Verslag van de openbare vergadering van de commissie Samen leven, gehouden op dinsdag 2 december 2014 in het gemeentehuis

Aanwezig:
Mevrouw C. van Vliet (voorzitter) en de heer J. van Straalen (griffier).
Alle fracties zijn vertegenwoordigd.
Van de zijde van het college: de burgemeester mevrouw A. Attema, de wethouders mevrouw T. Keuzenkamp en H. Dokter, de gemeentesecretaris H. Klaucke, R. Ditvoorst (afdeling Advies Maatschappij) en K. Djodikromo (afdeling Financiën)

1. Opening en vaststelling van de agenda
De voorzitter opent de vergadering en heet allen welkom.
De agendapunten 3 en 4 worden gewisseld. De agenda wordt met deze wijziging vastgesteld.

2. Spreekrecht voor hen die zich hebben aangemeld
Geen aanmeldingen.

3. Verordeningen Participatiewet en Wwb-maatregelen 2015 (informatie-uitwisseling; besluitvorming raad)

In zijn toelichting geeft wethouder Dokter aan dat na de Participatienota nu de verordeningen voorliggen voor besluitvorming. Ze dienen te worden vastgesteld vóór 1 januari 2015. Alle informatie is nog niet binnen uit Den Haag. Er zijn daarom nog wel enkele open einden.

Het agendapunt wordt per document behandeld.

<u>Raadsvoorstel</u>
De commissie wil de komende tijd op de hoogte worden gehouden van de inhoudelijke ontwikkelingen. Wethouder Dokter geeft aan dat dat op verschillende manieren zou kunnen, bijvoorbeeld met raadsinformatiebrieven, maar ook in de commissie met ambtelijke ondersteuning. Bij een keus voor dit laatste kan duidelijker worden aangegeven aan welke informatie de raad/commissie behoefte heeft.

Bij beschut werken bestaat nog het vermogen om te werken, bij dagbesteding is dit niet meer het geval. De wethouder bevestigt dat met het akkoord gaan van deze voorstellen de raad nog geen beslissing heeft genomen over het leer- werkbedrijf.

Formeel bepaalt het college wat de tegenprestatie zal zijn. Dit wordt feitelijk uitgevoerd door ambtenaren die hiervoor worden getraind. De gemeente zal voor bepaling van de loonwaarde hetzelfde meetinstrument gebruiken als het UWV doet, te weten het Dariusmodel. Voor de eigen cliënten blijft het UWV dit model ook gebruiken. In de arbeidsmarktregio is afgesproken dit model ook te gebruiken.
Of reguliere arbeid wordt verdrongen, blijft volgens de wethouder een lastig te beantwoorden vraag. De gemeente zal ‘bovenop’ de ontwikkelingen moeten ‘zitten’ en deze blijven monitoren. Mocht men van mening zijn dat in een concreet geval sprake is van verdringing, dan zal men dat kunnen melden bij de gemeente. Dit zal bekend gemaakt worden.
Het volledig voorkomen van carousselwerknemers zal volgens de wethouder niet mogelijk zijn. Ook op dit punt is het van belang de ontwikkelingen te blijven monitoren.
De wethouder zal nog laten weten hoe vaak in de afgelopen periode het college gebruik heeft gemaakt van de hardheidsclausule.
Wie de loonwaarde vaststelt, is een vraag die ook per mail gesteld is door de fractie van de ChristenUnie. Haar vragen en de antwoorden daarop zullen 3 december naar alle raadsleden worden gemaild.

De tegenprestatie wordt door het college bepaald, maar in overleg met de cliënt. Als cliënt daarbij passief is, zal aldus de wethouder, de houding in dit huis een actieve zijn. Er is geen sprake van dwang in de zin dat iemand bijvoorbeeld gedwongen kan worden het plein voor het gemeentehuis te gaan vegen. Wel bestaat er een plicht en kan de uitkering worden gestopt. Een maatregel kan gevolgen hebben voor inwonende kinderen. Daar zal volgens de wethouder oog voor zijn en op andere wijze hulp aan moeten worden geboden. Dat laat onverlet dat een maatregel gevolgen heeft voor de uitkering, ongeacht of er sprake is van kinderen. Na een periode van 3 maanden wordt de uitkering weer verstrekt, ook als betrokkene zich niet betert.

De in het raadsvoorstel genoemde Cliëntenraad is het bestaande Burgerplatform voor de Minima. De genoemde premie van € 200 kan tweemaal per jaar worden uitgekeerd, dus € 200 voor zes maanden. Tegen een stafkorting is bezwaar mogelijk.

