

Toelichting Verordening bezwaarschriften Ridderkerk 2020

Algemeen

In 2018 is de nieuwe Verordening bezwaarschriften Ridderkerk 2018 in werking getreden. Hoewel deze verordening voor het merendeel voldoet, zijn er concreet twee aanleidingen om de verordening te actualiseren.

De regering heeft per 1 januari 2019 het Rechtspositiebesluit raads- en commissieleden vervangen door het Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers. De vergoeding van de leden van de Commissie bezwaarschriften is in de verordening gekoppeld aan het oude rechtspositiebesluit. Deze koppeling moet dus worden geactualiseerd.

Daarnaast krijgt per 1 januari 2020 de gemeenschappelijke regeling BAR-organisatie een nieuwe organisatiestructuur. De juridisch adviseurs van de afdeling Juridische Zaken zijn nu aangewezen als secretaris van de commissie. In de nieuwe organisatiestructuur zal de afdeling Juridische Zaken in de huidige vorm niet meer bestaan. Het is dus noodzakelijk om de verordening op dit punt te wijzigen.

Ten slotte zijn in de toepassing van de verordening enkele onvolkomenheden aan het licht gekomen. Met deze wijziging worden deze onvolkomenheden gerepareerd.

Hierna volgt een toelichting op de gewijzigde en nieuwe artikelen. Aan het eind van deze toelichting staan de bestaande en nieuwe teksten naast elkaar.

Artikelsgewijs

Wijziging van artikel 2

Voor het jaarverslag wordt een apart artikel opgenomen (artikel 6a). Het zesde lid kan daarom vervallen.

De commissie wordt niet betrokken bij bezwaarzaken die 'kennelijk niet-ontvankelijk' zijn. Dit zijn bezwaarzaken die niet in behandeling worden genomen omdat ze niet voldoen aan de wettelijke eisen. Soms worden bezwaarzaken tijdens de bezwaarprocedure alsnog kennelijk niet-ontvankelijk. De commissie wordt dan tijdens de bezwaarprocedure alsnog niet meer bevoegd, terwijl de commissie wel al bij het bezwaar is betrokken. Dat is verwarrend voor de burger en daarom onwenselijk. Het voorgestelde nieuwe lid 5 regelt dat de commissie bevoegd blijft als zij al is betrokken bij een bezwaarzaak.

Wanneer de commissie is betrokken bij een bezwaarzaak, is niet gedefinieerd in de verordening. De commissie wordt in ieder geval geacht te zijn betrokken als een bezwaarzaak is toegewezen aan drie commissieleden (op grond van artikel 10).

Wijziging van artikel 5

Voorgesteld wordt om het college de bevoegdheid te geven een organisatieonderdeel aan te wijzen waarvan de juridisch adviseurs ook als secretaris fungeren, in plaats van dat in de verordening zelf dat organisatieonderdeel is aangewezen. Het college kan dan per 1 januari 2020 een nieuw organisatieonderdeel aanwijzen. Ook bij eventuele volgende wijzigingen in de organisatiestructuur kan snel een nieuw organisatieonderdeel worden aangewezen.

Nieuw artikel 6a

Strikt genomen vallen beslissingen op bezwaar buiten het werk van de Commissie bezwaarschriften: beslissingen op bezwaar worden genomen door de raad, het college of de burgemeester. Daarnaast wordt nu een deel van de beslissingen op bezwaar geheel ambtelijk voorbereid ("ambtelijk horen"). Het is daarom minder juist dat de Commissie bezwaarschriften in haar jaarverslag informatie over deze bezwaarzaken opneemt. Om toch alle informatie overzichtelijk in één jaarverslag te bundelen, en omdat het secretariaat de regie voert over alle bezwaarzaken, wordt voorgesteld dat de Commissie bezwaarschriften en het secretariaat formeel gezamenlijk een jaarverslag uitbrengen. Dit is ook nu al praktijk.

Wijziging van artikel 7

De regering heeft per 1 januari 2019 het Rechtspositiebesluit raads- en commissieleden vervangen door het Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers. De vergoeding van de leden van de Commissie bezwaarschriften is in de verordening gekoppeld aan het oude rechtspositiebesluit. Deze koppeling wordt met het voorstel geactualiseerd. De hoogte van de presentievergoeding wordt hiermee niet gewijzigd.

Verder omvat het nieuwe rechtspositiebesluit een uitputtende regeling over de reiskostenvergoeding. De eigen regeling voor de reiskostenvergoeding voor leden van de Commissie bezwaarschriften is daarom van rechtswege vervallen en kan worden geschrapt.

