



## Raadsvoorstel

<b>Onderwerp:</b> Verordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht gemeente Ridderkerk 2016	<b>Commissie:</b> Samen Wonen 19 mei 2016	<b>BBVnr:</b> 1061763
<b>Portefeuillehouder:</b> Smit, V.A.	<b>Gemeenteraad:</b> 26 mei 2016	<b>Raadsvoorstelnr.:</b> 1061768
<b>e-mailadres opsteller:</b> j.kok@bar-organisatie.nl		Openbaar

### Onderwerp

Verordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht gemeente Ridderkerk 2016.

### Geadviseerde beslissing raad

De raad besluit de “Verordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht gemeente Ridderkerk 2016” vast te stellen.

### Inleiding

Samen met het kabinet werken gemeenten en provincies aan het verbeteren van de uitvoering van het omgevingsrecht. Het betreffen de werkzaamheden die voortkomen vanuit de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). De afgelopen jaren zijn hier al de nodige stappen in ondernomen. De laatste ontwikkeling is de introductie van de “wet Vergunningen, Toezicht en Handhaving” die kwaliteitscriteria oplegt om de uitvoering van de Wabo-taken te verbeteren. Dit is geen separate wet maar betreft een wijziging van de Wabo (en de daarbij behorende AMVB's en ministeriële regelingen). Volgens de huidige planning gaat de wetwijziging per 1 juli 2016 in. Het college van burgemeester en wethouders legt de kwaliteit vast op basis van beleidsdoelen en de gemeenteraad houdt toezicht op de hoofdlijnen. Jaarlijks doet het college verslag aan de gemeenteraad. Medio 2012/2013 zijn er landelijke kwaliteitscriteria opgesteld (de zogenoemde “kwaliteitscriteria 2.1”; zie bijlage 3). Oorspronkelijk was het de bedoeling om deze kwaliteitscriteria 2.1 direct in de Wabo op te nemen. De wetgever heeft echter tussentijds erkend dat de inhoudelijke verantwoordelijkheid voor kwaliteit bij de bevoegde gezagen (gemeenten en provincies) ligt waarbij wel de eis wordt gesteld dat er doeltreffende invulling wordt gegeven aan het kwaliteitsniveau. Wanneer dit onvoldoende gebeurt, gaat de minister alsnog regels stellen in de Wabo. Afsproken is dat de VNG in samenwerking met het IPO op basis van de kwaliteitscriteria 2.1 een modelverordening opstelt (zie de bijlage 1 en 2). Deze verordening ligt nu ter vaststelling voor u.

### Beoogd effect

Met de vaststelling van de “Verordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht gemeente Ridderkerk 2016” worden kwaliteitseisen gesteld aan de uitvoering van Wabo-taken waardoor de taken op een adequaat niveau worden uitgevoerd.

### Relatie met beleidskaders

In algemene zin wordt de dienstverlening aan burgers/bedrijven geoptimaliseerd. De uitvoering van Wabo-taken heeft betrekking op de leefbaarheid, gezondheid, kwaliteit van de openbare ruimte en veiligheid.

### Argumenten

In de verordening worden de kwaliteitscriteria 2.1 aangeropen als kader voor de gemeenten en provincies als uitvoerende instanties. In de verordening is een flexibiliteitsartikel opgenomen. Uitgangspunt is “leef na of leg uit”. In beginsel zou een gemeente een eigen kwaliteitssysteem kunnen



gebruiken mits de kwaliteitsdoelen worden bereikt. Het flexibiliteitsartikel staat toe dat wanneer op onderdelen niet wordt voldaan aan de kwaliteitseisen 2.1, de gemeenten (en provincies) gemotiveerd daarvan kunnen afwijken. De motivering kan worden opgenomen in een gemeentelijk beleidsplan.

De kwaliteitscriteria 2.1 bestaan uit twee delen. Het eerste deel bestaat uit eisen die gesteld worden aan het opleidingsniveau van de betrokken medewerkers en de minimale tijdsbesteding voor (gespecialiseerde) taken. Een Wabo-coördinator moet bijvoorbeeld minimaal 2/3 deel van zijn tijd besteden aan vergunningswerkzaamheden. De Wabo-coördinator moet diverse specialistische opleidingen op HBO-niveau hebben gevolgd om zijn taak goed te kunnen uitvoeren maar ook diverse (kortdurende) basiscursussen om breder zicht te hebben op het taakveld. In 2014 en 2015 is al begonnen medewerkers op te leiden volgens de kwaliteitscriteria. Het tweede deel bestaat uit de introductie van een kwaliteitssysteem. Dit kwaliteitssysteem wordt opgebouwd conform de "BIG 8" (zie bijlage 4). Dit is een jaarlijkse (beleids)cyclus die wordt doorlopen. Het betreffen respectievelijk: strategisch beleid (om de vier jaar); uitvoeringsbeleid (jaarlijks wordt een uitvoeringsplan opgesteld); de uitvoering zelf (planning en control); monitoring, evaluatie en een verantwoording (jaarrapportage).

