



Raadsvoorstel

Onderwerp: Toekomst Natuur- en Recreatieschap IJsselmonde (NRIJ)	Commissie: Samen wonen 1 december 2016	BBVnr: 1154074
Portefeuillehouder: Japenga, M.	Gemeenteraad: 15 december 2016	Raadsvoorstelnr.: 1154084
e-mailadres opsteller: e.v.pagee@bar-organisatie.nl		Openbaar

Onderwerp

Toekomst Natuur- en Recreatieschap IJsselmonde (NRIJ)

Geadviseerde beslissing raad

Te besluiten:

1. tot opheffing van de Gemeenschappelijke Regeling NRIJ (GR NRIJ) met ingang van 1 januari 2017, indien en voor zover op uiterlijk 23 december 2016 geen financieringsovereenkomst tussen de Provincie en de GR NRIJ tot stand is gekomen die voorziet in adequate subsidiering door de Provincie van de GR NRIJ voor een periode van ten minste 8 jaar en waarin de Provincie zich onder meer verplicht voor het geval dat voor 1 juni 2017 wordt besloten tot opheffing van de GR NRIJ om zonder enig voorbehoud als deelnemer de medeverantwoordelijkheid te dragen voor de opheffing;
2. tot opheffing van de GR NRIJ met ingang van 1 januari 2018, indien en voor zover voor 1 juni 2017 geen financieringsovereenkomst tussen Rotterdam en de GR NRIJ tot stand is gekomen;
3. tot uittreden uit de GR NRIJ met ingang van 1 januari 2018, indien en voor zover geen sprake is van opheffing zoals bedoeld in het besluit onder 1 dan wel in het besluit onder 2;
4. dat indien wordt besloten tot opheffing als bedoeld onder 1 of 2:
 - a. de vereffening van het saldo van baten en lasten geschiedt conform het door het Algemeen Bestuur NRIJ vast te stellen liquidatieplan, en
 - b. het Algemeen Bestuur NRIJ wordt belast met de uitvoering van het opheffingsbesluit en met de vereffening van het saldo van baten en lasten en dat het Algemeen Bestuur NRIJ in dat kader besluit bij gewone meerderheid van stemmen.

Inleiding

De GR NRIJ heeft tot taak:

het behartigen in onderlinge samenhang van het gemeenschappelijk belang van de deelnemers voor wat betreft de ontsluiting, de ontwikkeling, de aanleg en het beheer in het kader van de openluchtrecreatie en waar mogelijk het toerisme en van natuur en landschap in het gebied waarvoor het geldt.

Deelnemers en hun financiële bijdrage zijn:

Provinciale staten - 20%

Gemeente Rotterdam - 45%

Gemeenten Albrandswaard, Barendrecht, HI-Ambacht, Ridderkerk en Zwijndrecht samen - 35%.

Provincie

De provincie Zuid-Holland heeft besloten per 1 januari 2017 uit de GR NRIJ te treden.

In de Gemeenschappelijke Regeling is bepaald, dat het Algemeen Bestuur (AB) met meerderheid van stemmen bepaalt welke voorwaarden aan de uittreding van een deelnemer worden verbonden. Daartoe behoren zeker de financiële voorwaarden.

De onderhandelingen over een financieringsovereenkomst met de provincie zijn afgerond.



Het AB is voornemens op 9 december 2016 te besluiten een financieringsovereenkomst met de provincie aan te gaan (bijlage 1). De provincie is dan bereid de datum van uittreding op te schorten naar 1 januari 2018.

Rotterdam

De gemeente Rotterdam heeft medio dit jaar eveneens aangegeven uit de GR NRIJ te treden per 1 januari 2018. Het college van Rotterdam heeft daartoe 8 november 2016 besloten en inmiddels heeft ook de raad van Rotterdam een uittredingsbesluit genomen op 24 november 2016. Geprobeerd is en wordt om ook met de gemeente Rotterdam overeenstemming te bereiken over uittredingsvoorwaarden. Er is echter meer tijd nodig dan tot 1 januari 2017 nog rest.

Rotterdam heeft een eerste voorstel gedaan bij brief van 13 oktober 2016 (bijlage 2). Een reactie daarop is namens de leden van het Dagelijks Bestuur (DB) van het NRIJ van de 5 gemeenten op IJsselmonde gegeven bij brief van 10 november 2016 (bijlage 3).