Bijlage 1. Verordening Tegenprestaties Participatiewet Ridderkerk
De wethouder laat weten dat de gemeente inderdaad activiteiten voor tegenprestaties zal inventariseren. Diverse partners zullen hiernaar gevraagd worden. Voor hen die een tegenprestatie gaan verrichten, heeft de gemeente een wettelijke aansprakelijkheidsverzekering afgesloten.

Het in artikel 3, tweede lid, genoemde beleidsplan wordt vastgesteld door het college. Dit komt volgens de wethouder niet terug in de raad of de commissie. Het is een bevoegdheid van het college. De commissie is van mening dat het woord 'beleidsplan' verwarrend is en dat 'beleidsregels' zijn bedoeld. De commissie adviseert de raad de verordening op dit punt gewijzigd vast te stellen.

De wethouder is van mening dat als je met een cliënt alle stappen hebt doorlopen, er situaties zullen zijn waarbij geen tegenprestatie geleverd kan worden.Naar zijn mening schrijf je met die constatering geen mensen af, maar moet je durven te erkennen dat er situaties zijn waarin het uiteindelijk toch niet gaat lukken.

De wethouder zegt toe te zullen laten weten hoeveel werkzoekenden vanaf 27 jaar geen startkwalificatie hebben.

Bijlage 2. Re-integratieverordening Participatiewet Ridderkerk
Door middel van het vaststellen van beleidsregels kan het college aan een voorziening nadere verplichtingen verbinden, aldus artikel 3, derde lid. Dat is volgens de wethouder een bevoegdheid van het college. Mocht wijziging van de verordening nodig zijn, dan doet het college een voorstel aan de raad.

De premie voor de No-riskpolis (artikel 12) wordt door de gemeente betaald. De werkgevers worden, aldus de wethouder, door de gemeente zoveel mogelijk 'ontzorgd''.

Bijlage 3. Verordening loonkostensubsidie Participatiewet Ridderkerk
Geen opmerkingen.

Bijlage 4. Afstemmingsverordening Participatiewet Ridderkerk
De heer Van der Spoel wijst op artikel 4 dat gaat over het afzien van verlaging. Hij neemt aan dat betrokkene in dat geval wel flink wordt aangesproken. De heer Ditvoorst geeft aan dat het doel van de verordening is te komen tot een gedragsverandering. Een verandering om een persoon te bewegen om naar arbeid te komen. Daarvoor is nodig dat als dat niet lijkt te lukken, snel contacten worden gelegd en maatregelen worden genomen om die gedragsverandering te bereiken. In dat soort gevallen wordt betrokkene zeker een spiegel voor gehouden.

Bijlage 5.Wijzigingsverordening Verordening verrekening bestuurlijke boete Participatiewet Ridderkerk
Geen opmerkingen.

Bijlage 6. Besluit Verordening individuele studie- en inkomstentoeslag Ridderkerk
Omdat er nog zoveel onduidelijkheden zijn, ook financieel, is het college aan de veilige kant gaan zitten. De individuele inkomenstoeslag voor een alleenstaande is daarom bepaald op € 362 en niet op € 400 zoals het Burgerplatform Minima heeft geadviseerd. Die veilige kant geldt ook voor het bepalen of een inkomen langdurig laag is (zie artikel 7). Het in aanmerking te nemen inkomen mag daarbij niet hoger zijn dan 110% van de van toepassing zijnde bijstandsnorm. Hier is bijvoorbeeld niet gekozen voor 120%.
Op dit moment is men druk bezig met het onderzoek naar de minima. De wethouder verwacht in 2015 met de resultaten te komen. Hij stelt voor aan de hand van de resultaten te bekijken of het wenselijk is de bedragen en percentages aan te passen.
De wethouder zegt toe dat de raad nog wordt meegedeeld waarom de gezinstoeslag wel met 10% omhoog is gegaan, terwijl andere toeslagen min of meer gelijk zijn gebleven (zie ook bijlage 7)

Bijlage 7. Wijzigingen inkomenstoeslag Ridderkerk
Geen opmerkingen.

Bijlage 8. Klantenplatform aandachtspunten verordeningen participatiewet
Geen opmerkingen.

Bijlage 9. Antwoordbrief aan Burgerplatform Minima
Geen opmerkingen.

Bijlage 10. PRE Participatiewet Ridderkerk
Geen opmerkingen.

Advies: ter debat.