Wijziging van artikel 11

Tijdens de behandeling van een bezwaar oefent de commissie of de voorzitter van de commissie een aantal bevoegdheden uit, zoals het afzien van horen van een bezwaarmaker en het achterwege laten van terinzagelegging van het bezwaardossier. Als een bezwaarzaak ambtelijk wordt behandeld, dan is niet duidelijk wie deze bevoegdheden uitoefent. Het voorstel legt deze bevoegdheden in ambtelijk behandelde zaken bij de secretaris.

Deze mandatering ziet niet op de bevoegdheid van de commissie om te adviseren over de beslissing op bezwaar, omdat advisering door de commissie per definitie niet aan de orde is als een bezwaarzaak ambtelijk wordt behandeld.

Het woord “mandaat” is in het nieuwe artikel vervangen, omdat “mandaat” formeel-juridisch alleen van toepassing is op besluiten. Het artikel ziet echter ook op ander handelen van de secretaris dan alleen besluiten.

Wijziging van artikel 13

Deze wijziging hangt samen met de wijziging van artikel 2. In de bestaande tekst is de voorzitter niet bevoegd om af te zien van het horen van bezwaarmakers als het bezwaar kennelijk niet-ontvankelijk is. Daarvoor was gekozen omdat de commissie niet bevoegd was ten aanzien van kennelijk niet-ontvankelijke bezwaren. Met de wijziging van artikel 2 is de commissie in deze zaken soms toch bevoegd. De voorzitter moet ook in die gevallen de mogelijkheid hebben om af te zien van horen.

Wijziging van artikel 15

Op 27 maart 2019 heeft de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State in een uitspraak (ECLI:NL:RVS:2019:921) geoordeeld dat een geluidsopname van een hoorzitting in plaats van een schriftelijk verslag in strijd is met de Algemene wet bestuursrecht. De bepaling in de verordening die dat wel mogelijk maakte, is daarom van rechtswege vervallen en kan worden geschrapt.

Omhangbepalingen (artikel 18)

De Verordening bezwaarschriften Ridderkerk 2018 kent diverse uitvoeringsbesluiten. Om te voorkomen dat deze opnieuw vastgesteld moeten worden, is met behulp van zogenaamde ‘omhangbepalingen’ geregeld dat de wettelijke grondslag van deze uitvoeringsbesluiten de nieuwe verordening is.

Daarnaast is specifiek geregeld dat voor zover het vaststellingsbesluit van de vergoedingen van de voorzitter en leden van de Commissie bezwaarschriften verwijst naar het (oude) Rechtspositiebesluit raads- en commissieleden, deze verwijzingen gelden als verwijzing naar het (nieuwe) Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers.

Terugwerkende kracht (artikel 19)

De terugwerkende kracht regelt dat de nieuwe verordening geldt vanaf 1 januari 2020.

Vergelijking bestaande verordening en nieuwe verordening

De wijzigingen zijn (waar mogelijk) cursief in de bestaande verordening en dikgedrukt in de nieuwe verordening (m.u.v. de overgangs- en slotbepalingen).

Bestaande verordening

Artikel 2 Commissie bezwaarschriften

1. Er is een 'Commissie bezwaarschriften', die belast is met de advisering over de beslissingen op bezwaar gemaakt tegen besluiten van de raad, het college of de burgemeester.
2. In afwijking van het bepaalde in het eerste lid, wordt de commissie niet betrokken bij de voorbereiding van een beslissing op bezwaar in de gevallen als bedoeld in artikel 7:3 onder a van de wet.
3. Het college kan in aanvulling op het bepaalde in het tweede lid categorieën bezwaarzaken aanwijzen, waar de commissie niet bij wordt betrokken. Het college maakt van deze bevoegdheid geen gebruik voor zover bij een categorie bezwaarzaken derdebelanghebbenden zijn betrokken.
4. Bij de aanwijzing als bedoeld in het derde lid geeft het college aan op welke wijze wordt voldaan aan het bepaalde in artikel 7:2 van de wet.

5. De commissie is niet bevoegd ten aanzien van bezwaarschriften die zijn ingediend tegen besluiten die betrekking hebben op de rechtspositie van personen die werkzaam zijn onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan van de gemeente Ridderkerk.
6. *De commissie brengt jaarlijks een verslag uit aan de burgemeester, de raad en het college.*

Artikel 5 Secretariaat

1. Secretaris van de commissie zijn zij die fungeren als juridisch adviseur bij *de Afdeling Juridische Zaken* van de gemeenschappelijke regeling BAR-organisatie. De secretarissen vormen gezamenlijk het secretariaat van de commissie.
2. Het secretariaat is verantwoordelijk voor:
 - a. het vanuit juridische expertise ondersteunen van de commissie, waaronder het inhoudelijk voorbereiden van de hoorzitting, de verslaglegging van de hoorzitting en het opstellen van conceptadviezen;
 - b. het systematisch bijhouden van de procesgang van stukken die bij de commissie voor behandeling zijn binnengekomen;
 - c. het actief voeren van regie op de

