Verslag van de openbare vergadering van de commissie Samen leven, gehouden op donderdag 29 november 2012 in het gemeentehuis

Aanwezig:
Mevrouw A. Ripmeester (voorzitter) en de heer J. van Straalen (griffier)
Alle fracties zijn vertegenwoordigd.
Van de zijde van het college: burgemeester A. Attema en de wethouders H. Dokter en M. Vroegindeweij

1. Opening en vaststelling van de agenda
De agenda wordt ongewijzigd vastgesteld.

2. Spreekrecht
Er hebben zich geen sprekers gemeld om gebruik te maken van het spreekrecht.

3. Vaststellen verslag vergadering commissie Samen leven van 8 november 2012
Het verslag wordt ongewijzigd vastgesteld.

Ten aanzien van de lijst van toezeggingen zijn de volgende opmerkingen gemaakt:

- Toezegging 5. Presentatie schuldhulpverlening. Overzicht landelijke cijfers is per mail verstrekt. De toezegging is afgedaan.
- Toezegging 6. Schuldhulpverlening. Per mail is meegedeeld wat de gemeente voor ondernemers doet. De toezegging is afgedaan.

Ten aanzien van de lijst van actiepunten zijn de volgende opmerkingen gemaakt:

- Actiepunt 4. Wijzerplaats. De presentatie kan in februari 2013 worden gegeven. In januari is er volgens wethouder Dokter nog te weinig informatie beschikbaar.

4. BAR-code
De burgemeester blikt terug op de bijeenkomsten die al over dit onderwerp zijn gehouden.

Naar aanleiding van vragen van mevrouw Fräser laat de burgemeester het volgende weten. De drie gemeenten richten met elkaar één uitvoeringsorganisatie op. Het blijven drie afzonderlijke, autonome gemeenten met een eigen begroting, waarvoor de gemeenten zelf verantwoordelijk zijn. Als één van de drie gemeenten de artikel 12 status krijgt, zou dat kunnen betekenen dat deze gemeente gaat bezuinigen en bijvoorbeeld haar dienstverlening wil beperken. Afname van de uitvoeringsorganisatie zou dan minder kunnen worden.
Na invoering van de nieuwe uitvoeringsorganisatie zal Albrandswaard geen afnemer meer zijn van Ridderkerkse diensten (sociale zaken nu).
De burgemeester geeft aan dat het beslist niet de bedoeling is dat de nieuwe gemeenschappelijke regeling straks één grote facturenfabriek wordt. Kosten zullen echter wel eerlijk en fair verdeeld moeten worden. Op de financiële kanten komt het college nog terug, voordat de raad een beslissing neemt over de toestemming voor de gemeenschappelijke regeling in maart a.s.

Mevrouw Parren vraagt of de mogelijkheid blijft dat raadsleden, ook straks bij de uitvoeringsorganisatie, direct vragen aan ambtenaren kunnen stellen. De burgemeester laat weten dat het niet de vooropgezette bedoeling is om daar verandering in aan te brengen. Wel moeten er fatsoenlijke afspraken over worden gemaakt. De heer Van der Spoel merkt op dat dit een belangrijk punt voor de raadsleden is. Blijft dit niet mogelijk, dan zijn we volgens hem terug bij het tijdperk van vóór de dualisering. De burgemeester geeft aan dat zij geen verdere toezegging kan doen. Het is niet de opzet om de positie van de raad te verslechteren. Voor de raden moet er op dit punt een slimme manier gevonden worden om dit te regelen. Het is daarbij volgens de burgemeester niet de bedoeling dat straks 60 raadsleden zich door de gehele uitvoeringsorganisatie gaan ‘bewegen’.

Op vragen van mevrouw Van Nes laat de burgemeester weten dat het om de oprichting van één gemeenschappelijke regeling gaat. In het algemeen bestuur en het dagelijks bestuur hebben geen raadsleden zitting. Behandeld worden aangelegenheden die behoren tot het takenpakket van de colleges. De stemverhouding binnen het bestuur is een andere verhouding dan de verwachte kostenverdeling.

