

Verslag van de openbare vergadering van de commissie Samen leven, gehouden op donderdag 12 mei 2015 in het gemeentehuis

Aanwezig:

De heer K. van der Duijn Schouten (voorzitter) en de heer J. van Straalen (griffier).

Alle fracties zijn vertegenwoordigd.

Aanwezige burgerleden: de heren Van Beek, Van Wolde, Westbroek en Stip.

Van de zijde van het college: burgemeester A. Attema en de wethouders T. Keuzenkamp, M. Japenga en H. Dokter.

Aanwezig bij agendapunt 3 de voorzitter van de rekenkamercommissie, de heer P. van der Hoek, en de heer E. Wolters van onderzoeksbureau Necker.

1. Opening en vaststelling van de agenda

De voorzitter opent de vergadering en heet allen welkom. Hij vervangt mevrouw Van Vliet want zij is jarig. De agenda wordt ongewijzigd vastgesteld.

2. Spreekrecht voor hen die zich hebben aangemeld

Geen aanmeldingen.

3. Rapport rekenkamercommissie 'Samenspel gemeente en gemeenschap'

De heer Van der Hoek geeft een toelichting. Anders dan gebruikelijk is dit een waarderend onderzoek geweest. Aan de hand van randvoorwaarden (blz. 13) is de ambtelijke organisatie gevraagd voorbeelden aan te leveren. Deze zijn ook met sleutelspelers in de ambtelijke organisatie in een workshop besproken. Doel daarbij was na te gaan of de voorbeelden de juiste waren om verder te onderzoeken. Bij elk van de onderzochte participatietrajecten is het doel door het gemeentebestuur bepaald. Hoe abstracter de geformuleerde doelstelling, hoe makkelijker deze te behalen. Op de vraag hoe de houding ten aanzien van participatie te verbeteren, geeft de heer Wolters aan dat het van belang is ruimte te creëren om de interactie nieuwe vormen te geven en een podium te bieden ervaringen daarmee onderling uit te wisselen. De ene keer kan dit binnen het ambtelijk apparaat, de andere keer samen met de samenleving. In de onderzochte gevallen is hierover interactie geweest met de samenleving. De omslag van burgerparticipatie naar overheidsparticipatie zal verandering in het denken en handelen van de overheid tot gevolg hebben.

De heer Van der Hoek gaat ook in op de spanning tussen participatie en representatie. De raad heeft een vertegenwoordigende rol. De raad kan niet zomaar achterover leunen en zeggen 'samenleving los het maar op'. Taak van de gemeente is wel het algemeen belang in het oog te houden. Rol van de gemeente is naar zijn mening ook om tijdens een participatieproces in de gaten te houden of aan de randvoorwaarden voldaan blijft worden. Opgelet dient te worden dat bij overheidsparticipatie burgers met 'een grote mond' het gaan bepalen. De heer Wolters vult aan dat bij de overheidsparticipatie de timing over de betrokkenheid van de raad ook belangrijker wordt. Als er na overheidsparticipatie al veel draagvlak is binnen de samenleving en de raad pas aan het eind aan 'het woord' komt, dan heeft de raad weinig ruimte meer. Nog belangrijker wordt als raad vooraf kaders te stellen. Spreker maakt deze opmerking in algemene zin. Er is niet geconstateerd dat de raad van Ridderkerk in een laat stadium in de processen is betrokken. Als de samenleving zelf bij overheidsparticipatie iets onderneemt en wil, dan komt dat als overheid op je af en dan is het van belang te weten welke ondersteuning je als overheid wilt bieden. Daarvoor is in het rapport de staalkaart op blz. 48 opgenomen. Van belang is dan ook hoe je als raad daarbij dan nog betrokken wilt zijn.

De voorzitter dankt de heren Van der Hoek en Wolters voor hun aanwezigheid en inbreng. Het rapport wordt verder behandeld met wethouder Japenga.

Wethouder Japenga geeft aan blij te zijn met het rapport. Het geeft een handreiking voor de toekomst op een ingewikkeld terrein, waarbij sprake is van verschillende rollen. De aanbevelingen neemt het college over en zijn o.a. verwerkt in de in het volgende agendapunt te behandelen startdocument.

