

Startnotitie Implementatie Besluit Bodemkwaliteit

Versie: 1

Datum: 27 juli 2010

Openbaar / ~~Niet-openbaar~~

wat willen we bereiken? (doel)

Het doel is het maken van een inventarisatie om te komen tot een keuze voor:

- óf generiek bodembeleid (landelijk)
- óf gebiedsspecifiek bodembeleid (lokaal).

De keuze moet voorkomen dat er problemen ontstaan bij grondverzet en ruimtelijke ontwikkelingen en moet voorkomen dat milieutechnisch geen onwenselijke situaties ontstaan. De keuze moet in nieuw beleid zijn uitgewerkt voor 2012.

Het Besluit bodemkwaliteit is van kracht sinds 2008 en biedt aan lokale overheden kansen om het grond- en baggerverzet aan te passen aan de regionale situatie en dit zo optimaal mogelijk in te richten. Het Besluit Bodemkwaliteit brengt naast kansen ook een aantal wijzigingen en verplichtingen met zich mee. Zo zal een keuze moeten worden gemaakt tussen het generieke of gebiedsspecifieke beleid en zullen als gevolg daarvan functies aan de te definiëren zones moeten worden toegekend middels een functiekaart en zullen de reeds opgestelde bodemkwaliteitskaarten omgezet moeten worden.

De ambitie van de gemeente Ridderkerk wordt vooralsnog verwoord als:

- Schone gebieden (zoals natuur en landbouw) moeten schoon blijven;
- Woongebieden moeten schoner of schoon blijven;
- Bedrijfsterreinen mogen wel "vuiler", als het gebruik dit toelaat.

wat gaan we daarvoor doen? (resultaat)

Om te komen tot een gefundeerde keuze is het traject opgeknipt in vier fasen. Tijdens de in 2009 uitgevoerde Oriëntatiefase zijn alle interne en externe actoren benaderd die vanuit hun functie met grond- en baggerverzet te maken hebben en tevens is de voorlopige ambitie geformuleerd. Naar aanleiding van deze oriëntatie is deze startnotitie opgesteld. In de nu volgende Inventarisatiefase worden bij de interne en externe actoren alle gegevens verzameld die van belang zijn voor de volgende fase. In de Ontwikkelingsfase wordt de afweging tussen generiek en gebiedsspecifiek beleid gemaakt en het beleid concreet geformuleerd. Uiteindelijk volgt de Vaststellingsfase waarbij de gemeenteraad het beleid vaststelt. In de planning worden de fasen in tijd gedefinieerd.

Deze startnotitie behandelt met name fase 1 en 2. Voor fase 3 en 4 volgt een nieuwe startnotitie, begin 2011.

waarom is het nodig? (probleem)

Het huidige bodembeleid is vastgesteld in januari 2007. Dit beleid geldt als overgangsbeleid onder het nieuwe Besluit Bodemkwaliteit en is vijf jaar geldig. In 2012 is dit overgangsbeleid niet meer rechtsgeldig en wordt overgegaan op het nieuwe landelijke Besluit Bodemkwaliteit. Wanneer geen nieuw beleid wordt opgesteld gaan de generieke regels uit het besluit gelden. De mogelijkheid bestaat dat dit niet toereikend is voor de Ridderkerkse situatie en dat dit negatieve gevolgen heeft voor de mogelijkheden voor grondverzet binnen de gemeente en voor (her)ontwikkelingen. Wanneer uit het te doorlopen traject blijkt dat het generieke beleid niet volstaat, moet gebiedsspecifiek beleid worden opgesteld.