4. Vaststellen verslag vergadering commissie Samen leven van 13 november 2014
Het verslag is ongewijzigd vastgesteld.
Ten aanzien van de Lijst van toezeggingen wordt besloten:
1. Sportpark Ridderkerk: informatie is verstrekt bij RIB van 22 oktober jl. betreffende Onderzoek verplaatsing KCR. Is afgedaan.
2. Evaluatie schuldhulverlening: RIB kan betrokken worden bij raadsbehandeling 22 januari 2015. Is afgedaan.
3. RKC rapport Hulp nodig: wethouder Dokter geeft in volgende vergadering streefdatum.
6. Formatie management: dit is verminderd van 62 naar 33. Met deze mededeling is de toezegging afgedaan.
9. Regionaal Beleidsplan: het lokale plan wordt voorgelegd in het 1e kwartaal 2015.
14. Beleidskader Participatiewet. Informatie is verstrekt bij mail van 24 november jl. Is afgedaan.
15. Beleidskader Participatiewet. Informatie is verstrekt bij mail van 24 november jl. Is afgedaan.
16. Beleidskader Participatiewet. Informatie is verstrekt bij mail van 24 november jl. Is afgedaan.
17. Klachtenregeling 3D: wordt toegezonden vóór 1 januari 2015.
18. Tussenrapportage BAR, Uitleg post 'Lasten voormalig personeel': wethouder Keuzenkamp geeft aan dat dit budget in onze eigen begroting al is afgebouwd. Is hiermee afgedaan.
19. Tussenrapportage BAR, inhuur: wethouder Keuzenkamp deelt mee dat in Ridderkerk in 2013 50 personen zijn ingehuurd voor 2,1 mln. Een bedrag van 1,3 mln. kwam uit het budget vactureruimte en 0,8 mln. uit beschikbare budgetten. Voor 2014 is bij de BAR 0,9 mln. beschikbaar. Voor Ridderkerk is hiervan 0,5 mln. gebruikt. Met deze mededeling is de toezegging afgedaan.
20. Wmo beleidsplan: protocol is verstrekt, 5 is afgedaan. Monitoring wordt besproken in bijeenkomsten op 14 januari en op 26 januari 2015. Daarmee is 4 ook afgedaan.

Ten aanzien van de actiepunten:
2. RIB Pilot Samen Werken: de griffier bericht mevrouw Ripmeester wanneer zij haar gespreksnotitie moet inleveren voor bespreking in de commissie van januari.

5. Vaststelling belastingtarieven en -verordeningen 2015 (informatie-uitwisseling; besluitvorming raad)

Bij de voorstellen is nog geen rekening gehouden met de aangenomen motie 2014 – 32 inzake kosteloze Verklaring Omtrent Gedrag voor vrijwilligers. De gevolgen van de motie worden aldus wethouder Keuzenkamp door college nog bestudeerd. De voorstellen bevatten geen bijzondere wijzigingen. Alleen de leges voor een tapvergunning worden fors verlaagd en komen daarmee op een vergelijkbaar niveau als in de regio.

Ten aanzien van de kwijtschelding is geen wijziging aangebracht ten opzichte van het bestaande beleid. Het beleid was en is niet een volledige kwijtschelding. Ten aanzien van het Bouwbesluit is opgenomen dat een bedrag onder de € 100 niet wordt terugbetaald. Dit heeft te maken met de administratieve kosten voor zo'n teruggaaf.

Een formulier aanvraag kwijtschelding moet krachtens artikel 4 van de regeling binnen 8 weken zijn ingediend. Dit is, aldus de heer Djodikromo, een richtlijn. Met een iets latere indiening wordt coulant omgegaan.

Wethouder Keuzenkampt zegt toe een poging te zullen wagen om in het Gemeentejournaal begrijpelijke uitleg te geven over de stijging van de OZB. Het idee om ten aanzien van de minicontainers de inhoud te vermelden, omdat die er zijn van 140 of 200 l, wordt meegenomen.

Voor de te berekenen inflatie is uitgegaan van het CBS-cijfer van 1,5% zoals dat ook in de begroting is vermeld.

De Regeling kwijtschelding heeft niet de benaming van een verordening omdat in landelijke wetgeving is bepaald dat gemeenten een regeling kunnen treffen. Het percentage van de kosten van bestaan wordt vastgesteld op 100% van de genormeerde bijstandsuitkering. Dat is, aldus de heer Van Eijsden, het bijstandsniveau. Gemeenten kunnen er voor kiezen dit te bepalen op 90%. Het ministerie van BZK adviseert, aldus de heer Van Eijsden, het percentage maximaal op 100% te bepalen.

