

SAMENWERKINGSOVEREENKOMST

Afdeling Vergunningverlening en afdeling Toezicht en Handhaving van de BAR-organisatie
Afdeling Bouw- en Woningtoezicht Rotterdam

Ten geleide

De afdelingen Vergunningverlening en Toezicht en Handhaving van de BAR-organisatie en de afdeling Bouw- en Woningtoezicht Rotterdam leggen hierbij de samenwerkingsovereenkomst tussen deze afdelingen voor.

De ontwikkelingen in hun vakgebied gaan snel en er verandert veel. Het in werking treden van de wet Vergunningen, Toezicht en Handhaving in 2016 noopt de gemeenten zich te bezinnen op de vraag op welke wijze de taken moeten worden uitgeoefend. Voldoen de gemeenten aan de in deze wet opgenomen kwaliteitscriteria, onder andere op het vlak van deskundigheid, kritische massa, beleidsevaluatie en het afleggen van verantwoording aan het bestuur?

Dit leidt tot de noodzaak van regionale samenwerking voor de uitvoering van de taken op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving met in de eerste plaats de opdracht te voldoen aan de in de nieuwe wet op te nemen kwaliteitscriteria.

De afdelingen Vergunningverlening en Toezicht en Handhaving van de BAR-organisatie en de afdeling Bouw- en Woningtoezicht Rotterdam zijn hiertoe nagegaan op welke punten samenwerking kan helpen te voldoen aan de kwaliteitscriteria.

Door middel van deze dienstverleningsovereenkomst worden de afspraken concreet, meetbaar en afrekenbaar gemaakt en worden ze bovendien vastgelegd in een overeenkomst.

In bijlage 1 staat voor de partijen wat is nodig om te voldoen aan de eisen van de wet Vergunningen, Toezicht en Handhaving.

Bijlage 2 is een overzicht van concrete voorstellen voor samenwerking. Deze voorstellen moeten nog worden uitgewerkt. Hiervoor is geen aparte overeenkomst vereist.

=====

NB Andere ontwikkelingen

Er staat ook een andere belangrijke ontwikkeling op stapel die de positie van vooral de uitvoering van Wabo-taken ingrijpend zal veranderen: de private kwaliteitsborging en het bestuur verlangen dat de uitvoering van de werkzaamheden steeds effectiever en efficiënter gebeurt. De middelen die de overheid daarvoor ter beschikking heeft nemen immers gestaag af.

De organisaties worden kleiner en effectiever en zijn steeds meer op zoek naar hoe we meer resultaten kunnen bereiken met minder middelen. We willen onze experts en toppers een uitdagend speelveld bieden om die kansen te vertalen naar de opgaven voor onze gemeenten. Hierdoor is de kans groter dat we deze toppers en experts aan onze afdelingen gebonden houden.

Verdere samenwerking tussen de afdelingen van onze gemeenten biedt de kans om aan de hierboven omschreven opgaven te voldoen. Door structureel samen te werken op basis van deze dienstverleningsovereenkomst, kennis en kunde te bundelen en aan elkaar ter beschikking te stellen ontstaat een geheel dat meer is dan de som der delen.

Kennisvelden kunnen bijvoorbeeld gezamenlijk worden ontwikkeld en opleidingen kunnen gezamenlijk worden uitgevoerd.

Samenwerkingsovereenkomst afdelingen Vergunningverlening en Toezicht en Handhaving van de BAR-organisatie en de afdeling Bouw- en Woningtoezicht Rotterdam.

Partijen:

1. de BAR-organisatie en meer in het bijzonder de afdelingen Vergunningverlening en Toezicht en Handhaving, gevestigd Koningsplein 1, 2981EA te Ridderkerk op rechtsgeldige wijze vertegenwoordigd door de heer W. Teeuwen;

en

2. de gemeente Rotterdam en meer in het bijzonder de afdeling Bouw- en Woningtoezicht, gevestigd aan de Wilhelminakade 179, 3072AP te Rotterdam, op rechtsgeldige wijze vertegenwoordigd door mevrouw drs. M.J. Schotman;

overwegende dat:

