



Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond

Postadres

Postbus 9154
3007 AD Rotterdam

Bezoekadres

Wilhelminakade 947
Rotterdam

Telefoon

088 - 8779 913

E-Mail

arjen.littooij@vr-rr.nl

Ons kenmerk

17uit09782

Betreft

Reactie zienswijzen 1e begrotingswijziging 2017
en begroting 2018

Datum

22 juni 2017

Behandeld door

Mr. Drs. A. Littooij

Aan de colleges van Burgemeester en
Wethouders van de gemeenten in de regio
Rotterdam-Rijnmond

GR BAR-organisatie
INGEBROUWEN

reg. nr.

26 JUNI 2017

gem. R/

Geacht college,

Het Dagelijks Bestuur van de Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond heeft op 6 april jl. de 1^e begrotingswijziging 2017 en de begroting 2018 aan de gemeenteraden voor de zienswijzeprocedure aangeboden. Het Dagelijks Bestuur heeft de door de gemeenteraden ingebrachte zienswijzen besproken en ingebracht voor besluitvorming in het Algemeen Bestuur. Op 12 juni zijn er 11 zienswijzen ontvangen. In deze brief zal op hoofdlijnen in worden gegaan op de opmerkingen die de gemeenten in hun zienswijzen op de 1^e begrotingswijziging 2017 en begroting 2018 hebben geplaatst.

Begroting 2018

Een aantal gemeenten dringt aan op het maken van een realistische investeringsplanning, waarbij rekening gehouden wordt met doorgeschoven investeringen uit 2017. Vanaf 2017 wordt door de directie scherper gekeken naar de investeringsvoornemens en de uitvoering daarvan. Tweemaandelijks wordt de directie van de VRR geïnformeerd over de voortgang van de investeringen en eventuele risico's. Dit moet leiden tot het steeds realistischer begroten van de investeringen en de daarbij behorende kapitaalslasten.

In de begroting 2018 is een aantal risico's opgenomen, waarvan verwacht wordt, dat deze zich in 2018 zullen gaan manifesteren, zoals bijv. het niet voldoen aan de zorgnorm bij de ambulancedienst. Verzocht is om vroegtijdig te communiceren over de beheersmaatregelen, vooral als er gevolgen zijn voor de gemeentelijke bijdragen. Op dit moment stelt de VRR alles in het werk om deze risico's tot een minimum te beperken. Het bestuur wordt geïnformeerd zodra geconstateerd wordt dat het de VRR niet lukt om voldoende beheersmaatregelen te treffen.

De gemeenten Schiedam en Vlaardingen hebben in hun zienswijzen opgemerkt dat het risico van de wegvallende OMS-opbrengsten moet worden opgevangen vanuit de bestaande begroting. De VRR verkent op dit moment nog op welke wijze deze weggevallen opbrengsten gecompenseerd kunnen worden. Volledigheidshalve is het goed om aan te geven, dat met het dagelijks bestuur is afgesproken, dat dit risico incidenteel zal worden opgevangen in 2018 via de algemene reserve en vervolgconsequenties in de begroting 2019 aan de orde komen.

WIJ ZIJN VERKOZEN TOT


BESTE 2016
OVERHEIDS
ORGANISATIE
VAN HET JAAR

In het kader van de herijking van de gemeentelijke bijdrage op basis van het inwoneraantal is gevraagd of de auditcommissie de effecten op de lange termijn wil onderzoeken en in beeld kan brengen voor het bestuur en de regiogemeenten. Op dit moment vindt de herijking van het inwoneraantal iedere vier jaar plaats. De huidige berekeningswijze voor de inwonerbijdrage dateert uit 2010. De Auditcommissie zal onderzoeken of deze berekeningswijze nog voldoet en wat de mogelijke verdere effecten zijn van de herijking voor de gemeenten. De uitkomst van dit onderzoek zal met het Algemeen Bestuur worden gedeeld.