Wethouder Japenga geeft aan dat in de komende maanden met wijkoverleggen overlegd zal worden over de toekomstige rol van de gemeente, de wijkoverleggen en de bewoners als het gaat om participatie. Daarbij zal ook aan de orde komen hoe ermee om te gaan als direct omwonenden iets anders willen dan het wijkoverleg. Hoe ziet ieder zijn eigen rol. De onderlinge verhoudingen moeten duidelijk zijn en goed worden geregeld. Anderzijds moet er ook ruimte zijn voor experimenten. Hoe de eigen rol gezien kan worden, kan volgens de wethouder ook per wijk verschillend zijn. Hij wil niets van bovenaf opleggen en zoekt niet naar een 'eenheidsworst'.

Advies: zie onder agendapunt 4.

4. Startdocument 'Van burgerparticipatie naar overheidsparticipatie'

Wethouder Japenga geeft aan dat de overheid wel erg 'gulzig' is geweest om alles te willen regelen. Er is echter een andere beweging gaande, niet alleen vanwege de beschikbare middelen maar ook uit ideologie. Het is niet zo dat alles over de schutting gegooid wordt, maar de overheid laat los en ondersteunt.

Naar aanleiding van vragen merkt de wethouder op dat de in het document genoemde evaluatie betrekking heeft op de evaluatie van het proces genoemd in het startdocument. Het lijkt hem goed jaarlijks terug te kijken wat we ten aanzien van overheidsparticipatie hebben gedaan. De wethouder onderschrijft dat dit proces niet met een enkele cursus is te 'leren'. Dit betekent een kanteling voor het college, de samenleving, maar ook voor de raad. Dat is een proces van jaren. De wethouder onderstreept het van belang te vinden wat via de OR de mening is van de ambtelijke organisatie.

De wethouder wil in dit proces niets op voorhand bepalen of opleggen. De groep met 'de grote mond' is er altijd en zal er ook altijd zijn en dat mag ook. De groep van hen die niet zo snel zullen reageren, zullen we echter ook moeten zoeken. In het overleg met de wijkoverleggen zal ook de rol van de wijkregisseurs aan de orde komen.

De wethouder doet een oproep om een aantal raadsleden actief te laten meedoen in het zoekproces dat nu wordt gestart. Voor dit proces is het nodig ook menskracht vrij te maken. De wethouder bevestigt dat over dit onderwerp in een bijeenkomst op 21 april geen afspraken zijn gemaakt, maar slechts uitspraken zijn gedaan. Op welke sport van de participatieladder we moeten gaan staan, is voor de wethouder een onderwerp voor het overleg de komende maanden. Hij wil daarover nu geen grenzen of voorwaarden stellen.

Advies: het Startdocument en het eerdere behandelde rekenkamerrapport 'Samenspel gemeente en gemeenschap' in de raadsvergadering te behandelen als één agendapunt. Besluitvorming apart. Ter debat.

5. Jaarstukken 2014, 1^e begrotingswijziging 2015 en begroting 2016 VRR

Naar aanleiding van vragen van de taakhouders laat de burgemeester weten dat de rekening 2014 een tekort laat zien van € 111.000,- op een begroting van rond de 130 miljoen. Dit tekort wordt eenmalig gedekt uit de algemene reserve van de VRR. Een specificatie van dit tekort is te vinden op blz. 64.

Het college stelt voor in te stemmen met de hogere indexering. Bij de VRR is al behoorlijk bezuinigd naar aanleiding van het rapport van Berenschot. Het dagelijks bestuur acht het raadzaam nu rust te gunnen om verantwoord de werkzaamheden te doen. De burgemeester geeft aan dat de gelden van de hogere indexering niet naar specifieke posten gaan.

Met diverse voorbeelden geeft de heer Van Eijsden aan dat de ontwerpbegroting op onderdelen voor raadsleden niet begrijpelijk is. De burgemeester geeft aan dat deze opmerking ook in het dagelijks bestuur is gemaakt. In vergelijking met vorige jaren is al sprake van een verbetering. De heer Van Eijsden heeft nog een aantal specifieke vragen o.a. over het weerstandsvermogen. Afgesproken wordt dat als hij deze per mail stelt, hij daarop een reactie krijgt.

