



## Raadsvoorstel

<b>Onderwerp:</b> Vaststellen AVOI Ridderkerk 2016	<b>Commissie:</b> Samen wonen 10 november 2016	<b>BBVnr:</b> 1072967
<b>Portefeuillehouder:</b> Japenga, M.	<b>Gemeenteraad:</b> 24 november 2016	<b>Raadsvoorstelnr.:</b> 1073091
<b>e-mailadres opsteller:</b> j.leeuwenburgh@bar-organisatie.nl		Openbaar

### Onderwerp

Vaststellen Algemene verordening ondergrondse infrastructuur (AVOI) Ridderkerk.

### Geadviseerde beslissing raad

1. De Algemene verordening ondergrondse infrastructuur Ridderkerk (AVOI) vast te stellen onder gelijktijdige intrekking van de huidige Verordening kabels en leidingen Ridderkerk 2013;
2. Artikel 2:11, vierde lid van de Algemene plaatselijke verordening Ridderkerk 2012 te wijzigen in die zin dat in dit artikel wordt verwezen naar de AVOI in plaats van naar de Telecommunicatieverordening.
3. Bij de eerstvolgende wijziging van de Legesverordening Ridderkerk Hoofdstuk 15 van de tarieventabel 2016 te wijzigen.
4. De besluiten onder 1 t/m 2 op de dag na digitale bekendmaking in werking te laten treden.

### Inleiding

In de openbare ruimte van de gemeente Ridderkerk vinden met regelmaat werkzaamheden plaats voor het aanleggen, in stand houden en opruimen van kabels en leidingen. Deze werkzaamheden hebben een directe relatie met het dagelijkse functioneren van de gemeente. Voorbeelden hiervan zijn het opbreken van trottoirs en straten, omleidingen van het verkeer en hinder voor gebruikers van de openbare ruimte en omwonenden. Het is derhalve van het grootste belang dat de gemeente het juiste beleid inzet zodat de regie, coördinatie en handhaving met betrekking tot deze werkzaamheden op een adequate wijze gevoerd kan worden. Er is, zowel bij de gemeente als bij de netbeheerders, behoefte aan uniformiteit van regelgeving met betrekking tot het aanleggen, in stand houden en opruimen van kabels en leidingen van alle disciplines in openbare gronden.

### Beoogd effect

- Een goede ondergrondse ordening van kabels en leidingen.
- Overlast door het aanleggen, in stand houden en opruimen van kabels en leidingen in en op openbare gronden tot een minimum beperken.
- Een integraal en uniform beleid voor het aanleggen, in stand houden en opruimen van kabels en leidingen in en op openbare gronden.

### Relatie met beleidskaders

Algemene Plaatselijke Verordening, Legesverordening



### **Argumenten**

1. Gemeenten zijn verplicht een lokale verordening vast te stellen over de eigen coördinerende rol en de gedoogplicht met betrekking tot de aanleg, instandhouding en opruiming van openbare elektronische kabels in openbare gronden, conform de Telecommunicatiewet (Tw). De gemeente dient conform de Tw werkzaamheden uit te voeren bij de aanleg van kabels. Deze werkzaamheden zijn onderdeel van de coördinerende rol van de gemeente als beheerder van openbare grond. De coördinerende rol ten opzichte van elektronische communicatienetwerken en overige ondergrondse infrastructuur is vastgelegd in de Verordening kabels en leidingen Ridderkerk 2013. Deze Verordening bevat echter omissies en sluit onvoldoende aan bij het beleid dat gevoerd moet worden. Een aantal zaken zijn niet logisch of foutief beschreven en er zijn onder andere ook meerdere uitvoeringseisen opgenomen in de verordening die thuishoren in het Handboek kabels en leidingen. Derhalve dient het totale beleid geactualiseerd te worden waarmee tevens de harmonisatie binnen het totale beleid wordt geoptimaliseerd.
2. De AVOI komt in de plaats van de Verordening kabels en leidingen Ridderkerk 2013. In de Algemene plaatselijke verordening Ridderkerk (APV) wordt nog verwezen naar de oude Telecommunicatieverordening. In de APV dient verwezen te worden naar de AVOI en niet meer naar de oude Telecommunicatieverordening.
3. Gelijktijdig met de jaarlijkse legesaanpassingen zal Hoofdstuk 15 van tarieventabel van de Legesverordening 2015 aangepast moeten worden zodat de tarieven uniform voor alle netbeheerders gelden.

### **Overleg gevoerd met**

De AVOI met nadere regels is reeds in een (regionaal) inspraaktraject afgestemd met de netbeheerders. De netbeheerders zijn content met de aanpak / uniformering. Er zijn geen bezwaren te verwachten van de netbeheerders.

### **Kanttelingen**

1. Gelet op art. 2 lid 2 van de AVOI worden de lopende private overeenkomsten met de netbeheerders (tot einddatum) gerespecteerd. Met de netbeheerders wordt overleg gevoerd over mogelijke tussentijdse beëindiging van deze overeenkomsten en de nog op te stellen Nadeelcompensatieregeling. Het vaststellen van deze Nadeelcompensatieregeling zal met een later op te stellen bestuurlijk behandelvoorstel aan het college van burgemeester en wethouders worden voorgelegd.
2. Met het aanpassen van de tarieventabel zal sprake zijn van het heffen van leges op werken van niet ingrijpende aard (meldingen). Vanuit kostendekkendheid verdient deze aanpassing de voorkeur, maar fraude (door niet melden van een netbeheerder) kan op de loer liggen. Toezichthouders zullen hier scherp op moeten zijn.