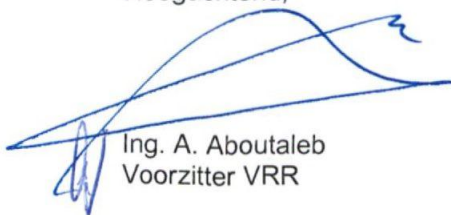
De gemeenten Schiedam en Vlaardingen willen graag een bevestiging van de toezegging van dhr. Littooi tijdens de ambtelijke bespreking, dat de implementatiekosten van de nieuwe Omgevingswet binnen de bestaande begroting van de Veiligheidsregio kunnen worden opgevangen. Tijdens de ambtelijke bijeenkomst is inderdaad aangegeven, dat dit incidenteel zal worden opgevangen binnen de begroting. Hierbij is tevens verteld, dat omtrent omgevingsveiligheid en de impact van de wetgeving nog veel onduidelijkheden bestaan. Recentelijk is het programma omgevingsveiligheid binnen de VRR gestart. Dit programma gaat de consequenties uitwerken en implementeren. Eventuele structurele effecten worden in de begroting 2019 meegenomen.

De gemeente Nissewaard heeft aangegeven, dat zij verwachten dat de Veiligheidsregio ondanks het toegenomen aantal ritten blijft streven om de wettelijke norm voor aanrijtijden bij de ambulancedienst te halen. De Veiligheidsregio streeft ernaar om op het juiste moment de juiste patiënt de juiste zorg te bieden. Hiervoor wordt in 2018 o.a. het spreidings- en beschikbaarheidsplan geactualiseerd en wordt in samenwerking met de ketenpartners gekeken hoe het zorgpunt van een landelijk tekort aan hoogopgeleide verpleegkundigen opgelost kan worden.

Verder heeft de gemeente Nissewaard aangegeven, dat het hebben van een Algemene Reserve bij een gemeenschappelijke regeling vragen oproept. Het is redelijk om een voorziening te hebben om te verwachten risico's op te vangen. Dit moet wel in verhouding staan en niet hoger dan strikt noodzakelijk zijn en vragen om de noodzaak van de gewenste hoogte van de Algemene Reserve te onderbouwen. De ontwikkeling van de weerstandscapaciteit en de solvabiliteit hebben onze aandacht. Risico's worden zoveel als mogelijk gekwantificeerd en bekeken wordt welke beheersmaatregelen er genomen kunnen worden om de kans op het optreden van de risico's zo klein mogelijk te houden. Het huidige weerstandsvermogen is voor het komende Begrotingsjaar 2018 als voldoende geprognosticeerd. Een lager eigen vermogen zou betekenen, dat de weerstandcapaciteit onvoldoende is (<1) en dat de solvabiliteitsratio van de VRR onder de 10% komt.

Tot slot wordt opgemerkt dat in de begroting een verduidelijkingslag gemaakt is, naar aanleiding van vragen die gesteld zijn in de ambtelijke informatiebijeenkomst. Een voorbeeld hiervan is een aanpassing in de weerstandsparagraaf, waarin nu ook de structurele effecten inzichtelijk zijn gemaakt.

Hoogachtend,



Ing. A. Aboutaleb
Voorzitter VRR

Bijlage: Overzicht van zienswijzen per gemeente en reactie

Reacties van de gemeenten uit de gevoelenprocedure voor de 1e Begrotingswijzing 2017 en begroting 2018