Toekomst GR NRIJ?

Zonder adequate besluitvorming in 2016 bestaat het risico, dat de gemeenten op IJsselmonde per 1 januari 2018 na uittreding van Rotterdam en de provincie uit de GR NRIJ samen achterblijven.

Deze 5 gemeenten lopen een groot en onverantwoord risico als niet duidelijk is welke middelen en inzet er voor de toekomst overblijven in de GR NRIJ (zij hebben zelf slechts zeggenschap over hun eigen 35% van de huidige middelen). Een besluit tot opheffing c.q. uittreding per 1 januari 2018 kan daardoor niet meer achterwege blijven. Opheffing betekent echter het einde van de samenwerking en een lastig juridisch traject, dat jarenlang kan duren.

Dat is de reden om te onderzoeken of er nog een mogelijkheid is om opheffing van de GR per 1 januari 2017 respectievelijk 1 januari 2018 te voorkomen.

Er is tussen de deelnemers overeenstemming bereikt om te proberen alsnog tot een financieringsovereenkomst te komen met de gemeente Rotterdam, die zoveel vertrouwen en zekerheid geeft, dat de 5 gemeenten de GR NRIJ met verantwoord risico voort kunnen zetten. De datum, die daarvoor is afgesproken is 1 juni 2017.

Het overleg met Rotterdam zal moeten worden voortgezet op basis van een nog nader te bepalen ambitie van de NRIJ voor de toekomst. De middelen, die voor die ambitie nodig zijn, moeten duidelijk in beeld zijn gebracht. Tot slot zal vast moeten staan, dat de benodigde middelen ook op de langere termijn beschikbaar zijn of kunnen komen.

In verband met de vóór 1 juni 2017 te ondernemen actie, is het dringend gewenst de provincie ook na 1 januari 2017 als gelijkwaardig deelnemer te kunnen betrekken en mee te kunnen nemen, wanneer toch alsnog de opheffing van de GR NRIJ een feit wordt. Om dat te kunnen bewerkstelligen is het nodig, dat het AB NRIJ met de provincie een financieringsovereenkomst sluit vóór 23 december 2017.

Relatie Landschapstafel IJsselmonde

De periode tot 1 juni 2017 zal ook gebruikt (moeten) worden om de verbinding te leggen tussen de Landschapstafel IJsselmonde en de besluitvorming rond de toekomst van de GR NRIJ.

In de overwegingen om te komen tot een bestuursovereenkomst Landschapstafel IJsselmonde is immers opgenomen, dat:

- partijen willen samenwerken aan het verbeteren van de kwaliteit van het landschap en van de groen- en recreatiegebieden op IJsselmonde;
- partijen op termijn willen samenwerken aan het beter op elkaar afstemmen van het beheer van de (grotere) groen- en recreatiegebieden op IJsselmonde in overleg met de terrein beherende organisaties. De gemeente Rotterdam en de provincie zijn aangesloten bij de Landschapstafels in Zuid-Holland, waarvan de Landschapstafel IJsselmonde er één is. De Landschapstafels richten zich in eerste instantie op ontwikkeling, maar ook op het afstemmen van beheer.



Beoogd effect

1. Door besluitvorming te voorkomen, dat de 5 gemeenten op IJsselmonde achter blijven in een GR NRIJ met onaanvaardbare risico's voor toekomstig beheer en onderhoud van de gebieden buitenstedelijk groen, die ook na uittreding van de provincie en Rotterdam in eigendom, beheer en onderhoud van de GR NRIJ blijven.
2. De samenwerking op het gebied van buitenstedelijk groen op het eiland IJsselmonde op een nieuwe wijze voort te zetten binnen verantwoorde kaders (ambitie en geld).

