

Presentatie KokxdeVoogd d.d. 17 november 2016 (20.00 uur, gemeentehuis Zwijndrecht)

- Voor: gemeenteraadsleden van de gemeenten Albrandswaard, Barendrecht, Hendrik-Ido-Ambacht, Ridderkerk en Zwijndrecht
- Onderwerp: Stand van zaken toekomst Natuur- en Recreatieschap IJsselmonde (NRIJ)
- Doel presentatie: het geven van informatie en het beantwoorden van vragen, vooruitlopend op de door de raden te nemen besluiten in december 2016.

Maarten de Voogd van Bureau KokxdeVoogd heeft de presentatie verzorgd aan de hand van bijgaande sheets (bijlage 1).

Er is even stil gestaan bij de voorgeschiedenis:

- het opheffen van het Koepelschap:
- het opheffen van de Groenservice Zuid-Holland als onderdeel van de provincie en de overgang van het personeel van de Groenservice naar Staatsbosbeheer
- de toekomstscenario's voor het NRIJ, kort gezegd:
  1. opheffen en gronden naar gemeenten
  2. opheffen en gronden naar terrein beherende organisaties
  3. doorgaan met de Gemeenschappelijke Regeling NRIJ zonder provincie en inmiddels ook zonder Rotterdam.

Verder onderzoek is gedaan naar de uitwerking van scenario 3.

Dat heeft er toe geleid, dat er met de provincie uittredingsvoorwaarden overeen zijn gekomen conform bijgaande financieringsovereenkomst (bijlage 2). De overeenkomst ligt overigens 9 december a.s. nog ter accordering voor bij het Algemeen Bestuur NRIJ.

Rotterdam heeft bij brief van 13 oktober 2016 een aanbod gedaan aan het NRIJ onder welke voorwaarden uittreding geregeld kan worden (bijlage 3).

De vijf gemeenten op IJsselmonde hebben bij brief van 10 november jl. op het bod gereageerd (bijlage 4). Het resultaat is dat er nog geen overeenstemming is over uittreedvoorwaarden met de gemeente Rotterdam. Er is onvoldoende zekerheid geboden over de dekking van ruim 40 - 60% van de kosten op lange termijn. Het bod van Rotterdam legt bovendien druk op de samenhang tussen de gebieden van het NRIJ en daarmee op de samenwerking tussen de vijf gemeenten op IJsselmonde.

De oplossing is wellicht te vinden in een gronden strategie (scenario's 1 en 2 of mix daarvan). Er zal op basis van een lange termijn visie een evenwicht moeten worden gevonden in kosten en maatschappelijke baten.

Vóór 1 januari 2016 zal er géén overstemming worden bereikt met de gemeente Rotterdam.

Wat te doen?

Een besluit nemen tot opheffing van het NRIJ dan wel uittreding per 1 januari 2018.

Een dergelijk besluit is nodig voor het geval voor 1 juni 2017 geen overeenstemming met de gemeente Rotterdam wordt bereikt. Indien geen overeenstemming wordt bereikt voor 1 juni 2017 zorgen de in december door de vijf gemeenten op IJsselmonde te nemen besluiten er voor, dat alle deelnemers van de GR NRIJ in de huidige positie als voorwaardig deelnemer aan tafel blijven zitten. Dat wil zeggen dat baten en lasten van de GR NRIJ in dat geval naar rato worden toegedeeld dan wel uitgangspunt blijven voor voortzetting van onderhandelingen (Rotterdam 45%, provincie 20% en de vijf overige gemeenten 35%).



KokxDeVoogd

Ontdek de staat van morgen

# Stand van zaken Natuur- en Recreatieschap IJsselmonde

Besluitvorming inzake uittreding provincie Zuid-Holland en  
gemeente Rotterdam

AB NRIJ 17 november 2016

Maarten de Voogd

# Voorgeschiedenis

- Voorbereiding opheffing Koepelschap Buitenstedelijk Groen
- Voornemen uittreding Provincie Zuid-Holland (PZH) uit NRIJ per 1/1/2017 of 1/1/2018
- Voorbereiding opheffing Groenservice Zuid-Holland (als ondd. Van PZH) en overdracht personeel GZH aan Staatsbosbeheer (SBB)
- Onderzoek NRIJ naar scenario's 1 (opheffen NRIJ en overdracht gronden naar deelnemers) en 2 (opheffen NRIJ en overdracht gronden aan TBO, w.o. SBB)

# Scenario 1

1. (Beëindiging GR NRIJ, Koepelschap en DVO met GZH);
2. Opheffen GR NRIJ;
3. Overdracht beheer gronden aan gemeenten, *naar rato te beheren gebied*;
4. Overname door gemeenten van bijzondere beheeropgaven, risico's en overeenkomsten;
5. Overname door gemeenten van gronden met eventuele opstallen;

# Scenario 2

1. (Beëindiging GR NRIJ, Koepelschap en DVO met GZH);
2. Opheffen GR NRIJ;
3. Overdracht van gronden met eventuele opstallen tegen marktwaarde aan TBO;
4. Verrekening met TBO beheerkosten tegen termijn van 30 jaar;
5. Overdracht van exploitatievergunningen aan TBO en afspraak met TBO over vergunningverlening, toezicht en handhaving;
6. Afspraken met TBO over efficiencymaatregelen, om voordelen voor gemeenten te bereiken.

# Aanvullend scenario 3

Bestuur NRIJ heeft besloten:

- Nog geen definitieve keuze te maken tussen scenario 1 of 2;
- Nader onderzoek te laten doen naar een aanvullend scenario 3 inhoudende voortzetting van de gemeentelijke samenwerking in het NRIJ, met ruimte voor eigendomsoverdracht van gronden aan TBO's en gemeenten.