Deelnemende gemeenten	Referentie	Vraag / Opmerking	Toelichting / antwoord
Albrandswaard	1207389	Dringen aan op vroegtijdige communicatie over te nemen beheersmaatregelen indien er gevolgen zijn voor de gemeentelijke bijdragen	Op dit moment stelt de VRR alles in het werk om deze risico's tot een minimum te beperken. Het bestuur wordt geïnformeerd zodra geconstateerd wordt dat het de VRR niet lukt om voldoende beheersmaatregelen te treffen.
		Dringen aan op een realistische investeringsplanning, rekening houdend met doorgeschoven investeringen uit 2017	Vanaf 2017 wordt door de directie scherper gekeken naar de investeringsvoornemens en de uitvoering daarvan. Tweemaandelijks wordt de directie van de VRR geïnformeerd over de voortgang van de investeringen en eventuele risico's. Dit moet leiden tot het steeds realistischer begroten van de investeringen en de daarbij behorende kapitaalslasten.
Barendrecht	1207259	Er zijn minimaal 2 risico's, die feiten zullen worden in 2018. Zij dringen aan op vroegtijdige communicatie over te nemen beheersmaatregelen indien er gevolgen zijn voor de gemeentelijke bijdragen	Op dit moment stelt de VRR alles in het werk om deze risico's tot een minimum te beperken. Het bestuur wordt geïnformeerd zodra geconstateerd wordt dat het de VRR niet lukt om voldoende beheersmaatregelen te treffen.
		Dringen aan op een realistische investeringsplanning, rekening houdend met doorgeschoven investeringen uit 2017	Vanaf 2017 wordt door de directie scherper gekeken naar de investeringsvoornemens en de uitvoering daarvan. Tweemaandelijks wordt de directie van de VRR geïnformeerd over de voortgang van de investeringen en eventuele risico's. Dit moet leiden tot het steeds realistischer begroten van de investeringen en de daarbij behorende kapitaalslasten.
Brielle			
Capelle aan den IJssel	B11/889427	Stemt in	
Goeree-Overflakkee	Z-17-82703/100920	Stemt in	
Hellevoetsluis	Geen reactie ontvangen		
Krimpen aan den IJssel	Geen reactie ontvangen		
Lansingerland	U17.05364	Stemt in	

Reacties van de gemeenten uit de gevoelenprocedure voor de 1e Begrotingswijziging 2017 en begroting 2018

Deelnemende gemeenten	Referentie	Vraag / Opmerking	Toelichting / antwoord
Maassluis	UIT-17-31190/Z-17-19773	Men wil graag een bevestiging van de toezegging van dhr. Littooi tijdens de ambtelijke bespreking, dat de implementatiekosten van de nieuwe Omgevingswet binnen de bestaande begroting van de Veiligheidsregio kunnen worden opgevangen	Tijdens de ambtelijke bijeenkomst is inderdaad aangegeven, dat dit incidenteel zal worden opgevangen binnen de begroting. Hierbij is tevens verteld, dat omtrent omgevingsveiligheid en de impact van de wetgeving nog veel onduidelijkheden bestaan. Recentelijk is het programma omgevingsveiligheid binnen de VRR gestart. Dit programma gaat de consequenties uitwerken en implementeren. Eventuele structurele effecten worden in de begroting 2019 meegenomen
		Het risico van de wegvallende OMS-opbrengsten moet worden opgevangen vanuit de bestaande begroting	De VRR verkent op dit moment nog op welke wijze deze weggelaten opbrengsten gecompenseerd kunnen worden. Volledigheidshalve is het goed om aan te geven, dat met het dagelijks bestuur is afgesproken, dat dit risico incidenteel zal worden opgevangen in 2018 via de algemene reserve en vervolgconsequenties in de begroting 2019 aan de orde komen.
		Het opgenomen risico met betrekking tot het niet behalen van de prestatienormen van de ambulancedienst zal, wanneer het zich voordoet moeten worden opgevangen binnen de bestaande begroting van de ambulanceZorg-Rotterdam-Rijnmond.	Op dit moment stelt de VRR alles in het werk om deze risico's tot een minimum te beperken. Het bestuur wordt geïnformeerd zodra geconstateerd wordt dat het de VRR niet lukt om voldoende beheersmaatregelen te treffen.
		Door een stijging van het inwoneraantal is de gemeentelijke bijdrage fors toegenomen. Het effect hiervan is een stijging van de bijdrage bij alle gemeenten aan de VRR met ruim € 735.000 wat samen met het afgesproken accres (0,1%) leidt tot een verhoging van bijna 1% van de gemeentelijke bijdrage aan de VRR. Aangezien deze toerekening voortvloeit uit eerdere besluitvorming van het AB wordt deze nu niet ter discussie gesteld. Wel willen wij het bestuur vragen te onderzoeken of de argumenten die in 2008 ten grondslag lagen aan de rekensystematiek nog aanwezig zijn.	In het kader van de herijking van de gemeentelijke bijdrage op basis van het inwoneraantal is gevraagd of de auditcommissie de effecten op de lange termijn wil onderzoeken en in beeld kan brengen voor het bestuur en de regiogemeenten. Op dit moment vindt de herijking van het inwoneraantal iedere vier jaar plaats. De huidige berekeningswijze voor de inwonerbijdrage dateert uit 2010. De Auditcommissie zal onderzoeken of deze berekeningswijze nog voldoet en wat de mogelijke verdere effecten zijn van de herijking voor de gemeenten. De uitkomst van dit onderzoek zal met het Algemeen Bestuur worden gedeeld.
Wij zouden graag op korte termijn met het bestuur in gesprek komen om meer inzicht te krijgen in de individuele bijdrage (DVO+) voor 2018 begroot op € 350.000 en te bezien wat de rechten en plichten van de VRR en de gemeente in dezen zijn en of er alternatieven voor handen zijn.	Deze vraag is per mail aan de gemeente Vlaardingen beantwoord en heeft betrekking op de FLO. Aan de gemeente is doorgegeven, dat dit bedrag de fixed bijdrage voor de FLO is en dat zij binnenkort een brief ontvangen met een uitwerking van de consequenties n.a.v. het principe akkoord over de FLO.		