waarom moet het juist nu? (aanleiding)	De aanleiding is de invoering van het Besluit Bodemkwaliteit in 2008. Met de oriëntatie is al vroeg gestart, omdat dan ruim de tijd is voor een goede uitvoering en omdat gebruik kan worden gemaakt van de adviesuren die door Agentschap NL ter beschikking zijn gesteld (zie ook 'wie doet er mee?').																				
waar moeten we op letten? (risico's en neveneffecten)	Er moet voldoende inzicht blijven in de huidige bodemkwaliteit, de beoogde functie van de bodem en de geplande ontwikkelingen waarbij grond- of baggerverzet plaatsvindt. Door de dubbele toets van Besluit bodemkwaliteit (toetsing op de functie en de kwaliteit van een gebied) kan hier een discrepantie ontstaan tussen de (geplande) functie van een gebied/zone en de (huidige) bodemkwaliteit van de bodem en/of de toe te passen grond.																				
wat hoort niet bij dit project? (afbakening)	-																				
planning	Fase 1 Oriëntatiefase: 2009 (afgerond met onderliggende startnotitie) Fase 2 Inventarisatiefase (verzamelen en analyseren van gegevens): 2010 <table> <tr> <th>Acties</th><th>Benodigde tijd (uren)</th></tr> <tr> <td>Wensen en ambitie</td><td>2</td></tr> <tr> <td>Gebruiksfunctie</td><td>4</td></tr> <tr> <td>Grondverzet</td><td>16</td></tr> <tr> <td>Baggerverzet</td><td>8</td></tr> <tr> <td>Ontwikkelingen</td><td>8</td></tr> <tr> <td>Bodemkwaliteit (nieuwe stoffen)</td><td>8</td></tr> <tr> <td>Nieuwe klassenindeling</td><td>8</td></tr> <tr> <td>Keuze Generiek/Gebiedsspecifiek</td><td>8</td></tr> <tr> <td></td><td> 62</td></tr> </table> ----- Keuzemoment Uit de inventarisatie blijkt welk(e) product(en) ontwikkeld moeten worden. Na fase 2 zal een nieuwe startnotitie worden aangeboden met een uitwerking van de fasen 3 en 4, naar verwachting begin 2011. ----- Fase 3 Ontwikkelingsfase: 2011 Fase 4 Vaststellingsfase: 2011	Acties	Benodigde tijd (uren)	Wensen en ambitie	2	Gebruiksfunctie	4	Grondverzet	16	Baggerverzet	8	Ontwikkelingen	8	Bodemkwaliteit (nieuwe stoffen)	8	Nieuwe klassenindeling	8	Keuze Generiek/Gebiedsspecifiek	8		62
Acties	Benodigde tijd (uren)																				
Wensen en ambitie	2																				
Gebruiksfunctie	4																				
Grondverzet	16																				
Baggerverzet	8																				
Ontwikkelingen	8																				
Bodemkwaliteit (nieuwe stoffen)	8																				
Nieuwe klassenindeling	8																				
Keuze Generiek/Gebiedsspecifiek	8																				
	62																				
wie doet er mee? (participatie)	Gemeente Barendrecht Het huidige bodembeleid is opgesteld samen met de gemeente Barendrecht. Ook dit implementatietraject wordt samen met Barendrecht doorlopen om kansen op het gebied van gezamenlijke aanbesteding en verbeterd grondverzet te kunnen benutten. Ook gemeente Albrandswaard is gevraagd aan te sluiten (o.a. in het kader van de BAR-samenwerking), maar gaf de voorkeur aan samenwerking met de regio Rijnmond. ILB-adviseur (Impuls Lokaal Bodembeheer) Bij de implementatie van Besluit bodemkwaliteit worden de gemeenten Ridderkerk en Barendrecht ondersteund door een ILB-adviseur, die is toegewezen door Bodem+																				

(uitvoeringsorgaan van Agentschap NL). De aan te vragen uren worden per fase toegekend door Bodem+.

Interne actoren

Bestuur - portefeuillehouder A. den Ouden

Proces Sturing en Beleid - taakvelden Milieu, Ruimtelijke Ordening en Grondzaken

Proces Beheer en uitvoering - taakvelden Beheer en Realisatie (met name de waterbeheerders, calculators, projectleiders en opzichters)

Externe actoren

Rijkswaterstaat - bodemkwaliteit rond water- en snelwegen

Waterschap Hollandse Delta - baggerkwaliteit van singels en bodemkwaliteit rond eigen wegen (Rotterdamseweg) en dijklichamen

Dienst Landelijk Gebied - Inrichting/ontwikkeling grote natuur- en recreatiegebieden (Crezeëpolder, Waalbos)

Natuur- en Recreatieschap IJsselmonde - Beheer/ontwikkeling Oosterpark

Milieudienst Rijnmond (DCMR) - Handhaving van het Besluit Bodemkwaliteit

Beleidsplatform Natuur-, Milieu & Duurzaamheid

Regio Rijnmond (Gemeenten en DCMR)