- het voor de BAR-organisatie en de gemeente Rotterdam essentieel is het niveau waarop de taken op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving worden uitgeoefend op een adequaat niveau te handhaven;
- in 2016 moet worden voldaan aan de eisen van de wet Vergunningen, Toezicht en Handhaving;
- beide partijen op het vlak van het voldoen aan de kwaliteitscriteria van deze wet gebruik willen maken van elkaars expertise en kennis;
- beide partijen om die reden moeten beschikken over gedegen en hoogwaardige kennis en vaardigheden op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving;
- de bundeling van kennis, expertises en capaciteit leidt tot een hogere kwaliteit van de uitvoering van hun wederzijdse opgaven;
- het voor beide partijen bovendien van groot belang is de vereiste kennis en expertise voor het uitvoeren van deze taken te kunnen borgen en aan de organisaties te kunnen binden;
- De gemeenten Barendrecht, Albrandswaard, Ridderkerk en de gemeente Rotterdam prioriteit geven aan een optimale en efficiënte dienstverlening aan de burgers en het bedrijfsleven van hun gemeenten;

zijn het volgende overeengekomen:

Artikel 1 Doel van de samenwerking

Partijen hebben de wil en de plicht om als gelijkwaardige partners de aanwezige kennis en capaciteit op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving te delen waardoor wordt voldaan de eisen van de wet Vergunningen, Toezicht en Handhaving. Hiertoe zullen afspraken worden gemaakt over wederzijdse kennisdeling en uitwisselen van expertise, zoveel als mogelijk evenredig verdeeld tussen beide partners. De afspraken zijn genoemd in bijlage 2.

Artikel 2 Onderscheiding en selectie van projecten en kennisontwikkeling

Aanvragen ter wederzijdse ondersteuning en aanvragen ter ondersteuning bij projecten van partijen onderling worden in gezamenlijk overleg van partijen beoordeeld en geselecteerd op toepasbaarheid van de samenwerking. Beide partijen spannen zich in om wederkerig capaciteit en kwaliteit in te zetten ten behoeve van de samenwerking op geselecteerde projecten.

Artikel 3 Vakgebieden

Partijen stellen voor het voldoen aan de eisen van de wet Vergunningen, Toezicht en Handhaving overzichten op van de kennis en ervaring van hun medewerkers op deze vakgebieden met eventuele specialisaties. Per geselecteerd onderwerp wordt aan de hand van genoemde overzichten in onderling overleg bepaald welke medewerkers van partijen in welke mate worden ingezet (zie bijlage 2).

Artikel 4 Verrekening

De afdelingen streven er naar de samenwerking uit te voeren op basis van wederkerigheid, dat wil zeggen dat de omvang van de wederzijdse inzet vergelijkbaar zal zijn waardoor geen verrekening nodig is en medewerkers kunnen worden ingezet zonder dat daar aparte overeenkomsten aan ten grondslag liggen. De wijze van in- en uitlening wordt in onderling overleg tussen de afdelingen geregeld.

In het geval er wel verrekening nodig is zal een verrekening plaatsvinden op basis van een offerte vooraf en kostendekkende tarieven.

In het geval medewerkers bij een andere organisatie worden geplaatst wordt als methode detachering over en weer gehanteerd.

Artikel 5 Samenwerking met andere gemeenten

Deze samenwerkingsovereenkomst sluit samenwerking op het terrein van vergunningverlening, toezicht en handhaving met andere gemeenten niet uit.

Artikel 6 Nakoming en vertegenwoordiging

De partijen wijzen een gemandateerd verantwoordelijke aan voor de nakoming en uitvoering van de afspraken in de samenwerkingsovereenkomst. Zij bespreken minimaal twee keer per jaar de voortgang en rapporteren gezamenlijk aan de directeur Veiligheid van de BAR-organisatie en de directie van het cluster Stadsontwikkeling van de gemeente Rotterdam.

Artikel 7 Bestuurlijke verantwoording

De bestuurlijke verantwoording aan de respectievelijke colleges en raden zal plaatsvinden via de reguliere P&C cyclus, voor vergunningverlening, toezicht en handhaving.