De heer Van Eijsden heeft de wens een keer met een deskundige van de VRR over de financiële stukken te willen praten. De burgemeester zegt toe dat dit wordt georganiseerd. Andere belangstellende raads- en burgerleden zullen daarbij ook welkom zijn.

Advies: ter vaststelling

6. Zienswijze ontwerpbegroting 2016 MRDH

De heer Franzen geeft aan dat de taakhouders gediscussieerd hebben over de hoogte van de indexering. Het verschil bedraagt voor Ridderkerk echter zo'n € 900,-. Anderzijds is het ook een principiële punt. De burgemeester geeft aan dat het de raad vrij staat zijn eigen zienswijze te geven. Zij kan niet aangeven welke invloed deze heeft, maar zij zal als vertegenwoordiger in het algemeen bestuur het standpunt van de raad innemen.

Op vragen laat de burgemeester weten dat Haaglanden geen afspraak heeft over een indexeringsbrief van de gemeentesecretarissen. De indeling in werkgroepen is tot stand gekomen in tal van gesprekken met allerlei portefeuillehouders.

Advies: ter vaststelling

7. Nieuwe begrotingsopzet vanaf 2016

De heren Van Eijsden en Kooijman spreken hun waardering uit over de wijze van totstandkoming van het voorstel. Het bevreemdt mevrouw Ripmeester dat over het voorbereidingstraject niets in het raadsvoorstel staat vermeld. De heer Van Beek geeft aan dat zijn fractie duidelijker genoemd had willen hebben 'dierenwelzijn', onder Groen en duurzaamheid, en het laag houden van de administratieve lastendruk in programma 4.

Advies: ter debat

8. Communicatieplan gemeente Ridderkerk

Over het concreter maken van het gebruik van sociale media geeft wethouder Dokter aan dat het juist de bedoeling is eerst te onderzoeken wat we als gemeente kunnen en ook willen met de sociale media. Er wordt daarvoor niet alleen gekeken bij andere gemeenten maar ook bij bedrijven. Formatie-uitbreiding acht de wethouder in dit stadium al nodig. Hij verwijst hiervoor ook naar de ingebrachte formatie door de andere twee BAR-gemeenten. De heer Kranendonk geeft aan zijn vragen te hebben bij de hoogte van de beloning van betrokkene in relatie tot zijn/haar taken. Gevraagd wordt hoe reëel de wens is snel op digitale vragen e.d. te reageren, als een snelle beantwoording van telefoon en post nog niet altijd verzekerd kan worden. Wethouder Dokter geeft aan dat hier geen tegenstelling in zit, het is en en. Zoals eerder ook is meegedeeld, er is volop inzet om de telefonische beantwoording te verbeteren.

Opgemerkt wordt dat de ontwikkelingen op het gebied van sociale media snel gaan. Twitter is een medium dat bij jongeren al 'uit' is.

Advies: het Communicatieplan en het eerdere behandelde rekenkamerrapport 'Werken aan betere digitale dienstverlening' in de raadsvergadering te behandelen als één agendapunt. Besluitvorming apart. Ter debat.

9. Zienswijze ontwerpbegroting 2016 GR BAR

Op vragen uit de commissie laat wethouder Keuzenkamp weten dat de dienstreizen tussen de gemeentehuizen de aandacht hebben. Bezien wordt hoe e.e.a. beter georganiseerd kan worden, zodat het aantal afneemt. Dat is best een lastige opgave.

De BTW aanslag voor ambtelijke samenwerkingsvormen is landelijk nog volop in discussie. Wat dit financieel voor Ridderkerk zou kunnen betekenen is nog niet bekend. Wat betreft de te betalen vennootschapsbelasting is er geen verschil tussen een ambtelijk samenwerkingsverband en een individuele gemeente. Meer informatie hierover staat in de Kadernota.

Het overzicht van mogelijk risico's is een momentopname.

Advies: ter vaststelling

10. Mededelingen college ontwikkelingen drie decentralisaties

Er zijn geen mededelingen.

11. Mededelingen college

Er zijn geen mededelingen.

12. Rondvraag leden

Afgesproken wordt dat het initiatiefvoorstel van D66/GroenLinks over de 1^e herziening van de Verordening maatschappelijke ondersteuning 2015 ter debat naar de raad gaat.