De gemeenten uit de regio Rijnmond worden ondersteund door de Milieudienst

Rijnmond (DCMR) bij het opstellen van het beleid. Vooralsnog wordt wel aangesloten bij de bestaande overlegstructuur, maar wordt nog niet aangesloten bij de gezamenlijke opstelling van beleid of kaarten. De milieudienst onderscheidt namelijk twee typen gemeenten op basis van de bodemkwaliteit, 'relatief vuile' (als Rotterdam, Vlaardingen en Schiedam) en 'relatief schone' gemeenten (gemeente op Voorne-Putten). De gemeente Ridderkerk wordt ingedeeld bij de 'relatief vuile' gemeenten. Het risico van het maken van gezamenlijk beleid met de 'vuile' gemeenten is dat we de kans lopen dat we grond met hogere concentraties verontreinigingen moeten accepteren.

Ridderkerk en Barendrecht onderscheiden een derde 'tussencategorie' op basis van de bodemkwaliteit, waarin meer gemeenten kunnen vallen dan alleen Barendrecht en Ridderkerk (bijv. Albrandswaard, Capelle a.d. IJssel, Lansingerland ed). Mocht er meer duidelijkheid ontstaan over deze kwestie, dan is een toenadering en/of samenwerking zeker niet uitgesloten.

communicatie

De startnotitie wordt, na vaststelling door de raad, ter informatie overlegd aan alle participanten (2010).

De te maken keuzes worden voorgelegd aan het college en het beleidsplatform (eind 2010/begin 2011).

De bodemkwaliteitskaart en het (mogelijke) bodembeleid worden voorgelegd aan het college en de raad en het beleidsplatform (voor eind 2011). Na vaststelling zullen deze stukken worden gecommuniceerd met alle participanten.

Alle stappen en documenten zullen worden besproken in het portefeuillehoudersoverleg in aanwezigheid van de procescoördinator Stedelijk Beleid en in het interne Grondstromenoverleg onder aanvoering van de procescoördinator Beheer.

evaluatie

Na vaststelling, eind 2011, zal het project worden geëvalueerd met de betrokken bestuurder(s), procesverantwoordelijken en beleidsmakers.

Daarnaast wordt de inzet van de ILB-adviseurs geëvalueerd door Bodem+. Ook hier kan lering uit worden getrokken.

**wat hebben we
voor het project
nodig?**
(randvoorwaarden)

Het project heeft een looptijd van ongeveer drie jaar (start 2009). Hiervoor is inzet en informatie nodig van de genoemde interne participanten. Deze inzet zal waarschijnlijk niet meer dan 2 dagen per persoon bedragen, voor de totstandkoming van het totale project. Tot nu toe is van een ieder een uur gevraagd voor de bijdrage aan de oriëntatiefase.

Kosten voor de inventarisatie kunnen worden gedekt uit het budget Uitvoering Milieubeleid, Externe Adviezen. Voor 2010 is € 10.000,- gelabeld budget beschikbaar voor de inventarisatie.

De kosten voor het opstellen van de bodemkwaliteitskaart worden opgenomen in de begroting voor 2011.

Van verschillende externe partijen zijn bodemkwaliteitsgegevens nodig. Zonder deze gegevens kan geen goede analyse worden gemaakt van de huidige situatie.

**heeft het project
draagvlak?**
(haalbaarheid)

Draagvlak is verworven door een stuk informatievoorziening gedurende de oriëntatiefase. Behalve dat het beleid door b&w goedgekeurd moet worden, is communicatie naar de burgers nodig wil het beleid haalbaar zijn. De keuzes moeten transparant en uitlegbaar zijn. Ook dient, na vaststelling, goede communicatie plaats te vinden naar de betrokken in- en externen, gebruikers en uitvoerders van het beleid (intern, beheer, projectontwikkelaars, aannemers, waterschap, ed).

Proces: Stedelijk beleid

Ambtenaar: A.N. Kazen

Datum: 27 juli 2010

Opdrachtgever:
Beslissers:

Procescoördinator Y.A.J. van den Berg - Pupovic
Het college van burgemeester en wethouders van Ridderkerk,
De secretaris, de burgemeester,