Wethouder Keuzenkamp zegt toe de raad het aantal kosteloze huwelijken van 2014 te zullen verstrekken. De gemeente zou er voor kunnen kiezen voor digitale aanvragen minder leges in rekening te brengen. Ten aanzien van de kansspelautomaten moet, krachtens landelijke wetgeving, vergunning worden verleend voor vier jaar of onbepaalde tijd.

Advies van de commissie Samen leven om in de Tarieventabel Legesverordening 2015, onder Hoofdstuk 3 Rijbewijzen, 1.3.2. , na '.. en Milieu' toe te voegen 'vastgestelde tarief.'.

Advies: ter debat (fractie PvdA over kwijtschelding).

6. 3e Tussenrapportage en zienswijze begrotingswijzigingen 2014 GR BAR-organisatie
(informatie-uitwisseling; besluitvorming raad)

De burgemeester geeft aan dat deze rapportage is aan te merken als een soort slotwijziging. Aangezien dit het startjaar is, is besloten ook een 3e Tussenrapportage uit te brengen.

Namens de taakhouders Gemeenschappelijke Regeling BAR-organisatie deelt de heer Romeijn mee dat de taakhouders kunnen instemmen met de door het college voorgelegde zienswijze.

Verzocht wordt de tekst over de tussenstand uren (blz. 13) in het vervolg begrijpelijker op te schrijven. Op blz. 10 is te vinden wat Ridderkerk volgens de primaire begroting aan de GR BAR zou overmaken, te weten ruim 24,2 mln. Na alle begrotingswijzigingen is dit bedrag met rond de 3 ton verhoogd. Afgesproken is dat de GR voor 10% zal bezuinigen op het gezamenlijke bedrag van 62 mln.
De financiële mutaties zijn ook verwerkt in onze eigen begroting, zie Slotwijziging pagina 3 onder programma 6.

Advies: ter vaststelling

7. Slotwijziging Programmabegroting 2014 (informatie-uitwisseling; besluitvorming raad)

Op blz. 2 is vermeld dat de aanpassing van bushaltes, voor een bedrag van € 50.000, zal worden uitgevoerd in 2015. Toen het college hier in oktober naar werd gevraagd, deelde het college mee dat de aanpassing dit jaar gerealiseerd zou zijn. Wethouder Keuzenkamp zegt toe nog te zullen meedelen wat de oorzaak van dit uitstel is.

Ten aanzien van het minimabeleid heeft de gemeente een bedrag van € 124.000 extra ontvangen als koopkrachttegemoetkoming. Wethouder Keuzenkamp zegt toe nog te zullen meedelen welk bedrag hiervan al is uitgegeven en hoeveel mensen hiervan gebruik hebben gemaakt.

Advies: ter vaststelling

8. Mededelingen college ontwikkelingen drie decentralisaties
Geen

9. Mededelingen college
Wethouder Keuzenkamp deelt mee dat taxibedrijf RTC failliet is gegaan. De gemeente doet er alles aan om het aanbestede vervoer doorgang te kunnen laten vinden. Dit vervoer gaat naar verwachting over naar een ander.

10. Rondvraag leden
Afgesproken wordt dat het jaarverslag van de Commissie bezwaarschriften voortaan direct zal worden geagendeerd, ook als deze met een raadsinformatiebrief wordt aangeboden. Het college wordt

verzocht in het vervolg het jaarverslag zo snel mogelijk door te sturen naar de raad. Het verslag wordt geagendeerd voor de vergadering van januari of februari (zonder gespreksnotitie) en de voorzitters van beide kamers zullen worden uitgenodigd daarbij aanwezig te zijn.

11. Ter afdoening: afdoeningsbrief motie(s)
Motie 2013 – 153 inzake budgetbeheer is afgedaan.

12. Ter kennisneming: raadsinformatiebrieven
De raadsinformatiebrieven zijn voor kennisgeving aangenomen. Ten aanzien van de Raadsinformatiebrief Verslag Commissie Bezwaarschriften zie 10.

De voorzitter dankt de aanwezigen voor hun inbreng en sluit de vergadering rond 22.10 uur.