Reacties van de gemeenten uit de gevoelenprocedure voor de 1e Begrotingswijziging 2017 en begroting 2018

Deelnemende gemeenten	Referentie	Vraag / Opmerking	Toelichting / antwoord
Nissewaard		Uit het jaarverslag 2016 blijkt dat er uitgestelde investeringen zijn. IN de 1e begrotingswijziging 2017 geeft u al aan, dat een aantal investeringen zijn doorgeschoven naar dit jaar en verwacht wordt, dat deze dit jaar gerealiseerd zijn.	Vanaf 2017 wordt door de directie scherper gekeken naar de investeringsvoornemens en de uitvoering daarvan. Tweemaandelijks wordt de directie van de VRR geïnformeerd over de voortgang van de investeringen en eventuele risico's. Dit moet leiden tot het steeds realistischer begroten van de investeringen en de daarbij behorende kapitaalslasten.
		Wij verwachten dat u ondanks de toename in het aantal ritten blijft streven om de wettelijke norm voor de aanrijtijden ambulances te halen.	De Veiligheidsregio streeft ernaar om op het juiste moment de juiste patiënt de juiste zorg te bieden. Hiervoor wordt in 2018 o.a. het spreidings- en beschikbaarheidsplan geactualiseerd en wordt in samenwerking met de ketenpartners gekeken hoe het zorgpunt van een landelijk tekort aan hoogopgeleide verpleegkundigen opgelost kan worden.
		Wij hebben aangegeven dat het hebben van een Algemene Reserve bij een gemeenschappelijke regeling vragen oproept. Het is redelijk om een voorziening te hebben om te verwachten risico's op te vangen. Wij vragen u dan ook om de noodzaak van de gewenste hoogte van de Algemene Reserve te onderbouwen	De ontwikkeling van de weerstandscapaciteit en de solvabiliteit hebben onze aandacht. Risico's worden zoveel als mogelijk gekwantificeerd en bekeken wordt welke beheersmaatregelen er genomen kunnen worden om de kans op het optreden van de risico's zo klein mogelijk te houden. Het huidige weerstandsvermogen is voor het komende Begrotingsjaar 2018 als voldoende geprognosticeerd. Een lager eigen vermogen zou betekenen, dat de weerstandcapaciteit onvoldoende is (<1) en dat de solvabiliteitsratio
		Wij constateren risico's bij de samenvoeging van de meldkamer met de regio Zuid-Holland Zuid. Vertraging in de oplevering van het communicatiesysteem C2000 en hogere kosten bij de verbouwing van het ROC zorgen voor een aanzienlijk risico. Wij worden graag op de hoogte gehouden over de uitkomsten van de gesprekken met de minister van Veiligheid & Justitie hierover.	Op dit moment stelt de VRR alles in het werk om de risico's tot een minimum te beperken. Het bestuur wordt geïnformeerd zodra geconstateerd wordt dat het de VRR niet lukt om voldoende beheersmaatregelen te treffen.
Ridderkerk	1207264 (concept)	Er zijn minimaal 2 risico's, die feiten zullen worden in 2018. Zij dringen aan op vroegtijdige communicatie over te nemen beheersmaatregelen indien er gevolgen zijn voor de gemeentelijke bijdragen	Op dit moment stelt de VRR alles in het werk om deze risico's tot een minimum te beperken. Het bestuur wordt geïnformeerd zodra geconstateerd wordt dat het de VRR niet lukt om voldoende beheersmaatregelen te treffen.
		Dringen aan op een realistische investeringsplanning, rekening houdend met doorgeschoven investeringen uit 2017	Vanaf 2017 wordt door de directie scherper gekeken naar de investeringsvoornemens en de uitvoering daarvan. Tweemaandelijks wordt de directie van de VRR geïnformeerd over de voortgang van de investeringen en eventuele risico's. Dit moet leiden tot het steeds realistischer begroten van de investeringen en de daarbij behorende kapitaalslasten.
		Het risico van het wegvallen van de inkomsten OMS zijn structureel van aard, maar worden niet als structureel aangeduid in de paragraaf weerstandsvermogen. In de meerjarenraming is de daling van de opbrengsten uit het OMS verwerkt. De genoemde daling van 1.000K€ is echter niet zichtbaar en onduidelijk is wat de impact is op de weerstandsratio	Op een aantal punten is naar aanleiding van vragen die gesteld zijn tijdens de informatiebijeenkomst in de begroting een verduidelijkingsinslag gemaakt. Een voorbeeld hiervan is een aanpassing in de weerstandsparagraaf om hierbij ook de structurele effecten inzichtelijk te maken.
Rotterdam		Stemt in	