Artikel 8 Duur van de overeenkomst

Deze overeenkomst geldt tot wederopzegging, gaat in op **1 juli 2016** en wordt jaarlijks geëvalueerd.

Er geldt een opzegtermijn van 3 maanden, tenzij anders afgesproken. Bij opzegging van de overeenkomst bestaan er over en weer geen verplichtingen anders dan het afwickelen van lopende projecten, tenzij de opzeggende gemeente dat niet verlangt.

namens de BAR-organisatie
Wim Teeuwen
Domeindirecteur Veiligheid

namens de gemeente Rotterdam
Margreet Schotman
Afdelingshoofd Bouw- en Woningtoezicht

Datum:2016

Bijlagen:

1. Noodzakelijkheden om te voldoen aan de eisen van de wet Vergunningen, Toezicht en Handhaving
2. Overzicht van de afspraken

Bijlage 1 bij de Samenwerkingsovereenkomst BAR-organisatie en de gemeente Rotterdam

Noodzakelijkheden om te voldoen aan de eisen van de wet Vergunningen, Toezicht en Handhaving

Rotterdam

Toezicht Gebouwen (handhavers, niet het toezicht op de bouw)

De kracht van TG ligt in de uitvoering van het werk. Er is voldoende aandacht voor het werkproces. De taken worden efficiënt uitgevoerd en er is voldoende aandacht voor verbetering. Productiecijfers zoals aantal opnames, aanschrijvingen en afgehandelde dossiers worden geëvalueerd.

Minder goed ontwikkeld is de aandacht voor de effectiviteit van beleid en uitvoering. Beoogde effecten of resultaten worden –ook bestuurlijk- in niet goed te evalueren termen vastgelegd.

Hierdoor is het moeilijk te zeggen of de resultaten bereikt worden en of beleid en uitvoering moeten worden bijgesteld.

Ook voor de ontwikkeling van de deskundigheid van de medewerkers is meer aandacht nodig. Onder andere in de vorm van het opstellen van een opleidingsplan.

Ondanks de verbeterpunten is de strekking positief, veel verbeteringen zijn reeds in gang gezet.

Er is een verbeterplan opgesteld. Uitgangspunt is dat de verbeteringen bestaan uit kleine, concrete acties. Geen grootse en meeslepende plannen maar overzichtelijke stappen.

Vergunningen (inclusief het toezicht op de bouw)

Bij Vergunningen kwam naar voren dat de afdeling goed scoort wat betreft de kritische massa. Punt van zorg wat betreft opleidings- en kennisniveau zijn de onderdelen “opleidingen asbest” en “toezicht monumenten”. De ontwikkeling, uitvoering en evaluatie van de werkprocessen en het beleid voldoet voor de helft aan de gestelde eisen. Voor 47 procent wordt nog niet (geheel) voldaan aan de eisen. Voor een zeer beperkt gedeelte staat het licht op rood (vergelijking met andere gemeenten en de resultaten van ruimtelijk beleid). Dit zal niet veranderen, door de verbrokkelde bestuurlijke structuur van Rotterdam kunnen deze vragen niet worden beantwoord.

Het is de bedoeling dat de verbeteringen die nodig zijn om aan de eisen te voldoen zoveel mogelijk worden ondergebracht in bestaande projecten en activiteiten, de belangrijkste zijn de uitwerking van de bestuursopdracht Wabo, de automatisering van de toezichtsprofielen en het bouwbeleidsplan (uitvoeringsplan). Er is een verbeterplan opgesteld.

BAR-organisatie

Uit de managementrapportage van de BAR-organisatie over de zelfevaluatie van de kwaliteitscriteria blijkt dat de BAR-organisatie grotendeels voldoet. Er ontbreekt een tweede bouwfysicus op HBO+ niveau en aan de vereiste minimale tijdsbesteding voor bepaalde gespecialiseerde taken wordt niet in alle gevallen voldaan.

De BAR-organisatie heeft behoefte om bij mogelijk aanwezige complexe vraagstukken, expertise te kunnen inwinnen. Deze expertise kan op alle taakvelden binnen het vakgebied bouw- en woningtoezicht gewenst zijn. Te noemen zijn (niet uitputtend): grondmechanica, bouwfysica, constructies, aanpak handhaving, juridische vraagstukken, cultuurhistorie, monumenten en beleidsvragen. Met het gebruikmaken van de expertise van de gemeente Rotterdam streeft de BAR-organisatie er naar de kwaliteit van de uitvoering van de taken naar een hoog niveau te tillen.

