



Raadsvoorstel

Onderwerp: Stimuleringslening duurzaamheid Ridderkerk 2017	Commissie: Samen wonen 10 november 2016	BBVnr: 1139116
Portefeuillehouder: Marten Japenga	Gemeenteraad: 24 november 2016	Raadsvoorstelnr.: 1139210
e-mailadres opsteller: s.venema@ridderkerk.nl		Openbaar

Onderwerp

Stimuleringslening duurzaamheid Ridderkerk 2017

Geadviseerde beslissing raad

1. de Verordening 'Stimuleringslening duurzaamheid Ridderkerk 2017' vast te stellen;

Inleiding

De gemeente kan door het inzetten van de stimuleringslening financiële drempels voor non-profit organisaties, schoolbesturen en energie coöperaties verlagen. De stimuleringslening duurzaamheid is daarmee een aanvulling voor projecten van het milieu- en duurzaamheidsprogramma. Met name voor de sportverenigingen, het stimuleren van duurzame energie en het verduurzamen van de gebouwde omgeving.

Een stimuleringslening is een product van Stimuleringsfonds Volkshuisvesting Nederlandse gemeenten (SVn) waarbij op maat voor verschillende doelen, doelgroepen en financieringsvormen gekozen kunnen worden. Het gebruik van de stimuleringslening voor duurzaamheid is nieuw maar de eerste ervaringen in een beperkt aantal gemeenten zijn veelbelovend.

De stimuleringslening duurzaamheid 2017 wordt gezamenlijk met de starters- en blijverslening aangeboden aan SVn.

Beoogd effect

Een verordening op basis waarvan vanaf januari 2017 stimuleringsleningen duurzaamheid verstrekt kunnen worden. Het beoogde doel daarvan is bij te dragen aan het verduurzamen van maatschappelijk vastgoed, appartementencomplexen met verenigingen van eigenaren en het bevorderen van duurzame energie.

Relatie met beleidskaders

Er is een relatie met het Integraal Accommodatie Plan en het Milieu- en duurzaamheidsprogramma 2016 – 2020. In de verordening wordt in artikel 13 verwezen naar beleidsdoelstellingen van de gemeente. Het betreft het verminderen van CO₂ uitstoot en verhogen van het aandeel duurzame energiebronnen in de energievoorziening.

Argumenten

1.1 De stimuleringslening duurzaamheid biedt non-profit organisaties, schoolbesturen en energie coöperaties de mogelijkheid tegen een gunstig rentepercentage geld te lenen voor verduurzaming.

Vanuit maatschappelijk belang, maar ook vanuit sociaal en economisch oogpunt vervullen verenigingen een belangrijke functie. Met name voor non profit organisaties en verenigingen van eigenaren is het lastig gebruik te maken van de reguliere financieringsmogelijkheden die momenteel op de markt zijn. Dit heeft

niets te maken met het financiële draagkracht maar met de organisatievorm, beschikbare tijd van vrijwilligers en mogelijkheden en vertrouwen in commerciële leningen.

1.2 Het is belangrijk belemmeringen voor verduurzaming te verminderen.

Met de ondertekening van het Energieakkoord in 2013 is de overheid gecommiteerd aan een integrale aanpak voor de energievoorziening. Energie is een noodzakelijke voorwaarde voor het functioneren van onze samenleving. Met de afnemende beschikbaarheid van fossiele brandstoffen is een overgang naar een duurzame energiehuishouding noodzakelijk. Maar de veranderingen gaan langzaam, ook in de gebouwde omgeving. Argumenten zoals onbekendheid, veelheid aan informatie, onbeduidendheid en dergelijke worden genoemd als belemmeringen naar verduurzaming. Maar het meest gehoorde argument is de investering in relatie met onzekere voordelen van de investering. De techniek heeft echter de afgelopen jaren forse verbeteringen doorgemaakt waardoor de businesscase voor het investeren in duurzame maatregelen nog nooit zo goed is geweest.

1.3 De duurzaamheidslening is een aanvulling op het huidige commerciële aanbod.

Landelijk zijn er veel verschillende financiële instrumenten om inwoners en verenigingen te stimuleren duurzame maatregelen te treffen. Het Nationale Energie bespaarfonds, de SDE subsidie en verschillende belastingvoordelen zijn daar goede voorbeelden van. Met name bedrijven en particuliere woning eigenaren kunnen van die mogelijkheden gebruik maken. Voor complexere organisatievormen of maatregelen met een innovatief karakter zijn de mogelijkheden beperkt en wordt er op lokale fondsen of crowdfunding teruggevallen. Daarnaast passen de inhoudelijke eisen van bestaande producten niet altijd. Zo kan een VVE die alleen zonne-panelen wil aanschaffen nu geen financiering krijgen bij het Nationale Energie Besparingsfonds.

1.4 De SVn verstrekt daaruit leningen op basis van onze stimuleringsregelingen.

Deze leningen zijn laagdrempelig en worden tegen gunstige voorwaarden verstrekt. Wanneer mensen vervolgens aflossen op hun lening, komen deze middelen terug op de gemeenterekening. Daar kunnen vervolgens weer nieuwe leningen van verstrekt worden. Zo ontstaat een revolverend fonds, waarvan alleen de rentelasten effect hebben op de begroting.