Reacties van de gemeenten uit de gevoelenprocedure voor de 1e Begrotingswijzing 2017 en begroting 2018

Deelnemende gemeenten	Referentie	Vraag / Opmerking	Toelichting / antwoord
Schiedam	17UIT05365	<p>De VRR heeft het accres van 0,1% gevolgd. Dit is mogelijk doordat de gemeentelijke bijdrage is gestegen met ruim € 735.000 vanwege een stijging in het aantal inwoners. De effecten van de eerdere besluitvorming in het AB rondom de herijking van het aantal inwoners zijn op macro niveau wél groter dan verwacht. Gevraagd wordt dan ook de effecten hiervan op de lange termijn door de auditcommissie te laten onderzoeken en in beeld te brengen voor het bestuur en regiogemeenten</p>	<p>In het kader van de herijking van de gemeentelijke bijdrage op basis van het inwoneraantal is gevraagd of de auditcommissie de effecten op de lange termijn wil onderzoeken en in beeld kan brengen voor het bestuur en de regiogemeenten. Op dit moment vindt de herijking van het inwoneraantal iedere vier jaar plaats. De huidige berekeningswijze voor de inwonerbijdrage dateert uit 2010. De Auditcommissie zal onderzoeken of deze berekeningswijze nog voldoet en wat de mogelijke verdere effecten zijn van de herijking voor de gemeenten. De uitkomst van dit onderzoek zal met het Algemeen Bestuur worden gedeeld</p>
		<p>Men wil graag een bevestiging van de toezegging van dhr. Littooi tijdens de ambtelijke bespreking, dat de implementatiekosten van de nieuwe Omgevingswet binnen de bestaande begroting van de Veiligheidsregio kunnen worden opgevangen</p>	<p>Tijdens de ambtelijke bijeenkomst is inderdaad aangegeven, dat dit incidenteel zal worden opgevangen binnen de begroting. Hierbij is tevens verteld, dat omtrent omgevingsveiligheid en de impact van de wetgeving nog veel onduidelijkheden bestaan. Recentelijk is het programma omgevingsveiligheid binnen de VRR gestart. Dit programma gaat de consequenties uitwerken en implementeren. Eventuele structurele effecten worden in de begroting 2019</p>
		<p>Het risico van de wegvallende OMS-opbrengsten moet worden opgevangen vanuit de bestaande begroting</p>	<p>De VRR verkent op dit moment nog op welke wijze deze weggevallen opbrengsten gecompenseerd kunnen worden. Volledigheidshalve is het goed om aan te geven, dat met het dagelijks bestuur is afgesproken, dat dit risico incidenteel zal worden opgevangen in 2018 via de algemene reserve en vervolgonconsequenties in de begroting 2019 aan de orde komen.</p>