Op vragen van de heer Onderdelinden laat wethouder Vroegindeweij weten dat de frictiekosten te maken hebben met de opbouw van de BAR-organisatie. Naast de opbouw dient ook het huidige werk gewoon door te gaan. In 2013 zal daarom naar verwachting extra menskracht moeten worden ingezet of ingehuurd. Hiervoor is maximaal voor Ridderkerk 4 ton beschikbaar. Als een van de gemeente de besparingen al inboekt, ligt het risico daarbij bij die gemeente.

De burgemeester laat weten dat de huisvestingskosten niet omhoog mogen. Wethouder Vroegindeweij merkt op dat er voor de mensen die nu bij de gemeente werken veel verandert. Voor het structurele personeelsbestand is het de verwachting dat we in de toekomst er alles aan moeten doen om voldoende gekwalificeerd personeel te blijven houden/te krijgen. Qua huisvesting is het de verwachting dat Albrandswaard zal inkrimpen.

Naar aanleiding van vragen van de heer Onderdelinden antwoordt de burgemeester dat over de invulling van de regieteams nog verschillend wordt gedacht en dat dit veel vragen oproept bij raadsleden. Binnenkort wordt daar tussen de burgemeesters ook over gesproken. Aangekoerst wordt op het schrijven van een notitie hierover in de uitwerkingsfase. Bij de raad zal hierop worden teruggekomen. De heer Onderdelinden wijst er op dat december een go-no-go-moment is. Hij houdt er niet van in de uitwerkingsfase nog onverwachte dingen te zien. Dit onderwerp is een voorbeeld waarover hij in de uitwerkingsfase niet met rare gevolgen e.d. geconfronteerd wil worden. De burgemeester reageert daarop met de opmerking dat het niet moeilijker gemaakt moet worden dan het is. Elk college beslist over het eigen regieteam. Dat is de hoofdlijn. Zij deelt de mening dat het niet wenselijk is dat elk college daar heel verschillend in zit. Gelet op alle vragen die hierover nog bestaan, is besloten op dit onderwerp verder in te zoomen. Zij geeft aan dat in 2013 wel steeds verder ‘de fuik’ in wordt ingezwommen. De heer Onderdelinden merkt daarbij op dat hij verwacht dat hij dan nog wel kan zwemmen.

De burgemeester bevestigt de opmerking van de heer Van der Duyn Schouten dat in maart, als de tekst van de gemeenschappelijke regeling bekend is, ook de contouren van een aantal uitwerkingszaken duidelijker zullen zijn.

Ten aanzien van de verdere vragen van de heer Onderdelinden merkt de burgemeester op dat er met de commissaris van de koningin ook contacten zijn over dit onderwerp. Dat de CdK voor Albranswaard de procedure voor een Kroonbenoemde burgemeester zal volgen, ziet de burgemeester als steun voor de inspanningen voor de BAR-samenwerking.

Wat op blz.10 van de BAR-code staat over het beginsel behoorlijke contacten met burgers, heeft te maken met het begrip ‘behoorlijk’ in de zin van ‘behoorlijk bestuur’. Als een intensievere samenwerking als deze niet leidt tot meer bestuurlijke drukte, dan is dat volgens de burgemeester al heel wat. Ten aanzien van de invoeringstermijn merkt de burgemeester op dat 2013 in zijn geheel eigenlijk een big bang is. De onzekerheid moet naar haar mening niet te lang duren.