Binnen het kwaliteitssysteem moeten de volgende stukken worden geproduceerd:

- Beleidsnota Wabo toezicht en handhaving (is aanwezig);
- Uitvoeringsbeleid Wabo toezicht en handhaving (is aanwezig);
- Beleidsnota Wabo-vergunningen (wordt momenteel aan gewerkt);
- Uitvoeringsbeleid Wabo-vergunningen (wordt in 2016 opgesteld);
- Jaarrapportage Vergunningen en Toezicht en Handhaving (in 2017 over het jaar 2016).

In 2014 heeft de BAR-organisatie op basis van een zelfevaluatietool onderzocht of kan worden voldaan aan de kwaliteitseisen 2.1. Er is een aantal aandachtspunten. De beleidscyclus (conform de "BIG 8") moet worden geoptimaliseerd (er ontbreken nog beleidsstukken), de minimale tijdsbesteding voor gespecialiseerde taken voldoet niet in alle gevallen, er is geen tweede bouwfysicus op HBO<sup>+</sup> niveau en het opleidingsniveau van bepaalde medewerkers voldoet nog niet. Hierbij moet wel worden gezegd dat de provincie (als toezichthouder voor de gemeenten) ook weer niet zo streng in de materie staat. Uit de diverse contacten is gebleken dat de provincie wil zien dat gemeenten serieus invulling geven aan het streven tot kwaliteitsverbetering. De provincie zal eens in de drie jaar een controle uitvoeren.

Een manier om lacunes op te vullen, is samenwerking zoeken met andere gemeenten. Analoog aan de gemeenten Capelle aan den IJssel en Lansingerland zal een samenwerkingsovereenkomst worden aangegaan met de gemeente Rotterdam (zie bijlage 5). Op basis van die overeenkomst is vastgelegd dat de gemeenten elkaar helpen wanneer er problemen met het voldoen aan de kwaliteitscriteria zouden ontstaan. De gemeente Rotterdam heeft een welwillende collegiale houding om te helpen wanneer nodig. Bij de gemeente Rotterdam zijn veel specialisten aanwezig waar de medewerkers binnen de BAR-organisatie, bij complexe casussen, advies kunnen krijgen. De BAR-medewerkers kunnen deelnemen aan kennisbijeenkomsten en ook bij vacatures en bij opleidingen is samenwerking mogelijk. De provincie is erg positief over intergemeentelijke samenwerking maar wil wel graag een tastbaar bewijs hiervan zien. De overeenkomst is hiervoor bedoeld. De overeenkomst heeft een collegiaal karakter zonder verplichtingen en er zijn geen kosten aan verbonden. Het ligt niet in de verwachting dat de BAR-organisatie er veel gebruik van zal maken. Er is al veel kennis aanwezig maar als achtervang is het erg handig.

Hoewel er nog de nodige aandachtspunten zijn die nader moeten worden uitgewerkt (medio 2016/2017), zal de BAR-organisatie kunnen voldoen aan de kwaliteitscriteria 2.1.

#### **Overleg gevoerd met**

Met de Dienst Centraal Milieubeheer Rijnmond (DCMR) is overleg geweest over de verordening. De DCMR was rechtstreeks betrokken bij het opstellen van de verordening. De DCMR adviseert de verordening conform het model vast te stellen. Het is voor de DCMR van belang dat de aangesloten



gemeenten dezelfde verordening hebben. De DCMR heeft de afgelopen periode al veel geïnvesteerd ter voorbereiding op de kwaliteitscriteria 2.1 (al voordat bekend was dat er een verordening zou komen).

#### **Kanttelingen**

Geen.

#### **Uitvoering/vervolgstappen**

Na vaststelling van de verordening vinden de verplichte publicaties plaats.

#### **Evaluatie/monitoring**

Evaluatie, monitoring en verantwoording maken deel uit van het kwaliteitssysteem. Jaarlijks wordt de gemeenteraad door middel van een verplicht jaarverslag op de hoogte gesteld van de uitvoering van de verordening.

#### **Financiën**

Op het vakgebied spelen momenteel diverse (wettelijke) ontwikkelingen. De invloed van de verordening op formatieve aspecten wordt in samenhang met die ontwikkelingen beschouwd. Medio 2016 zal hier naar verwachting meer over bekend zijn.

#### **Juridische zaken**

Geen.

#### **Duurzaamheid**

Toetsing aan energiezuinigheid van nieuwbouw is een onderdeel van de Wabo-taken. Dat wordt momenteel gedaan door een specialist. Verbetering van Wabo-taken heeft in algemene zin een positief effect op duurzaamheidsaspecten binnen het taakveld.

#### **Communicatie/participatie na besluitvorming**

Het betreft een verordening die wordt gepubliceerd in de Combinatie, op de gemeentelijke website en op de relevante overheidssites waaronder [www.officiëlebekendmakingen.nl](http://www.officiëlebekendmakingen.nl). Specifieke communicatie voor doelgroepen is gezien het interne karakter van de verordening niet noodzakelijk.

#### **Bijlagen/ter inzage liggende stukken**

1. Verordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht gemeente Ridderkerk 2016;
2. Brief VNG d.d. 7 juli 2015;
3. Kwaliteitscriteria 2.1;
4. Het spoorboekje kwaliteit: De BIG-8 -stap voor stap- ;
5. Samenwerkingsovereenkomst met de gemeente Rotterdam;

Burgemeester en wethouders van Ridderkerk

de secretaris,

de burgemeester,

dhr. H.W.J. Klaucke

mw. A Attema