2.1 De stimuleringslening duurzaamheid is een instrument ondersteunend aan het milieu- en duurzaamheidsprogramma.

Stimulering van de verduurzaming van sportverenigingen, een lokale energiecoöperatie, verduurzaming van de bestaande woningsvoorraad zijn een aantal activiteiten uit het milieu- en duurzaamheidsprogramma. Al deze projecten zijn erop gericht berokkenen te ondersteunen zodat zij zelf energiebesparende maatregelen treffen aan het gebouw wat zij gebruiken of waarvan zij eigenaar zijn. Uitgezonderd van de energiecoöperatie hebben alle doelgroepen die genoemd zijn in de verordening gemeen dat zij de energierekening betalen en daarmee voordelen behalen uit het treffen van maatregelen. De energiecoöperatie is meegenomen in deze verordening in verband met het stimuleren van duurzame energie.

Bovenstaande komt tot uitdrukking via het toepassingsbereik in de verordening. Daarin zijn de volgende keuzes gemaakt:

- De stimuleringslening duurzaamheid is erop gericht niet alleen sportverenigingen maar ook verenigingen van eigenaren en diverse andere non profit organisaties financieringsmogelijkheden te bieden voor energiebesparende maatregelen;
- De stimuleringslening duurzaamheid kan ook voor een specifieke maatregel zoals zonnepanelen of een innovatieve en Ridderkerkse maatregel zoals SOFTS worden aangevraagd;
- De stimuleringslening duurzaamheid is geen hypothecaire maar een zakelijke lening waardoor juist organisaties die geen eigen vastgoed hebben gestimuleerd worden maatregelen te treffen.



- Het rentepercentage voor de aanvrager lager is dan de landelijk geldende percentages maar wel zodanig dat versneld terugbetalen van de lening loont. Hierdoor behoud het fonds voldoende financiële middelen voor nieuwe leningen.

Overleg gevoerd met

SVn.

Kanttekeningen

De lening wordt niet ingezet voor particuliere woningeigenaren en huurders. De SVn kent hier wel een duurzaamheidslening voor.

Ook SVn heeft een krediettoets. Vooral VVE's zijn aan strenge regels verbonden.

Uitvoering/vervolgstappen

De verordening wordt bekend gemaakt door publicatie in De Blauwkai en de GVOP

(Gemeenschappelijk Voorziening Officiële Publicaties). Dit gebeurt in overleg met Juridische Zaken.

Op de website van de gemeente zal een informatieve tekst worden geplaatst. Ook de website van SVn zal vermelden dat de gemeente Ridderkerk leningen ter beschikking stelt.

Evaluatie/monitoring

Na één jaar, dus begin 2018, zullen wij de stimuleringsregelingen evalueren.

Financiën

Meerjarenbegroting 2017-2020

In de Begroting 2017 is opgenomen ten behoeve van de stimuleringsregelingen een bedrag van EUR 600.000,- te storten op de gemeenterekening bij SVn. Deze storting is wel een uitgave, maar geen kostenpost. Het geld komt immers via aflossingen weer naar ons terug. De kosten beperken zich tot de rentelasten van dit bedrag en de beheerskosten van SVn. Samen ongeveer 2%. Daarnaast genereren wij een renteopbrengst uit de verstrekte startersleningen. De kosten zijn, onder aftrek van de renteopbrengsten, verwerkt in de Meerjarenbegroting 2017-2020. Het gaat om een structurele last van maximaal EUR 11.500,- voor alle stimuleringsleningen samen.

Gemeenterekening bij SVn

In 2011 heeft de gemeenteraad besloten te stoppen met het verstrekken van startersleningen. Ook die regeling verliep via een revolverend fonds bij SVn. De gemeente ontvangt nog steeds aflossingen van deze destijds verstrekte startersleningen. Per 1 januari 2016 was het saldo op onze gemeenterekening bij SVn EUR 195.000,-. De verwachting is dat we de komende jaren ongeveer EUR 140.000,- per jaar aan aflossingen van deze oude startersleningen zullen ontvangen. Dit is het gemiddelde van alle aflossingen over de periode 2010 – 2015. SVn zal deze middelen gebruiken voor het verstrekken van nieuwe leningen op basis van onze stimuleringsregelingen.

Vennootschapsbelasting

Volgens de huidige opvattingen van fiscalisten is het verstrekken van startersleningen in principe normaal vermogensbeheer en geen ondernemingsactiviteit van de gemeente. Er zijn aanwijzingen dat de Belastingdienst dit standpunt ook gaat overnemen. In dat geval hoeft de gemeente geen Vennootschapsbelasting te betalen.

Vooralsnog is dit niet door de Belastingdienst bevestigd. Is de Belastingdienst desondanks toch van mening dat het onder de Vennootschapsbelastingplicht valt? Dan zal de gemeente 25% van de fiscale winst moeten afdragen. Het financiële risico is gering.

Juridische zaken

Het verstrekken van Stimuleringslening duurzaamheid Ridderkerk levert geen problemen op met de Wet Markt en Overheid. De leningen worden verstrekt om een algemeen gemeentelijk belang te dienen op een leningenmarkt die de marktpartijen niet willen bedienen.

Duurzaamheid

De leningen worden alleen toegekend wanneer er een effect is op de CO₂ uitstoot of het verbeteren van het aandeel duurzame energiebronnen.

Communicatie/participatie na besluitvorming

De verordening wordt bekend gemaakt door publicatie in De Blauwkai en de GVOP (Gemeenschappelijk Voorziening Officiële Publicaties). Op de website van de gemeente zal een informatieve tekst worden geplaatst. Ook de website van SVn zal vermelden dat de gemeente Ridderkerk Stimuleringslening duurzaamheid 2017 Ridderkerk ter beschikking stelt.

Burgemeester en wethouders van Ridderkerk,

de secretaris,

de burgemeester,

dhr. H.W.J. Klaucke

mw. A. Attema

Bijlagen/ter inzage liggende stukken

Bijlage Raadsbesluit/ Verordening Starterslening Ridderkerk 2017