# Ontwikkelingen sinds zomer 2016

- Besluitvorming opheffing Koepelschap gereed
- Rotterdam maakt kenbaar aan NRIJ te zullen uittreden per 1/1/2018
- Inzet van NRIJ om te streven naar financieringsovereenkomsten met PZH en Rotterdam t.b.v. continuering NRIJ
- Onderhandelingen met PZH over financieringsovereenkomst
- Onderhandelingen met Rotterdam over financieringsovereenkomst
- Streven om voor eind 2016 tegelijk met PZH en Rotterdam financieringsovereenkomsten te sluiten en toekomst NRIJ zeker te stellen

# Resultaten 17 november 2016 1

- Financieringsovereenkomst met PZH is geaccordeerd door DB NRIJ en gereed voor besluitvorming AB NRIJ;
- Door aangaan financieringsovereenkomst (na accoord AB NRIJ) stelt PZH uittreding uit tot 1/1/2018;
- Inhoud financieringsovereenkomst:
  - Voor 2018-2021 subsidieverlening door GS PZH aan NRIJ ter hoogte van 100% huidige bijdrage, voor 2022-2025 subsidieverlening door GS PZH ter hoogte van 85% huidige bijdrage;
  - Verkoop door PZH aan NRIJ aantal percelen gronden die reeds in beheer NRIJ waren. Levering vindt pas plaats als duidelijk is dat NRIJ blijft bestaan;
  - PZH doet 5 jaar uittreding afstand van haar aandeel in eigen vermogen NRIJ;
  - Afspraken over risico's bodemverontreiniging;
  - Na 2025 overleg tussen NRIJ en PZH over vervolgafspraken steun PZH



# Resultaten 17 november 2016 2

- Rotterdam bevestigt voornemen uittreden in brief aan NRIJ d.d. 13/10/2016 en doet aanbod voor uittredingscondities:
  - Langdurige subsidie voor NRIJ van 80% huidige bijdrage
  - Aanwending subsidie voor Zuidelijk Randpark, Carnisse Grienden en Oevers Oude Maas-Oost
  - Kwaliteitscondities 3 terreinen (toegankelijk, schoon, heel, veilig)
  - Bereidheid tot overname eigendom Zuidelijk Randpark, met navenante vermindering subsidie

# Resultaten 17 november 2016 3

- Schriftelijke reactie 5 gemeenten aan Rotterdam d.d. 10/11/2016:
  - Met uittreding PZH en Rotterdam valt op lange termijn 60% van dekking van kosten weg
  - Aanbod Rotterdam geeft voor periode vanaf middellange termijn onvoldoende zekerheid dat NRIJ haar verplichtingen kan dragen, leidt niet tot vermindering verplichtingen NRIJ
  - Aanbod legt druk op samenhang binnen schapsareaal
  - NRIJ zal visie ontwikkelen voor lange termijn en op korte termijn grondenstrategie uitwerken op basis waarvan financieringsovereenkomst met Rotterdam kan worden gesloten die in 8 jaar voor NRIJ moet leiden tot perspectief op evenwicht tussen kosten en baten
- Dus nog geen financieringsovereenkomst met Rotterdam
- Oplossing lijkt te vinden in grondenstrategie waarmee voor lange termijn voor het NRIJ evenwicht ontstaat tussen kosten en baten

# Resultaten 17 november 2016 4

- Nog geen financieringsovereenkomst met Rotterdam, maar bereidheid tot dooronderhandelen.
- Daarom op dit moment nog geen aanleiding om NRIJ op te heffen.
- Tot 1/6/2017 de tijd om met Rotterdam te onderhandelen over financieringsovereenkomst, en daarmee ...
- Tot 1/6/2017 de tijd om opheffing van het NRIJ te vermijden;
- Indien voor 1/6/2017 wordt besloten tot opheffing, is geen sprake van uittreding PZH en zal PZH volwaardig deel uitmaken opheffing.

# Opheffing NRIJ

- Opheffing geschiedt op basis van gelijkkluidende besluiten van ten minste 10 van de deelnemende raden en colleges van B&W;
- Vergt vereffening van de boedel van NRIJ en daarmee verdeling van alle gronden van NRIJ over de deelnemers;
- Waarde van gronden is mogelijk negatief vanwege o.m. beheerverplichtingen. Waardering per perceel lijkt noodzakelijk;
- Financiële gevolgen van vereffening dienen – na aftrek vermogen NRIJ – naar rato verdeelsleutel uit GR NRIJ te worden verdeeld over deelnemers;
- Verdeling gronden kan leiden tot aanzienlijke onevenwichtigheden tussen voormalige deelnemers gelet op onevenwichtige spreiding van percelen over de deelnemers en de verdeelsleutel anderzijds. Onevenwichtigheden vergen ws. financiële compensatie.
- Opheffing kan veel kostbare tijd, energie en middelen vergen.

# Wat kunt u doen?

Overwegen om te besluiten:

- Tot opheffing van NRIJ, tenzij adequate financieringsovereenkomst met PZH is gesloten voor 23/12/2016;
- Tot opheffing van NRIJ, tenzij adequate financieringsovereenkomst met Rotterdam is gesloten voor 1/6/2017;
- Tot uittreding per 1/1/2018 indien NRIJ niet wordt opgeheven omdat er een financieringsovereenkomst is met Rotterdam, maar naar uw oordeel deze financieringsovereenkomst inadequaaf is;
- Indien het NRIJ wordt opgeheven, de boedel van NRIJ te verdelen conform kostenverdeelsleutel uit GR en AB NRIJ te belasten met opstellen liquidatieplan en vereffening boedel.

# IJsselmonde

Versie 11-11-2016 t.b.v. besluitvorming DB 17/11

## Overeenkomst t.b.v. financiering recreatiebeheer Natuur- en recreatieschap IJsselmonde

### Partijen:

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland, te dezen rechtsgeldig vertegenwoordigd door de heer J.F. Weber, daartoe gemachtigd door Gedeputeerde Staten in hun vergadering van .....<datum>....., hierna te noemen: de provincie

en

Het algemeen bestuur en het dagelijks bestuur van Natuur- en recreatieschap IJsselmonde, ieder voor zover het zijn bevoegdheid betreft, te dezen rechtsgeldig vertegenwoordigd door .....<naam, >....., hierna te noemen: het schap