Op vragen van de heer Japenga laat wethouder Vroegindeweij weten dat het voor de uitvoeringsorganisatie het makkelijkst zou zijn als met één type begroting wordt gewerkt. Maar hij is van mening dat Ridderkerk de mooiste en meest transparante begroting heeft. Ongetwijfeld denken de andere gemeente daar hetzelfde over als het gaat om hun eigen begroting. In de praktijk zal blijken dat in de loop der tijd er op onderdelen naar elkaar toe gegroeid zal worden. Tussen eigenheid en harmonisatie zal een evenwicht gevonden moeten worden.
Wat alle consequenties van het ‘Nieuwe werken’ zijn, is nog niet bekend. Ook in dat traject is het volgens de wethouder van belang om alle medewerkers daarin ‘mee te nemen’ en ieder een plek te geven waar men tot zijn recht komt. Mensen mogen niet het gevoel krijgen dat over hen wordt heen gewalst of dat ze ‘eruit gegooid’ worden. De burgemeester vult aan dat het de inzet is ieder van het personeel zo goed mogelijk te informeren. Bij zo’n grote verandering is het echter niet mogelijk het ieder naar de zin te maken. De colleges hebben vertrouwen in het eindresultaat en naar de mening van de burgemeester zal de individuele medewerker erop vooruitgaan. Ze onderstreept dat de medewerkers het kostbaarste kapitaal zijn dat we hebben.

Naar aanleiding van een opmerking van de heer Van der Spoel bevestigt de burgemeester dat de raad niet de BAR-code vaststelt. De code is het kader waarbinnen het college opdracht krijgt om tot de gemeenschappelijke regeling te komen. Op de vraag van de heer Van der Spoel wat ‘volwaardige gemeentehuizen’ zijn, antwoordt de burgemeester dat belangrijk is dat daar dienstverlening aan de eigen inwoners verstrekt kan worden en daar het bestuur gehuisvest is.

Naar aanleiding van een opmerking van de heer Van der Duijn Schouten merkt de burgemeester op dat het het voornemen is de raden in de verdere uitwerkingsfase zoveel mogelijk ‘mee te nemen’. De informatie over de regieteams krijgt de raad vóór dat beslist wordt over de toestemming voor de gemeenschappelijke regeling.

Advies: ter debat

5. Kostenonderbouwingen tarieven gemeentelijke heffingen 2013
Op vragen van de heer Van der Spoel licht wethouder Vroegindeweij toe dat het niet is toegestaan alle overhead toe te rekenen aan activiteiten. Tussen de diensten zijn daarbij nog verschillende toegestane percentages.
Op vragen van de heer Onderdelinden laat de wethouder weten dat aan de hand van de modellen bekeken is of onze overhead mag worden toegerekend. In een kostenberekening zitten altijd keuzemomenten.

De wethouder merkt op dat in deze stukken voor de kostenonderbouwing van de rioolheffing nog is uitgegaan van het GRP4. Voor 2013 geldt nog het tarief op basis van het GRP4.

Advies: ter vaststelling

6. Vaststelling belastingverordeningen en – tarieven 2013
Het lijkt de heer Onderdelinden zinvol dat het college in het Gemeentejournaal toelichting geeft op de relatie tussen de waardedaling van woningen en de hoogte van de OZB. Wethouder Vroegindeweij erkent dat dit zeker geen kwaad kan.

De wethouder bevestigt dat precario wordt geheven en wordt geïnd.

Advies: ter vaststelling

7. Slotwijziging programmabegroting 2012
Wethouder Vroegindeweij geeft aan dat nu druk gewerkt wordt aan het afsluiten van het boekjaar. Tijdens dat proces komen we altijd dingen tegen die in december nog kunnen worden rechtgezet. Het is van belang dit te doen met het oog op de verlening van de rechtmatigheidsverklaring door de accountant. Dat is de belangrijkste reden waarom dit voorstel wordt gedaan. De wethouder geeft aan overigens geen problemen rond de verlening van de verklaring te verwachten. Het college probeert vóór 31 december van het jaar altijd bij de interne controle alles eruit te hebben gehaald en dit via een slotwijziging aan de raad voor te leggen.

Over het direct afschrijven merkt de wethouder op dat bij de begrotingsbehandeling in november is besloten een aantal investeringen direct af te schrijven ten laste van de algemene reserve in 2012, zodat daarna in 2013 e.v. sprake zou zijn van minder lasten.