Aldus vastgesteld in de vergadering van 8 januari 2015
de griffier, de voorzitter,

LIJST VAN TOEZEGGINGEN COMMISSIE SAMEN LEVEN
Bijgewerkt t/m 2 december 2014

Nr.	Datum	Onderwerp	Toezegging	Uitvoeren door	Streefdatum behandeling
1.	19-6-14 2-10-14	Evaluatie schuldhulpverle-ning	22 augustus zijn raadsleden geïnformeerd dat RIB op de website staat.	Dokter	Wordt betrokken bij behandeling van beleidskader in raad 22 januari 2015
2.	19-6-14 4-9-14	RKC rapport Hulp nodig	Bij de uitvoering van de door het college overgenomen aanbevelingen zal het Wmo burgerplatform worden betrokken. Wethouder heeft nog geen reactie van platform ontvangen. Hij zal trachten met platform in gesprek te komen en zal in volgende vergadering laten weten of dat gelukt is.	Dokter	Streefdatum deelt wethouder mee in vergadering 8 januari 2015
3.	19-6-14	Drank- en horeca-verordening 2014	Beleid wordt na één jaar geëvalueerd.	Attema	Juli 2015
4.	26-6-14	Sportnota/ Beweegnota	Wordt eind dit jaar aan de raad aangeboden.	Keuzen kamp	Raad februari
5.	4-9-14	Regionaal Beleidsplan	Het lokale plan zal aan de commissie/raad worden voorgelegd voor bespreking.	Attema	Eerste kwartaal 2015
6.	4-9-14 2-10-14	Schuldhulp-verlening	De raad krijgt het recidivecijfer te weten.	Dokter	Cie heeft verzocht vóór raadsbehan-deling 22 januari 2015
7.	4-9-14 2-10-14	Schuldhulp-Verlening	De raad krijgt te weten het totaal aantal schuldaanvragen dat bij de regisseur schuldhulpverlening is ingediend.	Dokter	Vóór 1 jan 2015. Cie heeft verzocht vóór raadsbe-handeling 22

Nr.	Datum	Onderwerp	Toezegging	Uitvoeren door	Streefdatum behandeling
					jan
8.	4-9-14 2-10-14	Huishoudelijke Hulp	De evaluatie van de herindicatie wordt ter kennis gebracht van de raad.	Keuzen-kamp	Vóór 1 maart 2015
9.	2-10-14 13-11-14	Klachtenregeling 3D	De dit jaar door het college vast te stellen klachtenregeling zal ter kennis worden gebracht aan de raad.	Keuzen-kamp	Vóór 1 jan 2015
10.	13-11-14	Wmo beleidsplan en verordeningen	1. Beleidsregels komen in commissie januari aan de orde. 2. Raad ontvangt overzicht over welke beleidsregels het college in dec moet beslissen en welke later (met planning) 3. De raad ontvangt tijdpad over door college vast te stellen uitvoeringsrichtlijnen 4. In de eerste helft van 2015 ontvangt de raad een stuk over vrijwilligersbeleid	Keuzen-kamp	
11.	2-12-14	Verordeningen Participatiewet	1. De raad meedelen hoeveel keer het college de afgelopen periode gebruik heeft gemaakt van de hardheidsclausule in de verordening. 2. De raad meedelen hoeveel werkzoekenden vanaf 27 jaar geen startkwalificatie hebben. 3. De raad meedelen waarom de gezinstoeslag wel met 10% omhoog is gegaan (Wijzigingen inkomenstoeslag).	Dokter	
12.	2-12-14	Belastingverordeningen 2015	1. In Gemeentejournaal zal duidelijke uitleg gegeven worden over verhoging OZB. 2. De raad meedelen aantal kosteloze huwelijken in 2014.	Keuzen-kamp	
13.	2-12-14	Slotwijziging begroting	1. Raad meedelen waarom alle bushaltes in 2014 niet zijn aangepast, ondanks eerdere mededeling in oktober. 2. Raad meedelen hoeveel is uitgegeven van 124.000 voor koopkrachttegemoetkoming en hoeveel mensen hiervan gebruik hebben gemaakt.	Keuzen-kamp	

LIJST MET ACTIE EN AANDACHTSPUNTEN

1.	Blijvende afspraak	Bijtincidenten	De raad ontvangt jaarlijks een raadsinformatiebrief met een overzicht van de bijtincidenten van het voorgaande jaar.	Attema	Cie juni 2015
2.	19-6-14 2-10-14	RIB beëindiging Pilot Samen Werken	Agenderen volgende commissie als mw. Ripmeester gespreksnotitie heeft overgelegd.	Ripmeester/griffier	Voor behandeling in januari, aanleveren uiterlijk 17 dec 2014

3.	26-6-14	Tussenrappor-tages BAR	Worden voortaan standaard geagendeerd voor de commissie Samen leven	Griffier	2 x per jaar, juni en nov