### Overwegende dat:

- Provinciale Staten en Gedeputeerde Staten hebben besloten om per 1 januari 2017 uit de gemeenschappelijke regeling Natuur- en recreatieschap IJsselmonde te treden en zij dit op verzoek van het schap zullen uitstellen tot 1 januari 2018;
- De gemeenten binnen het schap de intentie hebben om ook na uittreding van de provincie en van de gemeente Rotterdam in ieder geval op de korte termijn de samenwerking binnen het schap voort te zetten met als doel het beheer en de ontwikkeling van de groengebieden in haar werkgebied t.b.v. recreatie;
- Het schap de intentie heeft om met de gemeente Rotterdam tot andersoortige afspraken te komen t.a.v. het beheer in IJsselmonde en de financiering daarvan;
- De individuele deelnemers zich daarnaast blijven beraden op hun positie gezien de ingrijpende wijzigingen die het schap op korte termijn kan doormaken;
- De provincie de intentie heeft ook na haar uittreding uit de schappen haar middelen t.b.v. recreatiebeheer beschikbaar te houden, zoals opgenomen in de provinciale begroting 2016 onder Doel 1.3 ("Groenblauwe structuur versterkt samenhang stad-land en recreatieve gebruiks- en belevingswaarde landschap");
- De provincie voornemens is om vanaf 2022 een deel van haar voor recreatiebeheer beschikbare middelen afhankelijk te maken van een vierjaarlijkse evaluatie en strategische (her-)prioritering t.a.v. ontwikkeling en beheer van recreatiegebieden in heel Zuid-Holland;
- Het schap en de provincie streven naar efficiencywinst bij het organiseren van recreatiebeheer;
- Het Koepelschap Buitenstedelijk Groen voornemens is zichzelf per 2018 op te heffen en daartoe de schappen per brief op 18 april 2016, kenmerk 2016-551592784, heeft verzocht medewerking te verlenen aan een budgetneutrale opheffing d.m.v. een wijziging van de financiële verhoudingen in

hun eigen gemeenschappelijke regeling of deze als vertrekpunt te hanteren bij het maken van andere onderlinge financiële afspraken in geval van opheffing van het schap;

- Het bestuur van het schap IJsselmonde bij brief van 31 mei 2016, kenmerk 2016-555540657, positief op dit voorstel van het Koepelschap heeft gereageerd;
- De provincie bereid is om de verdeling van de provinciale bijdragen over de schappen te wijzigen, zodat financiële consequenties van de voorgenomen opheffing van het Koepelschap Buitenstedelijk Groen per 2018 voor Natuur- en recreatieschap IJsselmonde en de deelnemers worden geneutraliseerd;
- Ook de overige deelnemers van het Koepelschap bereid zijn hun bijdragen aan het totaal van de schappen gelijk te houden d.m.v. een wijziging in de betreffende gemeenschappelijke regelingen;
- Het schap zelf het initiatief zal nemen om de eigen gemeenschappelijke regeling aan te passen aan de opheffing van het Koepelschap, danwel dat de deelnemers van het schap bij het maken van andere financiële afspraken rekening zullen houden met de effecten van het wegvallen van het Koepelschap.

**Komen het volgende overeen:**

#### **Artikel 1: Definities**

**a. Het schap:**

Natuur- en recreatieschap IJsselmonde.

**b. Het Koepelschap:**

Het Koepelschap Buitenstedelijk Groen.

**c. Beheer:**

Alles wat nodig is voor de instandhouding en behoud van kwaliteit van het recreatiegebied.

#### **Artikel 2: Strekking van deze overeenkomst**

1. Na uittreding van de provincie uit het schap, verplicht de provincie zich gedurende de periode 2018 – 2025 middelen beschikbaar te houden t.b.v. een jaarlijkse begrotingssubsidie aan het schap minimaal ter hoogte van het in deze overeenkomst vooraf bepaalde bedrag, mits wordt voldaan aan de in deze overeenkomst beschreven voorwaarden.
2. Verlening van deze subsidie vrijwaart de provincie van het betalen van een uittreedsom bij uittreding uit het schap.
3. Het aanpassen van de onderlinge financiële verhoudingen tussen de deelnemers binnen het schap na opheffing van het Koepelschap Buitenstedelijk Groen, wordt door het schap zelf in gang gezet en geregeld en maakt geen onderdeel uit van deze overeenkomst.
4. Het schap verplicht zich de middelen die de provincie in het kader van deze overeenkomst beschikbaar stelt, in te zetten t.b.v. het doel van het schap, zoals beschreven in artikel 2 van de gemeenschappelijke regeling van het schap.