In voorkomende gevallen kan de BAR-organisatie behoefte hebben aan ondersteuning wanneer de vereiste capaciteit en het werkaanbod niet overeenstemmen.

De navolgende onderdelen behoeven nog verbetering binnen de BAR-organisatie:

- Objectieve criteria voor toetsing aan het Bouwbesluit (toetsingsprotocol in voorbereiding);
- Objectieve criteria voor toezicht op omgevingsvergunningen bouw en meldingen sloop (toezichtprotocol in voorbereiding);
- Optimalisatie van de beleidscyclus op basis van de big 8.

Conclusie

Door samenwerking kunnen beide partijen voldoen aan de kwaliteitscriteria op een adequaat niveau. De BAR-organisatie en de gemeente Rotterdam ondernemen daartoe de stappen zoals opgenomen in bijlage 2.

Bijlage 2 bij de Samenwerkingsovereenkomst BAR-organisatie en gemeente Rotterdam

Overzicht van de afspraken:

Hiervoor is het niet nodig dat een aparte overeenkomst wordt afgesloten.

We gaan in elk geval samen aan de slag met samenwerken op het gebied van:

Kennisbijeenkomsten

Rotterdam organiseert regelmatig kennisbijeenkomsten over diverse onderwerpen. De BAR-organisatie wordt uitgenodigd voor deze bijeenkomsten en kan ook de inhoud van dergelijke bijeenkomsten verzorgen.

Opleidingsplan

We onderzoeken welke opleidingsbehoeften er bestaan bij beide partijen (N.B. regionaal zijn hier ook al initiatieven voor ondernomen). Waar samenhang is, kan gekeken worden naar de mogelijkheden voor een gezamenlijke opleiding. Rotterdam beschikt ook over experts die kennis kunnen overdragen. Het opleidingsplan van de gemeente Rotterdam wordt ter beschikking gesteld. De BAR-organisatie bekijkt of aansluiting hierop mogelijk en gewenst is.

Toezicht op de bouw

De mogelijkheid bestaat om onderling mee te kijken (stages) hoe de gemeenten invulling geven aan toezicht op de bouw. Ervaringen worden gedeeld.

Toezicht bestaande bouw

De BAR-gemeente heeft interesse in de methodiek van toezicht op bestaande bouw (o.m. woningtoezicht) in de gemeente Rotterdam.

Vergunningverlening

De mogelijkheid bestaat om onderling mee te kijken (stages) hoe de gemeenten invulling geven aan vergunningverlening. Ervaringen worden gedeeld.

Vacatures

Beide gemeenten houden elkaar op de hoogte van de vacatures bij de drie afdelingen.

Zelfevaluatie

De gemeente Rotterdam en de BAR-organisatie bezien op welke punten de organisaties elkaar kunnen helpen zodat ze kunnen voldoen aan de kwaliteitscriteria. Gezamenlijk gaan we na welke rol de landelijke handhavingstrategie hierin speelt/gaat spelen.

Samenwerkingsovereenkomst tussen VRR en gemeente

Rotterdam heeft expertise beschikbaar over het aangaan van een SLA en wil deze uiteraard delen.

Ondersteuning bij grote incidenten

De gemeente Rotterdam heeft te maken met enkele grote incidenten op het terrein van vergunningen, toezicht en handhaving. Onder andere: vallende gevelplaten, B-Tower, Imax theater en parkeergarage Kralingse Zoom. De BAR-organisatie is geïnteresseerd in de leerpunten die vanuit deze incidenten zijn voortgekomen.

Procedures projectbestemmingsplan

Rotterdam heeft de procedures voor het maken van projectbestemmingsplannen beschreven en uitgewerkt. De BAR-organisatie heeft hier belangstelling voor.

Bibob

Rotterdam werkt al langer met de wet Bibob voor bouw en de BAR-organisatie heeft hier belangstelling voor.