Nieuwe verordening

Artikel 2 Commissie bezwaarschriften

1. Er is een 'Commissie bezwaarschriften', die belast is met de advisering over de beslissingen op bezwaar gemaakt tegen besluiten van de raad, het college of de burgemeester.
2. In afwijking van het bepaalde in het eerste lid, wordt de commissie niet betrokken bij de voorbereiding van een beslissing op bezwaar in de gevallen als bedoeld in artikel 7:3 onder a van de wet.
3. Het college kan in aanvulling op het bepaalde in het tweede lid categorieën bezwaarzaken aanwijzen, waar de commissie niet bij wordt betrokken. Het college maakt van deze bevoegdheid geen gebruik voor zover bij een categorie bezwaarzaken derdebelanghebbenden zijn betrokken.
4. Bij de aanwijzing als bedoeld in het derde lid geeft het college aan op welke wijze wordt voldaan aan het bepaalde in artikel 7:2 van de wet.

5. In afwijking van het tweede en derde lid blijft de commissie betrokken bij de voorbereiding van een beslissing op bezwaar als zij daarbij reeds is betrokken.

6. De commissie is niet bevoegd ten aanzien van bezwaarschriften die zijn ingediend tegen besluiten die betrekking hebben op de rechtspositie van personen die werkzaam zijn onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan van de gemeente Ridderkerk.

Artikel 5 Secretariaat

1. Secretaris van de commissie zijn zij die fungeren als juridisch adviseur bij **een of enkele door het college aan te wijzen organisatieonderdeel of organisatieonderdelen** van de gemeenschappelijke regeling BAR-organisatie. De secretarissen vormen gezamenlijk het secretariaat van de commissie.
2. Het secretariaat is verantwoordelijk voor:
 - a. het vanuit juridische expertise ondersteunen van de commissie, waaronder het inhoudelijk voorbereiden van de hoorzitting, de verslaglegging van de hoorzitting en het opstellen van conceptadviezen;
 - b. het systematisch bijhouden van de procesgang van stukken die bij de commissie voor behandeling zijn binnengekomen;
 - c. het actief voeren van regie op de

bezwaarprocedure.

3. Secretarissen zijn voor hun secretariaatswerkzaamheden uitsluitend verantwoording schuldig aan de commissie.

(nieuw artikel)

Artikel 7 Vergoeding voorzitter en leden

1. De leden van de commissie ontvangen een door het college vast te stellen vergoeding voor het bijwonen van vergaderingen van de commissie. De hoogte van de vergoeding wordt vastgesteld op een percentage van de in *Tabel IV van het Rechtspositiebesluit raads- en commissieleden* gegeven vergoedingen, met een minimum van 100 %, en een maximum van 250 % voor het lid dat als voorzitter van die vergadering optreedt en 200 % voor de overige leden.

2. De leden van de commissie ontvangen een door het college vast te stellen vergoeding voor de reiskosten die zij maken voor het bijwonen van vergaderingen van de commissie.

3. De voorzitter van de commissie als bedoeld in artikel 3, derde lid, ontvangt een door het college vast te stellen vaste vergoeding per maand. De hoogte van de vaste vergoeding per maand wordt vastgesteld op een percentage van de in *Tabel IV van het Rechtspositiebesluit raads- en commissieleden* gegeven vergoedingen voor het bijwonen van een vergadering, met een maximum van 50 %.

Artikel 11 Mandaat

De bevoegdheden ingevolge de hierna genoemde artikelen van de wet worden voor de toepassing van deze verordening *gemandateerd* aan de secretaris:

- 6:6, voor wat betreft het geven van de gelegenheid het verzuim te herstellen en het stellen van een termijn als bedoeld in dat artikel;
- 6:10, tweede lid;
- 6:15;
- 7:10, derde, vierde en vijfde lid.

bezwaarprocedure.

3. Secretarissen zijn voor hun secretariaatswerkzaamheden uitsluitend verantwoording schuldig aan de commissie.

Artikel 6a Jaarverslag

De commissie en het secretariaat brengen gezamenlijk jaarlijks een verslag uit over hun werkzaamheden aan de raad, het college en de burgemeester.

Artikel 7 Vergoeding voorzitter en leden

1. De leden van de commissie ontvangen een door het college vast te stellen vergoeding voor het bijwonen van vergaderingen van de commissie. De hoogte van de vergoeding wordt vastgesteld op een percentage van de in **artikel 3.4.1. van het Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers** gegeven vergoedingen, met een minimum van 100 %, en een maximum van 250 % voor het lid dat als voorzitter van die vergadering optreedt en 200 % voor de overige leden.