Relatie met beleidskaders

Visie Deltapoort

Bestuursovereenkomst / Uitvoeringsprogramma Landschapstafel IJsselmonde

Structuurvisie Ridderkerk

Argumenten

1. door dit besluit wordt bereikt, dat de 5 gemeenten niet met de uittredende gemeente Rotterdam achterblijven in de GR NRIJ met het risico, dat alsnog tot opheffing moet worden besloten op 1 juni 2017 en de provincie alsdan niet op gelijke wijze bij de liquidatie kan worden betrokken.
2. door dit besluit wordt bereikt, dat de 5 gemeenten niet zonder financieringsovereenkomst met de gemeente Rotterdam in de GR NRIJ achterblijven na uittreding van de provincie en gemeente Rotterdam op 1 januari 2018;
3. door dit besluit is uittreding per 1 januari 2018 een feit, indien niet tot opheffing wordt overgegaan conform besluitpunt 1 en 2; indien de 5 gemeenten op basis van een financieringsovereenkomst met de gemeente Rotterdam en de provincie de GR NRIJ met de 5 gemeenten willen voortzetten zal de raad het genomen uittredingsbesluit moeten intrekken;
4. door dit besluitpunt wordt geregeld, dat de door het AB te nemen praktische uitvoeringsbesluiten om te komen tot liquidatie met gewone meerderheid van stemmen kunnen worden genomen; het besluit tot liquidatie zelf moet conform de Gemeenschappelijke Regeling met 2/3 meerderheid van het AB worden genomen.

Overleg gevoerd met

Provincie, gemeente Rotterdam, gemeenten Albrandswaard, Barendrecht, HI-Ambacht en Zwijndrecht. Portefeuillehouders, tevens DB en AB lid NRIJ.

Kanttekeningen

- De medewerkers van Groenservice Zuid-Holland, die goed inzicht hebben in kosten en kwaliteit van de gebieden van het NRIJ zijn per 1 januari 2017 werkzaam bij Staatsbosbeheer. Staatsbosbeheer is ook één van de terrein beherende instanties en daarmee belanghebbende bij dienstverleningsovereenkomsten met de NRIJ.
- Bij opheffing van de NRIJ kan Staatsbosbeheer partij zijn voor overname van gronden. De kennis over kwaliteit en financiering van de gronden van het NRIJ in de huidige situatie zit ten tijde van eventuele onderhandelingen over overname van gronden door terrein beherende organisaties bij medewerkers van Staatsbosbeheer.

Uitvoering/vervolgstappen

- Binnen twee weken na het raadsbesluit moet dit worden toegezonden aan het AB NRIJ.
- Overleg dient plaats te vinden om vóór 1 juni 2017 inzicht te hebben in de ambities en financieringsmogelijkheden van een eventueel met 5 gemeenten voort te zetten GR NRIJ. Bij dit overleg dient de Landschapstafel IJsselmonde te worden betrokken.
- Als er een wens tot voortzetting is binnen een gewijzigde GR NRIJ zal de raad een besluit tot intrekking van het uittredingsbesluit worden voorgelegd.



- Als 1 juni 2017 de conclusie moet worden getrokken, dat van opheffing van de GR NRIJ sprake is zal het AB de liquidatie in gang zetten.
- Als vóór 23 december 2016 geen financieringsovereenkomst met de provincie is gesloten, wordt de GR NRIJ met ingang van 1 januari 2017 opgeheven en zal het AB met ingang van 1 januari 2017 gaan werken aan de liquidatie van de GR NRIJ.

Evaluatie/monitoring

nvt

Financiën

Met de besluitvorming is getracht de financiële risico's tot een minimum te beperken. Bij opheffing moet rekening worden gehouden met juridische procedures. De kosten daarvan zijn nog niet in beeld. Uiteraard lopen ook de kosten van beheer en onderhoud door, maar daar worden alle deelnemers, inclusief provincie voor aangesproken.

Juridische zaken

Uittreding is een juridische stap en dient te voldoen aan de vereisten zoals opgenomen in de GR NRIJ en de wet op de gemeenschappelijke regelingen. Opheffing is eveneens een juridische stap, waarvoor regels zijn opgenomen in wet- en regelgeving. Indien de deelnemers er onderling niet uitkomen zal de gang naar de rechter moeten worden gemaakt.

Duurzaamheid

Bij opheffing en uittreding staat de duurzame groene invulling van gebieden onder druk.

Communicatie/participatie na besluitvorming

nvt

Burgemeester en wethouders van Ridderkerk,

de secretaris,

dhr. H.W.J. Klaucke

de burgemeester,

mw. A. Attema

Bijlagen/ter inzage liggende stukken

Bijlage 1 concept financieringsovereenkomst provincie - NRIJ

Bijlage 2 brief Rotterdam van 13 oktober 2016

Bijlage 3 brief 5 gemeenten van 10 november 2016