

## Raadsvoorstel

<b>Onderwerp:</b> Verordening rechtspositie wethouders 2014 gemeente Ridderkerk	<b>Gemeenteraad Ridderkerk:</b> 26 maart 2015	<b>Agendapunt:</b>
<b>Commissie:</b> Samen Leven d.d. 12 maart 2015		<b>e-mailadres opsteller:</b> a.list@bar-organisatie.nl
<b>Portefeuillehouder:</b> A. Attema		Openbaar
<b>BBVKenmerk:</b> 126824		

### Onderwerp

Verordening rechtspositie wethouders 2014 gemeente Ridderkerk

### Geadviseerde beslissing raad

De raad stelt de Verordening rechtspositie wethouders 2014 gemeente Ridderkerk vast, met terugwerkende kracht per 1 juli 2014, onder gelijktijdige intrekking van de Verordening wethouders gemeente Ridderkerk 2009.

### Inleiding

Op 27 juni 2014 is een circulaire van het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties verschenen (kenmerk 2014-0000324021, zie bijlage). De circulaire is het gevolg van een ingezette tendens van harmonisatie van de rechtspositie voor de verschillende politieke ambtsdragers, zoals aangegeven in Besluit Harmonisering en modernisering rechtspositie decentrale politieke ambtsdragers. Harmonisatie is bereikt door voor burgemeesters, wethouders en raadsleden vergelijkbare rechtspositionele voorzieningen op te nemen in de onderscheidenlijke rechtspositiebesluiten. Sommige voorzieningen waarover de gemeenteraden afzonderlijk moesten besluiten (in een lokale verordening), wordt verplicht in alle gemeenten. De meeste veranderingen in de rechtspositionele besluiten hebben rechtstreekse werking per 1 juli 2014.

### Gewijzigde modelverordening VNG

De lokale verordening rechtspositie wethouders, raads- en commissieleden moet als gevolg van deze wijzigingen aangepast worden. De VNG heeft daarvoor via de ledenbrief 14/055 kenmerk ECWGO/U201401199 d.d. 16 juli 2014 een geactualiseerde modelverordening rechtspositieregeling wethouders, raads- en commissieleden gepubliceerd.

Gemeente Ridderkerk geeft er de voorkeur aan om de lokale regeling voor wethouders en voor raads- en commissieleden in afzonderlijke verordeningen op te nemen.

### Gewijzigde verordening rechtspositie wethouders gemeente Ridderkerk

In de bijlage is de nieuwe verordening rechtspositie 2014 gemeente Ridderkerk opgenomen. De huidige verordening van de gemeente Ridderkerk (2009) en de modelverordening van de VNG zijn hierbij als basis genomen. In de nieuwe verordening zijn alleen bepalingen opgenomen inzake de rechtspositie van wethouders voor zover die niet dwingend geregeld is in hogere wet- en regelgeving.

### Beoogd effect

De verordening van de gemeente Ridderkerk laten aansluiten bij de gewijzigde rechtspositiebesluiten van wethouders.

### Relatie met beleidskaders

Geen

### Argumenten

De verordening van de gemeente Ridderkerk dient aan te sluiten bij de gewijzigde rechtspositiebesluiten van wethouders.

### Overleg gevoerd met

- Juridisch adviseur bij Driessen HRM en de VNG inzake de reiskostenvergoeding voor wethouders
- Deloitte Belastingadviseurs inzake de verstrekking van laptop, mobiele telefoon en iPads.