### **Uitvoering/vervolgstappen**

AVOI

De AVOI treedt in werking op de dag na bekendmaking en de Verordening kabels en leidingen Ridderkerk 2013, wordt op hetzelfde moment ingetrokken.

APV

In de verbodsuitsluitingen van artikel 2:11, vierde lid, van de APV dient naar de AVOI te worden verwezen in plaats van naar de Telecommunicatieverordening (deze wordt immers ingetrokken). De tekst van het genoemde artikel uit de APV wordt hierop aangepast.

Leges

Gelijktijdig met de jaarlijkse legesaanpassingen zal Hoofdstuk 15 van legestarieventabel van de Legesverordening Ridderkerk aangepast worden zodat de tarieven uniform voor alle netbeheerders



gelden. Te zijner tijd zal hierover een voorstel aan de raad worden voorgelegd samen met andere Legeswijzigingsvoorstellen.

### **Evaluatie/monitoring**

Naar behoefte zal de nieuwe regelgeving en de nieuwe werkwijze worden geëvalueerd. Indien (op termijn) aanpassingen gewenst zijn dan zal daartoe een voorstel worden gedaan.

### **Financiën**

In de AVOI worden de netbeheerders van nutsvoorzieningen en telecomkabels gelijk gesteld. De leges zijn ook gelijk; er wordt namelijk door de gemeente evenveel werk voor verricht. Het verschil in wettelijke grondslag (Tw en overige) is geen reden om de aanvragen verschillend te behandelen.

Met het aanpassen van hoofdstuk 15 van tarieventabel van de Legesverordening Ridderkerk worden na vaststelling van de AVOI voortaan de juiste legesinkomsten voor de gemeente gegenereerd doordat de tarieven uniform voor alle netbeheerders gelden. Een exacte inschatting kan hiervoor niet worden gemaakt omdat dit afhankelijk is van het aantal en de omvang van de projecten die de netbeheerders willen uitvoeren binnen de gemeente. De legesinkomsten zijn kostendekkend voor de werkzaamheden die de gemeente in het kader van de instemmingsprocedure uitvoert.

Voor wat betreft de legesinkomsten wordt in de nieuwe systematiek voor het behandelen van meldingen ook een legesbedrag in rekening gebracht. Uitgaande van het jaar 2015 zal dit voor Ridderkerk een extra bedrag aan leges van ca. € 20.575,- brengen. Over 2015 bedroegen de leges voor instemmingsbesluiten € 9.602,-. Wanneer daarop de nieuwe systematiek zou zijn toegepast dan zou dit ongeveer € 24.646,- aan legesinkomsten hebben opgebracht.

Uitgaande van 2015 zou er dus een stijging zijn van totaal € 35.619,-

Structureel is voor inkomsten uit leges een bedrag van € 10.100,- opgenomen in de begroting. Aangezien legesopbrengsten onzeker zijn stellen wij voor deze in 2017 te monitoren en wanneer nodig bij de Tussenrapportage bij te stellen.

Voor het bepalen van de vergoedingen degeneratie zal gebruik worden gemaakt van de Richtlijn tarieven graafwerkzaamheden 2015 van de VNG, met daarbij een nieuw tarief voor asfalt en sierbestrating.

In de huidige berekeningssystematiek wordt in Ridderkerk ook al gewerkt met de tarieven uit de VNG-richtlijn. Het huidige tarief voor asfalt (prijs per m<sup>3</sup>) is anders opgebouwd dan het nieuw te hanteren tarief (per m<sup>2</sup>). Dit zal in de praktijk niet tot grote verschillen in inkomsten degeneratie leiden. In de begroting wordt jaarlijks structureel rekening gehouden met een bedrag van € 100.900,- aan degeneratievergoedingen.

### **Juridische zaken**

De AVOI met nadere regels is mede in samenspraak met de afdeling juridische zaken tot stand gekomen.

### **Duurzaamheid**

Niet van toepassing

### **Communicatie/participatie na besluitvorming**

De Algemene verordening ondergrondse infrastructuur Ridderkerk en de intrekking respectievelijke wijziging van de bestaande verordeningen treden - nadat ze op de juiste wijze zoals bedoeld in artikel 139 van de Gemeentewet zijn bekendgemaakt - in werking. De bekendmaking zal geschieden in weekblad De Combinatie / Blauwkai en op digitale wijze ingevolge de Wet elektronische bekendmaking



middels een publicatie in het elektronisch gemeentebblad. Inwerkingtreding vindt vervolgens plaats op de dag na publicatie op digitale wijze.

Ook de nadere regels (Handboek kabels en leidingen en de Schaderegeling ingravingen kabels en leidingen), de mandatering en het aanwijzingsbesluit zullen worden bekendgemaakt en op hetzelfde moment in werking treden als de AVOI.

**Bijlagen/ter inzage liggende stukken**

Niet van toepassing

Burgemeester en wethouders van Ridderkerk,

de secretaris,

de burgemeester,

dhr. H.W.J. Klaucke

mw. A. Attema