Hoe groot de algemene uitkering zou zijn, was op 1 november jl. niet bekend. Er kon toen slechts een benadering worden gemaakt. Je weet pas echt welk bedrag je als gemeente krijgt, als de beschikking met de toekenning binnen is. Deze was er nog niet op 1 november jl.

De wethouder geeft aan dat de raad al jaren aan het eind van het jaar een slotwijziging krijgt voorgelegd. De wijziging is nu verder toegelicht en is daardoor transparanter.

De wethouder zegt toe dat er nog een antwoord komt op de vraag van de heer Louter of er alleen bij Internos PGB-controles zijn uitgevoerd en zo ja, waarom alleen bij Internos (blz. 1 Toelichting).

De heer Louter merkt op dat de bezuiniging onderhoud rotondes al drie jaar niet gerealiseerd is. De wethouder geeft aan dat het de bedoeling was dat de markt dit voor zijn rekening zou nemen. Die is echter nog steeds niet genegen dit over te nemen. De wethouder zegt toe dat bericht wordt of de markt actief benaderd wordt om hen hiervoor te interesseren.

8. Startnotitie Ridderkerk sport & beweegt
Wethouder Dokter geeft aan dat het wenselijk is met een nieuwe sportnota te komen, om samen met o.a. de verenigingen en Sport en Welzijn een foto te maken van hoe het nu is en inzicht te krijgen in welke volgende stappen we willen maken. De wethouder wil de informatie juist ‘ophalen’ uit het hele

veld. Een opsomming van alle doelgroepen acht hij niet zinvol. Hij sluit niemand uit en wil voorkomen dat in een opsomming iemand is vergeten.

De wethouder verwacht dat voor de opstelling van de nota geen extra middelen nodig zijn. Naar de mening van de heer Van der Spoel had in het raadsvoorstel moeten staan dat met het opstellen van de nota wel kosten zijn gemoeid, maar dat deze gedekt kunnen worden uit bestaande budgetten.

Mevrouw Duman merkt op dat dit al de 2e startnotitie is en vraagt zich af waarom het college niet gewoon een sportnota aan de raad voorlegt. De wethouder merkt op dat dit gaat over een totale sportnota, waarin ook alle eerdere facetten zijn meegenomen. Het college wil voorkomen dat er steeds met deelnotities wordt gewerkt. Het is de afspraak met de raad dat vóór de aanbieding van een conceptnota eerst door de raad een startnotitie daarover wordt vastgesteld.

De sport ontvangt nu gelden via Sport en Welzijn. Deze stichting wordt door de gemeente gesubsidieerd. Informatie daarover is bij de begrotingsbehandeling verstrekt en heeft ter inzage gelegen in de Leeskamer. De nieuwe nota zal volgens de wethouder inzicht geven in wat er nu is en waar behoefte aan is.

Op een vraag van mevrouw Van Nes laat de wethouder weten dat over de combinatiefunctionaris nu geen uitspraak wordt gevraagd. Het punt dat bij die kwestie speelt, is de financiering. Dat alles kan aan de orde komen in de nota.

Advies: voor debat.

De commissie Samen leven adviseert de raad om in de startnotitie, bij ‘Wie doet er mee?’, ook op te nemen: En o.a. het onderwijs, de eerstelijnsgezondheidszorg en de sportscholen.

9. Wijziging gemeenschappelijke regeling Openbare Gezondheidszorg Rotterdam Rijnmond
Op verzoek van de heer Van der Spoel zal de wethouder nog vóór de raadsvergadering laten weten waarom nu wordt opgenomen dat er een directeur wordt benoemd. De heer Van der Spoel verwijst voor zijn vraag naar een andere gemeenschappelijke regeling, waarbij de kosten voor de directeur van de gemeente Rotterdam werden ‘overgeheveld’ naar de gemeenschappelijke regeling.