2. De voorzitter van de commissie als bedoeld in artikel 3, derde lid, ontvangt een door het college vast te stellen vaste vergoeding per maand. De hoogte van de vaste vergoeding per maand wordt vastgesteld op een percentage van de in **artikel 3.4.1. van het Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers** gegeven vergoedingen voor het bijwonen van een vergadering, met een maximum van 50 %.

Artikel 11 Bevoegdheden secretaris

1. De bevoegdheden ingevolge de hierna genoemde artikelen van de wet worden voor de toepassing van deze verordening **uitgeoefend** door de secretaris:

- a. 6:6, voor wat betreft het geven van de gelegenheid het verzuim te herstellen en het stellen van een termijn als bedoeld in dat artikel;
- b. 6:10, tweede lid;
- c. 6:15;
- d. 7:10, derde, vierde en vijfde lid.

2. In bezwaarzaken waarbij de commissie niet wordt betrokken, worden de bevoegdheden die op grond van dit hoofdstuk of artikel 7:13 van de wet worden uitgeoefend door de commissie of de voorzitter, voor de toepassing van deze verordening uitgeoefend door de secretaris.

Artikel 13 Hoorzitting

1. De secretaris bepaalt plaats en tijdstip van de hoorzitting waarin belanghebbenden en het verwerend orgaan in de gelegenheid worden gesteld zich door de commissie te laten horen.
2. De voorzitter beslist over de toepassing van *artikel 7:3, onder b tot en met e*, en artikel 7:6, tweede en vierde lid, van de wet.
3. Indien de voorzitter op grond van het tweede lid besluit af te zien van het horen, doet hij daarvan mededeling aan de belanghebbenden en het verwerend orgaan.
4. De secretaris nodigt de belanghebbenden en het verwerend orgaan ten minste twee weken voor de hoorzitting uit.
5. In bijzondere omstandigheden kan van de termijn als bedoeld in het vierde lid worden afgeweken.
6. Het horen vindt plaats door tenminste twee leden, van wie één voorzitter is.

Artikel 15 Verslag

1. Het verslag als bedoeld in artikel 7:13, zesde lid, van de wet vermeldt de namen van de aanwezigen en hun hoedanigheid.
2. Het verslag houdt een zakelijke vermelding in van wat over en weer is gezegd en wat verder tijdens de hoorzitting is voorgevallen.
3. Indien een hoorzitting achter gesloten deuren plaatsvindt, maakt het verslag hiervan melding.
4. Het verslag verwijst naar de op de hoorzitting overgelegde bescheiden, die aan het verslag worden gehecht.
5. Indien belanghebbenden of hun gemachtigden niet in elkaars tegenwoordigheid zijn gehoord, maakt het verslag hiervan melding.
6. *Het verslag kan bestaan uit een geluidsopname van de hoorzitting. Op verzoek van belanghebbenden wordt deze opname digitaal verstrekt.*

Artikel 13 Hoorzitting

1. De secretaris bepaalt plaats en tijdstip van de hoorzitting waarin belanghebbenden en het verwerend orgaan in de gelegenheid worden gesteld zich door de commissie te laten horen.
2. De voorzitter beslist over de toepassing van **artikel 7:3** en artikel 7:6, tweede en vierde lid, van de wet.
3. Indien de voorzitter op grond van het tweede lid besluit af te zien van het horen, doet hij daarvan mededeling aan de belanghebbenden en het verwerend orgaan.
4. De secretaris nodigt de belanghebbenden en het verwerend orgaan ten minste twee weken voor de hoorzitting uit.
5. In bijzondere omstandigheden kan van de termijn als bedoeld in het vierde lid worden afgeweken.
6. Het horen vindt plaats door tenminste twee leden, van wie één voorzitter is.

Artikel 15 Verslag

1. Het verslag als bedoeld in artikel 7:13, zesde lid, van de wet vermeldt de namen van de aanwezigen en hun hoedanigheid.
2. Het verslag houdt een zakelijke vermelding in van wat over en weer is gezegd en wat verder tijdens de hoorzitting is voorgevallen.
3. Indien een hoorzitting achter gesloten deuren plaatsvindt, maakt het verslag hiervan melding.
4. Het verslag verwijst naar de op de hoorzitting overgelegde bescheiden, die aan het verslag worden gehecht.
5. Indien belanghebbenden of hun gemachtigden niet in elkaars tegenwoordigheid zijn gehoord, maakt het verslag hiervan melding.