## **Kanttekeningen**

*Het vergoeden van de kosten van een (trein)taxi mag niet (meer)*

In de Verordening rechtspositie wethouders gemeente Ridderkerk 2009 is opgenomen dat de kosten van een (trein)taxi bij zakelijke dienstreezen vergoed worden. Dit is niet meer mogelijk. Sinds de wijziging van artikel 1 van de Regeling rechtspositie wethouders van 1 november 2011 is het begrip "kosten voor openbaar vervoer" in lid 4 verduidelijkt. "*Onder de kosten voor het gebruik van het openbaar vervoer, ..... worden verstaan de kosten van voor een ieder openstaand personenvervoer volgens een dienstregeling met een auto, bus, trein, metro, tram of via een geleidesysteem voortbewogen voertuig dan wel met een veerpont of een veerboot.*" Aangezien taxikosten hierin niet zijn vermeld, betekent dit dat deze niet vergoed mogen worden.

*De toekomstige fiscale status van de iPad is nog onzeker*

Recentelijk heeft het Hof Amsterdam geoordeeld dat de iPad als mobiel communicatiemiddel dient te worden beschouwd (10% zakelijkheidsvereiste). De Belastingdienst heeft echter bekend gemaakt dat zij het zakelijkheids criterium van ten minste 90% blijven hanteren, totdat de Hoge Raad uitspraak heeft gedaan in deze zaak. De toekomstige fiscale status van de iPad is dus nog niet duidelijk en het is onzeker of de iPad (voor raadsleden ipv een computer/laptop en voor wethouders i.c.m. de laptop en mobiele telefoon) onbelast in bruikleen kan worden gegeven of ten laste van de vrije ruimte (werkkostenregeling) moet worden gebracht. In dat laatste geval is er sprake van een eindheffing van 80% (voor de werkgever). Inzake de iPad is het standpunt verdedigbaar dat wij deze vooralsnog als mobiel communicatiemiddel kwalificeren, waardoor het zakelijkheids criterium van 10% geldt. Hiermee volgen wij de uitspraak van het Hof Amsterdam. De belastinginspecteur dient hier nog wel over geïnformeerd te worden en in de bruikleenovereenkomst moet opgenomen zijn/worden dat deze middelen (laptop, iPad, mobiele telefoon) noodzakelijk zijn en waarom.

## **Uitvoering/vervolgstappen**

De belastinginspecteur dient geïnformeerd te worden over ons standpunt met betrekking tot de kwalificatie van de iPad als communicatiemiddel.

## **Evaluatie/monitoring**

Geen

## **Financiën**

Indien blijkt dat de iPad voor burgemeester en wethouders niet onbelast in bruikleen kan worden gegeven, en de kosten van de aanschaf van de iPads ten laste moet worden gebracht van de vrije ruimte, dan moet rekening worden gehouden met een fiscale eindheffing van 80%. De eenmalige extra kosten voor de gemeente Ridderkerk zijn dan circa 2.000 euro, uitgaande van 5 iPads t.w.v. 500 euro.

Het vaststellen van de verordening heeft verder geen (gewijzigde) financiële gevolgen.

## **Juridische zaken**

In de verordening zijn bepalingen opgenomen inzake de rechtspositie van wethouders zover die niet dwingend geregeld is in hogere wet- en regelgeving. De grondslag hiervoor is te vinden in de Gemeentewet en genoemde rechtspositiebesluiten. Buiten hetgeen hun bij of krachtens de wet is toegekend genieten wethouders als zodanig geen inkomsten, in welke vorm dan ook, ten laste van de gemeente (artikel 44 van de Gemeentewet). Dit betekent dat de rechtspositionele aanspraken voor wethouders uitsluitend te vinden zijn in respectievelijk de Gemeentewet, het Rechtspositiebesluit wethouders, de Regeling rechtspositie wethouders en de plaatselijke Verordening rechtspositie wethouders.

## **Communicatie/participatie na besluitvorming**

Niet van toepassing

**Bijlagen/ter inzage liggende stukken**

1. Aanvullende informatie: circulaire BZK kenmerk 2014-000032402 (116313)
2. Verordening rechtspositie wethouders 2014 gemeente Ridderkerk (116322)

Burgemeester en wethouders van Ridderkerk,

de secretaris,

dhr. H.W.J. Klaucke

de burgemeester,

mw. A. Attema