Reacties van de gemeenten uit de gevoelenprocedure voor de 1e Begrotingswijziging 2017 en begroting 2018

Deelnemende gemeenten	Referentie	Vraag / Opmerking	Toelichting / antwoord
Vlaardingen	1578572	Men wil graag een bevestiging van de toezegging van dhr. Littooi tijdens de ambtelijke bespreking, dat de implementatiekosten van de nieuwe Omgevingswet binnen de bestaande begroting van de Veiligheidsregio kunnen worden opgevangen	Tijdens de ambtelijke bijeenkomst is inderdaad aangegeven, dat dit incidenteel zal worden opgevangen binnen de begroting. Hierbij is tevens verteld, dat omtrent omgevingsveiligheid en de impact van de wetgeving nog veel onduidelijkheden bestaan. Recentelijk is het programma omgevingsveiligheid binnen de VRR gestart. Dit programma gaat de consequenties uitwerken en implementeren. Eventuele structurele effecten worden in de begroting 2019
		Het risico van de wegvallende OMS-opbrengsten moet worden opgevangen vanuit de bestaande begroting	De VRR verkent op dit moment nog op welke wijze deze weggefallen opbrengsten gecompenseerd kunnen worden. Volledigheidshalve is het goed om aan te geven, dat met het dagelijks bestuur is afgesproken, dat dit risico incidenteel zal worden opgevangen in 2018 via de algemene reserve en vervolgconsequenties in de begroting 2019 aan de orde komen.
		Het opgenomen risico met betrekking tot het niet behalen van de prestatienormen van de ambulancedienst zal, wanneer het zich voordoet moeten worden opgevangen binnen de bestaande begroting van de ambulanceZorg-Rotterdam-Rijnmond.	Op dit moment stelt de VRR alles in het werk om deze risico's tot een minimum te beperken. Het bestuur wordt geïnformeerd zodra geconstateerd wordt dat het de VRR niet lukt om voldoende beheersmaatregelen te treffen.
		Door een stijging van het inwoneraantal is de gemeentelijke bijdrage fors toegenomen. Het effect hiervan is een stijging van de bijdrage bij alle gemeenten aan de VRR met ruim € 735.000 wat samen met het afgesproken accres (0,1%) leidt tot een verhoging van bijna 1% van de gemeentelijke bijdrage aan de VRR. Aangezien deze toerekening voortvloeit uit eerdere besluitvorming van het AB wordt deze nu niet ter discussie gesteld. Wel willen wij het bestuur vragen te onderzoeken of de argumenten die in 2008 ten grondslag lagen aan de rekensystematiek nog aanwezig zijn.	In het kader van de herijking van de gemeentelijke bijdrage op basis van het inwoneraantal is gevraagd of de auditcommissie de effecten op de lange termijn wil onderzoeken en in beeld kan brengen voor het bestuur en de regiogemeenten. Op dit moment vindt de herijking van het inwoneraantal iedere vier jaar plaats. De huidige berekeningswijze voor de inwonerbijdrage dateert uit 2010. De Auditcommissie zal onderzoeken of deze berekeningswijze nog voldoet en wat de mogelijke verdere effecten zijn van de herijking voor de gemeenten. De uitkomst van dit onderzoek zal met het Algemeen Bestuur worden gedeeld
Westvoorne		Wij zouden graag op korte termijn met het bestuur in gesprek komen om meer inzicht te krijgen in de individuele bijdrage (DVO+) voor 2018 begroot op € 350.000 en te bezien wat de rechten en plichten van de VRR en de gemeente in dezen zijn en of er alternatieven voor handen zijn.	Het betreft hier de fixed bijdrage voor de FLO. Binnenkort versturen wij een brief met een uitwerking van de consequenties n.a.v. het principe akkoord over de FLO aan alle betreffende gemeenten.