### Artikel 3: Beschikbare provinciale financiering na uittreding

#### 1. Minimale hoogte provinciale subsidie tot 2022

- a. Voor de jaren 2017, 2018, 2019, 2020 en 2021 reserveert de provincie ten behoeve van het schap een bedrag van minimaal € 560.604 per jaar. Dit is het bedrag dat de provincie in 2017 als bijdrage aan het schap verzocht is te betalen, zijnde 20% van de totale deelnemersbijdragen aan het schap.
- b. Indien het Koepelschap Buitenstedelijk Groen per 1-1-2018 is opgeheven, wordt de minimale reservering bij de provincie, conform het voorstel van het Koepelschap d.d. 18 april 2016, kenmerk 2016-551592784 € 407.400,00 zijnde 15% van het totaal aan deelnemersbijdragen zoals in de programmabegroting 2017 van het schap genoemd.
- c. De daadwerkelijke verstrekking door de provincie geschiedt vanaf het moment van uittreden in de vorm van een jaarlijkse begrotingssubsidie. Daartoe dient het schap vóór 1 oktober van het voorafgaande begrotingsjaar een subsidieaanvraag in bij de provincie. Hierop zijn de Algemene wet bestuursrecht (Awb) en de Algemene subsidieverordening Zuid-Holland 2013 (ASV) van toepassing.
- d. Aan de beschikbaarstelling van dit bedrag zullen de volgende voorwaarden verbonden zijn:
  - i. Als op basis van de ingediende begroting van het schap blijkt dat in het betreffende jaar een lagere bijdrage van de deelnemers van het schap benodigd is dan in de begroting 2017 het geval is, zal de provincie haar reservering zoals in het eerste lid onder a en b genoemd evenredig verlagen.
  - ii. Het totaal van de gemeentelijke bijdragen aan het schap blijft eveneens beschikbaar. Mocht het schap besluiten tot wijziging van de hoogte van deelnemersbijdragen waarbij het totaal van de deelnemersbijdragen vermindert, dan vermindert de provincie het bedrag dat zij op basis van deze overeenkomst minimaal reserveert t.b.v. de subsidie aan het schap in dezelfde verhouding. De verhouding van het op basis van deze overeenkomst vooraf gereserveerde deel van de provinciale subsidie ten opzichte van het totaal van de deelnemersbijdragen is maximaal 20% / 80% vóór opheffing van het Koepelschap en maximaal 15% / 85% na opheffing van het Koepelschap.
  - iii. Uittreding van de gemeente Rotterdam, waarbij tussen de gemeente en het schap een duurzame financieringsovereenkomst wordt gesloten, heeft geen invloed op de hoogte van het door de provincie te verstrekken subsidiebedrag. Op basis van het met Rotterdam overeengekomen financieringsbedrag wordt de onder ii genoemde maximale verhouding tussen het op basis van deze overeenkomst vooraf gereserveerde deel van de provinciale subsidie ten opzichte van het totaal van de deelnemersbijdragen aan het schap opnieuw berekend, uitgaande van op dat moment gelijkblijvende door de provincie gereserveerde middelen en gelijkblijvende deelnemersbijdragen van de overige deelnemers aan het schap.
  - iv. Eventuele stijging van het totaal aan deelnemersbijdragen in de begroting van het schap, leidt voor de provincie niet tot de verplichting om het minimaal gereserveerde bedrag zoals in het eerste lid, onder a en b genoemd te verhogen; eventuele toekenning van een hoger subsidiebedrag weegt de provincie binnen het totaal van de daartoe beschikbare provinciale middelen af tegen andere inzetmogelijkheden, na consultatie van de Landschapstafels en de Regiegroepen Groen en Recreatie, zoals beschreven in artikel 4.
  - v. Op het bedrag wordt geen indexering toegepast.
  - vi. Het bedrag is exclusief BTW. BTW is niet subsidiabel.
  - vii. De verantwoording van het schap bevat de controleverklaring over de besteding van de provinciale subsidie.



- viii. Indien de uiteindelijke verstrekking minder dan € 125.000 is, wordt artikel 17, lid 5 van de ASV overeenkomstig toegepast.

2. *Minimale hoogte provinciale subsidie in de periode 2022 – 2025*

- a. Voor de vierjaarsperiode 2022, 2023, 2024 en 2025 reserveert de provincie voor de jaarlijkse begrotingssubsidie minimaal € 325.900 (op basis van het bedrag na opheffing van het Koepelschap zoals genoemd in het eerste lid onder b.) zijnde 80% van het in 2021 verstrekte bedrag. Aan de beschikbaarstelling zijn in ieder geval de voorwaarden zoals onder d. genoemd in het eerste lid van dit artikel verbonden.
- b. Indien het Koepelschap niet wordt opgeheven wordt de onder a bedoelde reservering berekend op basis van het in het eerste lid onder a genoemde bedrag.
- c. De beschikbaarheid van aanvullende middelen t.b.v. een eventuele hogere begrotingssubsidie aan Natuur- en recreatieschap IJsselmonde in de vierjaarsperiode 2022, 2023, 2024 en 2025 maakt de provincie zo vroeg mogelijk, doch uiterlijk in januari 2021 bekend, na consultatie van de Regiegroepen zoals in artikel 4 van deze overeenkomst beschreven.

3. *Provinciale subsidie na 2025*

- a. Het uitgangspunt is dat de provincie ook na 2025 haar medeverantwoordelijkheid voor recreatiebeheer behoudt en daartoe middelen beschikbaar stelt.
- b. Ten behoeve van de beschikbaarstelling van deze middelen wordt per vierjaarsperiode na 2025 de onder artikel 4 beschreven cyclus t.a.v. gezamenlijke monitoring, evaluatie en strategische (her-) prioritering doorlopen.
- c. Zo vroeg mogelijk, doch uiterlijk in januari 2024 maakt de provincie bekend hoeveel van haar middelen zij voor de vierjaarsperiode na 2025 beschikbaar houdt voor de jaarlijkse begrotingssubsidie aan het schap. Daarmee voldoet de provincie aan de eis van een redelijke termijn als bedoeld in artikel 4:51 Awb.
- d. Daarbij geldt geen vooraf bepaalde minimum reservering door de provincie meer.

**Artikel 4: Beschikbaarheid overige provinciale middelen**

- a. Gezamenlijk met de gemeenten en de overige bij het recreatiebeheer betrokken partners in de regio, zal de provincie d.m.v. een vierjaarlijkse cyclus de beschikbaarstelling en de voorwaarden waaronder bepalen van het deel van haar middelen voor recreatiebeheer dat niet minimaal op basis van deze en vergelijkbare overeenkomsten tussen de provincie en de natuur- en recreatieschappen of rechtsopvolgers van schappen, door de provincie wordt gereserveerd t.b.v. de begrotingssubsidies aan de schappen (het 'flexibele' deel van de provinciale middelen).
- b. Ook beheerkosten, en eventuele (door)ontwikkelplannen van het schap komen mogelijk voor financiering uit dit flexibele deel in aanmerking.
- c. De provincie heeft de vrijheid om eventuele aanvragen van het schap af te wegen tegen eventuele overige ontwikkelplannen/aanvragen ten behoeve groen en recreatie in de regio en in de rest van de provincie. Daartoe consulteert de provincie voorafgaand aan elke vierjaarsperiode de Regiegroep Metropolaan Groen, evenals de overige Regiegroepen in Zuid-Holland. Ook betreft de provincie de gezamenlijke monitoringgegevens over het gebruik van recreatiegebieden en de eigen strategische prioriteiten t.a.v. groen en recreatie in de provincie Zuid-Holland zoals bijvoorbeeld de provinciale Omgevingsvisie.
- d. De bij Natuur- en recreatieschap IJsselmonde betrokken gemeenten als ook diverse andere (terreinbeherende) organisaties die actief zijn in het gebied, nemen deel aan de Landschapstafel

IJsselmonde. De Landschapstafel IJsselmonde is de strategische gesprekspartner van de provincie in de Regiegroep Metropolitaan Groen.