13. Ter kennisneming: raadsinformatiebrieven

De PvdA verzoekt agendering van de RIB inzake Evaluatie huishoudelijke hulp. Echt voor Ridderkerk verzoekt agendering van de RIB over de criminaliteitscijfers. Agendering voor de volgende keer is mogelijk als de gespreksnotities uiterlijk 26 mei bij de griffie zijn ingeleverd.

14. Ter afdoening: afdoeningsbrieven moties

Motie 2014 – 6 inzake Stichting Bram is afgedaan. De fractie van Leefbaar Ridderkerk dankt het college voor de wijze van afdoening.

Op verzoek van de PvdA zal de afdoening van motie 2012 – 94 inzake instellen waarderingsprijs maatschappelijk verantwoord ondernemen worden geagendeerd voor een volgende raadsvergadering.

De voorzitter dankt de aanwezigen voor hun inbreng en sluit de vergadering rond 22.05 uur.

Aldus vastgesteld in de vergadering van 11 juni 2015
de griffier, de voorzitter,

LIJST VAN TOEZEGGINGEN COMMISSIE SAMEN LEVEN

Bijgewerkt t/m 12 mei 2015

Nr.	Datum	Onderwerp	Toezegging	Uitvoeren door	Streefdatum behandeling
1.	19-6-14	Drank- en horeca-verordening 2014	Beleid wordt na één jaar geëvalueerd.	Attema	Juli 2015
2.	13-11-14	Wmo beleidsplan en verordeningen	In de eerste helft van 2015 ontvangt de raad een stuk over vrijwilligersbeleid	Keuzenkamp	1 ^e helft 2015
3.	5-2-15	Beleidsregels Wmo	Het streven is het beleid t.a.v. mantelzorg aan te bieden rond 1 augustus	Keuzenkamp	1 aug 2015
4.	5-2-15	Implementatie-Plan Thuis in de Wijk	Als de nulmeting (gebiedsscans) gereed zijn, ontvangt de raad deze.	Keuzenkamp	Vóór juni 2015
5.	5-2-15	Beleidsregels Wmo/Beleid mantelzorg	Streefdatum om het beleid mantelzorg gereed te hebben is 1 augustus.	Keuzenkamp	Vóór 1 aug
6.	16-4-15	Veiligheid vaarwegen	Bezien wordt welke kanalen gebruikt kunnen worden om kennis te geven aan de door Rijkswaterstaat/de gemeente te nemen maatregelen.	Smit	
6.	16-4-15	Ambulancevervoer 2014	De Veiligheidsregio zal gevraagd worden of een nadere analyse gemaakt kan worden waarom sprake is van een afvlakking van de aanrijtijden in Ridderkerk.	Attema	
7.	16-4-15	Jaarrekening 2014 BAR-organisatie	De ziekteverzuimpercentages 2013 van de afzonderlijke BAR-gemeenten worden verstrekt.	Keuzenkamp	
8.	16-4-15	Jaarrekening 2014 BAR-organisatie	Op de vraag of een vordering van 10 mln op openbare lichamen gebruikelijk is voor een gemeenschappelijke regeling volgt een schriftelijke reactie.	Klaucke/Keuzenkamp	
9.	16-4-15	Integraal Jeugdbeleid	Het beleid vormt de 'kapstok' voor verdere plannen. Van die verdere plannen zal een globale planning worden	Keuzenkamp	

Nr.	Datum	Onderwerp	Toezegging	Uitvoeren door	Streefdatum behandeling
			gegeven.		
10.	12-05-15	Ontwerpbegroting VRR	De VRR zal gevraagd worden een financieel deskundige een toelichting op de ontwerpbegroting te laten geven voor geïnteresseerde raadsleden.	Attema	

LIJST MET ACTIE EN AANDACHTSPUNTEN

1.	Blijvende afspraak	Bijtincidenten	De raad ontvangt jaarlijks een raadsinformatiebrief met een overzicht van de bijtincidenten van het voorgaande jaar.	Attema	Cie juni 2015
2.	26-6-14	Tussenrapportages BAR	Worden voortaan standaard geagendeerd voor de commissie Samen leven	Griffier	2 x per jaar, juni en nov