onze taak als regiogemeente is de toegang te regelen voor inwoners die in aanmerking komen voor een indicatie Beschermd Wonen. Voordat wordt doorverwezen naar Rotterdam dient de regiogemeente zelf in eerste instantie te beoordelen in hoeverre Beschermd Wonen noodzakelijk is. Hiervoor zijn toetsingscriteria geformuleerd. De verzamelde gegevens van de eerste beoordeling draagt de gemeente Ridderkerk over aan Rotterdam om vertragingen te voorkomen. Ridderkerk draagt tevens zelf zorg voor informatie hierover aan de cliënt en bewaakt een warme overdracht van de gegevens. Het centrale uitgangspunt is dat het belang van de burger voorop staat.

Evaluatie en monitoring

In het kader van inkoop- en contractmanagement wordt door de centrumgemeente een monitor ingericht en beheerd. Op basis van deze monitor zal vanaf 1 juli 2015 een managementrapportage aan de colleges van de samenwerkende gemeenten worden verstrekt.

Financiën

Er zijn geen financiële consequenties. Rotterdam ontvangt van het rijk de middelen voor het uitvoeren van deze taak.

Duurzaamheid

N.v.t.

Juridische zaken

Primair in de samenwerkingsovereenkomst staan het gezamenlijk regelen van de toegang tot Beschermd Wonen en het waarborgen van de continuïteit van Beschermd Wonen. Ook wordt het mandaat van de samenwerkende gemeenten aan het college van de gemeente Rotterdam hierin

vastgelegd met de mogelijkheid van ondermandaat. De gemeente Rotterdam zal bevoegdheden op grond van de Wmo ten aanzien van Beschermd Wonen in naam en verantwoordelijkheid van de samenwerkende gemeenten uitvoeren.

Bijlagen

1. Bestuurlijke samenwerkingsovereenkomst Beschermd Wonen 2015 t/m 2016
2. Concept raadsbesluit Bestuurlijke samenwerkingsovereenkomst Beschermd Wonen 2015 tot en met 2016

Burgemeester en wethouders van Ridderkerk,

de secretaris,

de burgemeester,

dhr. H.W.J. Klaucke

mw. A. Attema