## Artikel 5: Reserves, risico's en gronden

### 1. Reserves van het schap

Bij de uittreding maakt de provincie geen aanspraak op haar aandeel in de algemene reserves die zijn of worden opgebouwd door het schap, zolang deze worden aangewend t.b.v. het doel waarvoor het schap is opgericht, zoals verwoord in artikel 2 van de gemeenschappelijke regeling Natuur- en recreatieschap IJsselmonde. Hieraan worden de volgende voorwaarden verbonden:

- i. *Algemene reserves*: Indien binnen vijf jaar na uittreding van de provincie het schap besluit tot uitkering uit de algemene reserves aan haar deelnemers, dan krijgt de provincie alsnog haar aandeel daarin uitgekeerd op basis van de financiële verhouding binnen de regeling Natuur- en recreatieschap IJsselmonde op 31-12-2017, zijnde de verhouding vóór toepassing van de correctie t.g.v. opheffing van het Koepelschap.
- ii. Als ijkpunt voor de hoogte van de reserves geldt de vastgestelde (en door accountant gecontroleerde) jaarrekening van 2017 (de laatste jaarrekening die met deelname door de provincie in de gemeenschappelijke regeling wordt vastgesteld).
- iii. Het financiële aandeel van de provincie in de reserves wordt op het moment van uittreding definitief bepaald en jaarlijks in de jaarrekening van het schap apart benoemd.
- iv. Indien de uittreding van de provincie al per 2017 wordt geëffectueerd, gelden bij voorwaarden i. en ii. de datum 31-12-2016 resp. de jaarrekening 2016 als ijkpunten.

### 2. Provinciaal eigendom binnen het schap:

- a. De Provincie Zuid-Holland verkoopt de eigendom van alle percelen die binnen de huidige begroting door het schap worden beheerd, maar eigendom zijn van de Provincie Zuid-Holland, voor een bedrag van € 1,00 [zegge een EURO] aan het schap, zonder dat daar aanvullende financieringsafspraken t.b.v. beheer voor worden gemaakt.
- b. Onder de percelen als bedoeld onder a vallen uitsluitend de percelen zoals vermeld op de bijlage bij deze overeenkomst.
- c. Levering van de percelen vindt pas plaats, nadat en indien er tussen het schap en de gemeente Rotterdam een financieringsovereenkomst tot stand is gekomen m.b.t. de uittreding van de gemeente Rotterdam op basis waarvan het schap de verplichtingen die behoren bij de eigendom kan dragen. Indien geen financieringsovereenkomst tot stand is gekomen m.b.t. de uittreding van de gemeente Rotterdam op basis waarvan het schap de verplichtingen die behoren bij de eigendom kan dragen, is de koopovereenkomst als bedoeld onder a van rechtswege ontbonden. Het beheer van deze gebieden blijft in dat geval onveranderd de verantwoordelijkheid van het schap en deel uitmaken van de begroting van het schap.
- d. Aan de koop en verkoop als bedoeld onder a zijn de navolgende voorwaarden verbonden:
  - i. De kosten van de overdracht, waaronder notariële kosten en kadastraal recht zijn voor rekening van de provincie;
  - ii. De grond wordt overgedragen en geaccepteerd in de huidige staat, waar onder ook begrepen de bodem- en grondwatertoestand en met voortzetting van de bestaande rechten, beheer- en omgevingsafspraken;
  - iii. Antispeculatie beding (bij doorverkoop binnen 5 jaar afdracht 100% meerwaarde);
  - iv. Meerwaardeclausule (bij functie wijziging binnen 5 jaar, afdracht 50% meerwaarde, na aftrek van kosten waarmee de meerwaarde is bewerkstelligd voor zover deze kosten niet uit de reguliere schapsbegroting worden gedekt);

v. Kettingbeding voor de bepalingen onder iii en iv.

3. *Toekomstige risico's*

- a. Indien binnen vijf jaar na uittreding van de provincie zich kosten voordoen die voortvloeien uit schaden of risico's waarvan de oorzaak is ontstaan in de periode dat de provincie deelnam in het schap en de daarvoor gevormde reserves als ook de algemene reserves ontoereikend zijn om deze kosten te dekken dan zal de provincie alsnog haar aandeel daarin vergoeden, op basis van de financiële verhouding binnen de gemeenschappelijke regeling Natuur- en recreatieschap IJsselmonde op 31-12-2017, zijnde de verhouding vóór toepassing van de correctie t.g.v. opheffing van het Koepelschap.
- b. Indien de uittreding van de provincie per 2017 wordt geëffectueerd, wordt de financiële verhouding op 31-12-2016 als basis gehanteerd.
- c. Mogelijke wettelijke (mede)aansprakelijkheid van de provincie uit hoofde artikel 3: 310 tweede lid BW valt niet onder de aansprakelijkheidsbeperking als bedoeld in het eerste lid.

**Artikel 6: opheffing van het schap**

1. *Opheffing van het schap vóórdat de provincie is uitgetreden*

- a. Indien het schap wordt opgeheven vóórdat de uittreding van de provincie is geëffectueerd, is de provincie medeverantwoordelijk voor een goede afwikkeling van de opheffing van het schap en de verdeling van de boedel, óók indien de afwikkeling langer in beslag neemt dan het daadwerkelijke moment van uittreding van de provincie, conform het bepaalde in de gemeenschappelijke regeling Natuur- en recreatieschap IJsselmonde.
- b. Indien het schap wordt opgeheven vóórdat de uittreding van de provincie is geëffectueerd, maakt deze overeenkomst deel uit van de rechten en plichten van het schap en dienen de rechten en plichten uit deze overeenkomst te worden overgedragen aan de rechtsopvolgers van het schap, voor zover deze rechtsopvolgers zich hebben verplicht om rechten en plichten over te nemen waarvoor de provincie aan het schap subsidie verleent. In dat geval wordt de uitvoering van deze overeenkomst opgeschort tot het moment dat deze rechten en plichten zijn overgedragen aan de rechtsopvolgers van het schap.

2. *Aandeel provincie bij opheffing van het schap na uittreding van de provincie*

- a. Indien het schap binnen vijf jaar na uittreding van de provincie besluit tot opheffing, dan krijgt de provincie, na aftrek van de liquidatiekosten, alsnog haar aandeel van de reserves, de waarden van eventuele verkoop van gronden en bedrijfsgebouwen en overige opbrengsten uit liquidatie uitgekeerd, op basis van de financiële verhouding binnen de regeling Natuur- en recreatieschap IJsselmonde op 31-12-2017, zijnde de verhouding vóór toepassing van de correctie t.g.v. opheffing van het Koepelschap.
- b. De kosten voor de berekening van de verdeling worden omgeslagen naar alle per 31-12-2017 bestaande deelnemers aan het schap op basis van de financiële verhoudingen binnen de gemeenschappelijke regeling Recreatieschap IJsselmonde.
- c. indien de uittreding van de provincie per 2017 wordt geëffectueerd, wordt bij a. en b. de financiële verhouding op 31-12-2016 als basis gehanteerd.
- d. Dit artikel is niet van toepassing als het schap overgaat in een nieuwe rechtsvorm met soortgelijke doelstelling en de middelen van het schap eveneens overgaan naar deze rechtsvorm.

3. *Duurzame borging recreatiebeheer na opheffing van het schap*
  - a. In het geval het schap kiest voor opheffing of wijziging van de gemeenschappelijke regeling, spannen de deelnemers van het schap zich in voor een duurzame borging van de financiering van het beheer van de recreatiegebieden.
  - b. De deelnemers spannen zich ervoor in dat er één rechtsopvolger van het schap of één rechtspersoon namens meerdere rechtsopvolgers van het schap de provinciale subsidie voor recreatiebeheer zal aanvragen.
  - c. De provincie zal in redelijkheid medewerking verlenen aan / instemmen met overdracht door het schap van haar rechten en verplichtingen uit hoofde van deze overeenkomst aan de partij(en) die de verantwoordelijkheid voor het beheer van de gronden van het schap overgedragen krijgt / krijgen.

#### **Artikel 7: Verplichtingen schap**

1. *Uittreedvoorwaarden provincie*

Het schap beschouwt de bepalingen van deze overeenkomst als de uittreedvoorwaarden voor de provincie zoals bedoeld in artikel 41 van de gemeenschappelijke regeling van Natuur- en recreatieschap IJsselmonde. Er vindt geen nacalculatie meer plaats ten aanzien van de uittrekking van de provincie.
2. *Aanwending provinciale middelen*
  - a. Het schap wendt de provinciale middelen aan ten behoeve van het doel waarvoor het schap is opgericht, hetgeen is vastgelegd in artikel 2 van de gemeenschappelijke regeling, nl: "Het Natuur- en recreatieschap heeft tot taak in onderlinge samenhang het behartigen van het gemeenschappelijk belang van de deelnemers voor wat betreft de ontsluiting, de ontwikkeling, aanleg en het beheer in het kader van de openluchtrecreatie en waar mogelijk het toerisme en van natuur en landschap in het gebied waarvoor de regeling geldt".
  - b. Het schap is verantwoordelijk voor de adequate verantwoording daarvan, conform de verplichtingen die zijn verbonden aan de verstrekking van begrotingssubsidies door de provincie (Algemene Subsidieverordening Zuid-Holland 2013).

#### **Artikel 8: Algemene bepalingen**

- a. Wijziging of aanvulling van deze overeenkomst kan uitsluitend schriftelijk en zal worden vastgelegd in een nader door partijen te sluiten wijzigingsovereenkomst;
- b. Indien zich een situatie voordoet waarin deze overeenkomst niet voorziet en die van directe invloed is op de uitvoering van de gemaakte afspraken, zijn partijen gehouden om in nader overleg overeenstemming te bereiken en besluitvorming te doen plaatsvinden over de gevolgen van de bedoelde situatie, zoals bijvoorbeeld schade als gevolg van milieurisico's die thans zijn voorzien, danwel milieuschade die thans nog onbekend is en waarvan de financiële gevolgen voor rekening van het schap komen, voor zover de bestemmings- en algemene reserves niet toereikend zijn om die schade te dekken.
- c. Indien de omstandigheden waaronder deze overeenkomst is gesloten, wijzigingen ondergaan, of als zich niet verwachte consequenties voordoen, van zodanige aard dat van de provincie of van het schap in redelijkheid niet (meer) gevergd kan worden dat deze de overeenkomst ongewijzigd geheel of gedeeltelijk nakomen / nakomt of de overeenkomst niet meer kunnen / kan nakomen, zijn zij verplicht met elkaar in overleg te treden om te bezien op welke onderdelen deze overeenkomst ongewijzigd kan

worden voortgezet en/of op welk onderdeel de overeenkomst door partijen aangepast zal moeten worden.

**Artikel 9: Inwerkingtreding en werkingsduur**

- a. Deze overeenkomst treedt in werking gelijktijdig met de uittreding van de provincie uit de gemeenschappelijke regeling
- b. De overeenkomst heeft voor wat betreft de financiële afspraken betrekking op de periode tot en met 2025.
- c. Zo vroeg als redelijkerwijs mogelijk is, doch uiterlijk in 2024 treden de partijen weer in overleg over het voortzetten van de overeenkomst na 2025.

**Artikel 10: Ontbindende voorwaarde**

- a. Parallel aan de totstandkoming van deze overeenkomst, wordt door partijen gewerkt aan de totstandkoming van de "Samenwerkingsovereenkomst Recreatieschap IJsselmonde, Staatsbosbeheer en provincie Zuid-Holland voor 2017-2018". Indien de "Samenwerkingsovereenkomst Recreatieschap IJsselmonde, Staatsbosbeheer en provincie Zuid-Holland voor 2017-2018" niet voor 15-12-2016 tot stand komt, hebben beide partijen het recht om deze overeenkomst te ontbinden.
- b. De ontbinding moet alsdan binnen 10 dagen na 15 december 2016 worden ingeroepen per aangetekende brief aan de andere partij.
- c. De ontbindende partij vergewist zich tijdig van de goede ontvangst van deze brief bij de ontvangende partij.

**Aldus opgemaakt en in tweevoud ondertekend**

<Plaats>, <datum>

**Namens Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland, J.F. Weber**

**Namens het Algemeen en Dagelijks Bestuur van Natuur- en recreatieschap IJsselmonde, <naam bestuurder>**

## Bijlage als bedoeld in artikel 5, lid 2 sub c

[in te voegen: *Bijlage bij belegvel* Toekomstige governance van het recreatieschap, de samenwerkingsovereenkomst met Staatsbosbeheer en PZH en de Financieringsovereenkomst met de provincie Zuid-Holland]

CONCEPT



**Gemeente Rotterdam**  
College van Burgemeester en Wethouders

Aan het Dagelijks Bestuur van het  
Natuur- en Recreatieschap IJsselmonde  
Postbus 341  
3100 AH SCHIEDAM

**B.J. Eerdmans**

*Wethouder Veiligheid, Handhaving en  
Buitenruimte*

**Bezoekadres:** Stadhuis Coolsingel 40  
3011 AD Rotterdam  
**Postadres:** Postbus 70012  
3000 KP Rotterdam

**Website:** [www.rotterdam.nl](http://www.rotterdam.nl)  
**E-mail:** [informatiebeheer@rotterdam.nl](mailto:informatiebeheer@rotterdam.nl)  
**Fax:** (010) 2673560  
**Inlichtingen:** A.J.C. Klijnsmit  
**Telefoon:** 06-22408543

**Cluster:** Stadsontwikkeling

**Ons kenmerk:** BS16/00945 / 2067425

**Betreft:** Vernieuwing samenwerking voor het  
beheer van recreatiegebieden op IJsselmonde

**Datum:** 13 oktober 2016

Geacht bestuur,

Gemeente Rotterdam is deelnemer aan het Natuur- en Recreatieschap IJsselmonde (NRIJ). Ons college heeft al langere tijd de wens uitgesproken om de bestuurlijke en ambtelijke inzet voor het beheer van buitenstedelijke recreatiegebieden te verminderen. Daarover heb ik regelmatig met u van gedachten gewisseld en gezamenlijk hebben we onderzoeken laten uitvoeren naar verschillende scenario's voor de toekomstige organisatie. Parallel aan onderzoeken voor het Natuur- en Recreatieschap IJsselmonde hebben vergelijkbare onderzoeken plaatsgevonden voor de andere recreatieschappen en het Koepelschap Buitenstedelijk Groen, waaraan Rotterdam deelneemt. Dit heeft geresulteerd in concrete voorstellen voor vernieuwing van de samenwerking voor het recreatiebeheer.

In een constructief overleg met een delegatie van uw bestuur, d.d. 24 augustus 2016 heb ik aangegeven dat, nu het Dagelijks Bestuur geen concrete voorstellen voor aanpassing van de organisatie van het NRIJ heeft gedaan, de gemeente Rotterdam per 31-12-2017 uit de Gemeenschappelijke Regeling Natuur- en Recreatieschap IJsselmonde zal treden.

In het gesprek heb ik tevens aangegeven dat de gemeente Rotterdam, ook in de nieuwe situatie, een bijdrage wil leveren aan de instandhouding van de natuur- en recreatiegebieden buiten de stad. Zoals afgesproken is in het overleg van 24 augustus 2016, wil ik u hierbij een eerste voorstel voorleggen onder welke condities Rotterdam uit deze Gemeenschappelijke Regeling wil treden. Belangrijk uitgangspunt voor het aanbod dat Rotterdam wil doen, is dat er vanaf 2018 een koppeling wordt gelegd tussen de financiële bijdrage die wordt geleverd aan het recreatiebeheer op IJsselmonde en de mate waarin recreatiegebieden worden bezocht door Rotterdammers. Uit recreatieonderzoeken is gebleken dat vooral het Zuidelijk Randpark, de oevers van de Oude Maas-Oost inclusief de Carnisse Grienden, veelvuldig door Rotterdammers worden bezocht. Daarom wil de gemeente Rotterdam haar financiële bijdrage aan het recreatiebeheer op IJsselmonde specifiek richten op deze gebieden.





Ik wil de gemeenteraad voorstellen dat te doen via een langdurige subsidierelatie voor het beheer van specifieke gebieden, waaraan ik een aantal voorwaarden wil koppelen. Als voorbeelden voor deze voorwaarden denk ik aan:

- behoud van openbare toegankelijkheid van de betreffende recreatiegebieden;
- de gebieden blijven schoon, heel en veilig;
- er zijn kwalitatief goede voorzieningen voor recreatief gebruik;
- de relatie met de rivier wordt verbeterd.
- een toekomstvisie voor deze gebieden

Om de vier jaar zou een evaluatie moeten plaatsvinden of voldaan is aan deze voorwaarden. Op basis van deze vierjaarlijkse evaluatie kan de hoogte van de subsidie eventueel worden bijgesteld.

Daarbij wil ik aantekenen, dat ik bij de toekenning van de subsidies uit zal gaan van een korting van 20% van onze bijdrage. Uit de onderzoeken zoals in de afgelopen periode zijn gevoerd is mij gebleken dat er sprake is van een grote overhead waarop mijns inziens nog fors bezuinigd kan worden. Bij de berekeningen van de verplichtingen voor IJsselmonde zal Rotterdam uitgaan van de nieuwe financiële verhoudingen die ontstaan na de opheffing van het Koepelschap Buitenstedelijk Groen.

Een optie, waar al eerder over is gesproken, is dat de gemeente Rotterdam, het eigendom en beheer van het Zuidelijk Randpark in zijn geheel overneemt. Graag wil ik met u verkennen of deze optie onderdeel kan zijn van de gezamenlijke afspraken over uittreding van de gemeente Rotterdam. Wanneer deze transactie zou plaatsvinden, zullen de beheerlasten voor het Zuidelijk Randpark in mindering worden gebracht op het totale jaarlijkse subsidiebedrag. Daarbij wil ik met u afspraken maken over de huidige bestemmingsreserves voor het Zuidelijk Randpark.

Verder wil ik aanvullende afspraken maken over eventuele risico's veroorzaakt door bijvoorbeeld bodemverontreiniging in de periode waarin Rotterdam ook deelnemer is geweest aan de gemeenschappelijke regeling.

Ik hoop u hiermee op dit moment voldoende geïnformeerd te hebben over de voorgenomen uittreding van de gemeente Rotterdam. Graag wil ik met u nader in gesprek over de condities waaronder deze uittreding plaatsvindt.

Met vriendelijke groet,

  
Joost Eerdmans  
Wethouder Veiligheid, Handhaving en Buitenruimte





## Hendrik-Ido-Ambacht

Gemeente Rotterdam  
De wethouder Veiligheid, Handhaving en Buitenruimte  
De heer B. J. Eerdmans  
Postbus 70013  
3000 KR Rotterdam

uw brief van 13 oktober 2016 uw kenmerk BS16//00945/206  
7425 ons kenmerk 1743285  
datum 10 november 2016 onderwerp Vernieuwing samenwerking recreatieschap  
IJsselmonde

Geachte heer Eerdmans,

Bij brief van 13 oktober 2016 heeft u het Dagelijks Bestuur van het Natuur- en recreatieschap IJsselmonde (hierna: het Schap) gemeld dat de gemeente Rotterdam voornemens is per 31 december 2017 uit het Schap te treden. U heeft in deze brief tevens toegezegd dat Rotterdam ook nadat het uit het Schap is getreden, een bijdrage zal leveren aan natuur- en recreatiegebieden buiten de stad Rotterdam. In dat kader heeft u een aanbod gedaan voor condities waaronder Rotterdam uit het Schap wil treden: een langdurige subsidierelatie voor het beheer van drie specifieke gebieden, te weten het Zuidelijk Randpark, de Carnisse Grienden en de Oevers van de Oude Maas-Oost. De hoogte van deze subsidie zal – in uw voorstel – 80% bedragen van de huidige bijdrage van Rotterdam aan het Schap. Voorts zullen aan de subsidie bepaalde voorwaarden zijn verbonden (openbare toegankelijkheid, schoon, heel, veilig, etc.). Ten slotte geeft u aan dat u bereid bent het eigendom en beheer van het Zuidelijk Randpark van het Schap over te nemen, hetgeen dan tot een navenante vermindering van de toegezegde subsidie leidt. Voorop gesteld zij dat wij uw voornemen om uit te treden zeer betreuren. Dit vanwege het belang van het buitenstedelijk groen en de samenhang daarin. We onderkennen daarbij dat het iedere deelnemer vrijstaat om zijn deelname aan een samenwerkingsverband te heroverwegen en om desgewenst uit te treden. In dat licht bezien waarderen wij dan ook het voorstel dat u heeft gedaan voor vernieuwing van de samenwerking en voor de condities waaronder u wilt uittreden.

Met u zijn wij van oordeel dat afspraken over de condities voor uittreding van Rotterdam betrekking dienen te hebben op de dekking van tezamen aangegane verplichtingen voor instandhouding van het Schap. De moeilijkheid is dat met uw uittreding en die van de Provincie op de middellange termijn de twee grote deelnemers in het Schap uittreden en de zekerheid van zo'n 60% van de verplichte deelnemersbijdragen aan het Schap vervalst. Uw voorstel geeft echter nog geen uitsluitel over de duur van de subsidieverlening. Het voorstel leidt evenmin tot een structurele vermindering van de verplichtingen van het Schap in verhouding tot de medeverantwoordelijkheid die Rotterdam heeft voor de substantiële eerder aangegane investeringsbeslissingen van het Schap. Wij onderkennen uw belang bij een geormerkte subsidie voor drie specifieke gebieden en bij de overdracht van de eigendom van het

### Gemeente Hendrik-Ido-Ambacht

postadres  
Postbus 34  
3340 AA Hendrik-Ido-Ambacht

bezoekadres  
Weteringsingel 1  
3342 AE Hendrik-Ido-Ambacht

telefoon 14 078  
telefax (078) 770 8102  
internet [www.h-i-ambacht.nl](http://www.h-i-ambacht.nl)

IBAN: NL36BNGH0285074849

Zuidelijk Randpark. Omgekeerd geldt echter dat deze voorstellen op gespannen voet staan met het belang van samenhang binnen het schapsareaal. Om die reden dragen zij niet bij aan de instandhouding van het samenhangend netwerk van groen- en recreatiegebieden op IJsselmonde.

Gelet op het voorgaande moeten wij constateren dat er op dit moment nog geen overeenstemming bestaat over de condities voor uittreding van Rotterdam. Dit laat onverlet dat wij van oordeel zijn dat in de gesprekken hierover voortgang wordt geboekt. Het blijkt daarbij van waarde te zijn dat wij de oplossing zoeken vanuit de belangen van alle betrokkenen. Wij als vijf gemeenten zijn primair verantwoordelijk voor de ontwikkeling een realistische visie voor de toekomst van dit recreatiegebied. Deze visie dient ook de opgave om de beheersverantwoordelijkheden van het Schap in overeenstemming met haar draagkracht te adresseren. Een inbreng van Rotterdam in deze visie voor wat betreft de recreatiebehoeften van de Rotterdamse inwoners achten wij daarbij van groot belang. Wij streven daarbij naar een samenwerking met Rotterdam voor in ieder geval een periode van 8 jaar waarbinnen ook wordt aangetoond dat deze visie wordt gerealiseerd en leidt tot de daarmee beoogde doelstellingen. Aan het eind van deze 8-jaarsperiode willen we dan tezamen met Rotterdam bepalen of er zwaarwegende redenen zijn om de gezamenlijke realisering van de visie bij te stellen.

Zoals gesteld is de participatie van gemeente Rotterdam in de toekomst van het Schap, weliswaar op andere basis dan tot nu toe, essentieel in het kunnen voortzetten van het Schap. Mocht onverhoopt de geduide weg niet leiden tot het beoogde resultaat, dan stellen wij voor om het Schap op te heffen en de verplichtingen van het Schap in dat verband gezamenlijk af te wikkelen.

Met vriendelijke groet,

Namens de leden van het Dagelijks Bestuur van het Natuur- en recreatieschap IJsselmonde van de gemeenten Albrandswaard, Barendrecht, Hendrik-Ido-Ambacht, Ridderkerk en Zwijndrecht,

Floor van de Velde  
Wethouder van Hendrik-Ido-Ambacht



---