10. Mededelingen college ontwikkelingen drie decentralisaties
Wethouder Dokter geeft aan dat er uit Den Haag meer duidelijkheid komt. In BAR-verband is men druk bezig alles op een rijtje te zetten. Hij hoopt de raad de komende maanden verder op de hoogte te kunnen stellen. Wat betreft de transitiemiddelen voor jeugdzorg is het zijn inzet om één BAR-potje in te stellen voor de transitie in 2013. Sociale zaken krijgt inmiddels handen en voeten. In het voorjaar wil de wethouder alle partijen, ook de raad, hierover nader informeren. Ten aanzien van de hulp in de huishouding komen er enorme bezuinigingen op ons af. De grote groep die hier nu gebruik van maakt, kan dat straks niet meer. De vraag wordt hoe het anders kan. Bij deze discussie wil de wethouder ook de raad betrekken. Met diverse organisaties is onlangs gesproken over de kanteling in de Wmo. Afgesproken is dat er een bijeenkomst hierover wordt georganiseerd in het voorjaar. In die bijeenkomst komt ook de BAR-samenwerking ten aanzien van sociale zaken aan de orde.

11.Mededelingen college
Geen

12. Rondvraag
De heer Van der Spoel verzoekt de commissie om in het eerste kwartaal een bijeenkomst te organiseren over Sport en Welzijn. De commissie stemt hiermee in. Het heeft de voorkeur hiervoor tijd in te ruimen tijdens een commissievergadering. De directeur van de stichting en de wethouder zullen hiervoor worden uitgenodigd.

Afgesproken wordt dat de raadsleden de griffier zullen laten weten welke onderwerpen/vragen zij tijdens die bijeenkomst aan de orde gesteld willen hebben. Aan de hand daarvan zal de griffier contact opnemen met Sport en Welzijn en zal een datum worden gepland.

De voor kennisgeving aangeboden stukken worden allen voor kennisgeving aangenomen.

De voorzitter dankt de aanwezigen en sluit de vergadering rond 22.05 uur.

Aldus vastgesteld in de vergadering van 24 januari 2013,
de griffier, de voorzitter,

LIJST VAN TOEZEGGINGEN COMMISSIE SAMEN LEVEN
Bijgewerkt t/m 29 november 2012

Nr.	Datum	Onderwerp	Toezegging	Uitvoeren door	Streefdatum behandeling
1.	15-12-11	PGB	Als bekend is welke vrijheid de wetgever de gemeenten laat, communiceert het college hierover met de raad.	Dokter	geen streefdatum mogelijk
2.	24-05-12	Studiereis politie naar Kent	Als verslag is ontvangen, wordt dit naar de raad gestuurd.	Attema	Na ontvangst verslag
3.	30-8-12	Quick Scan CJG Tevredenheid	Resultaten worden de raad meegedeeld.	Dokter	December 2012
4.	30-8-12	Plan van aanpak tegengaan jeugdwerkloosheid	Als dit gemaakt is, wordt de raad op de hoogte gesteld.	Dokter	1 maart 2013
5.	29-11-12	Regieteams BAR	Nadere informatie krijgt de raad vóór besluitvorming gemeenschappelijke regeling.	Attema	Maart 2013
6.	29-11-12	Waardebepaling en hoogte OZB	In het Gemeentejournaal zal worden ingegaan op waardebepaling en hoogte OZB.	Vroeginde weij	
7.	29-11-12	PGB controles	De raad wordt geïnformeerd of deze alleen bij Internos zijn gehouden en zo ja, waarom.	Vroeginde weij	Vóór raad 13 dec 2012
8	29-11-12	Overdracht beheer rotondes aan markt	De raad wordt geïnformeerd of de gemeente zich actief inzet om dit beheer over te dragen.	Vroeginde weij	
9.	29-11-12	Wijziging gem. reg. OGZRR	De raad wordt geïnformeerd wat achtergrond is van de bepaling benoeming directeur.	Dokter	Vóór raad 13 dec 2012

LIJST MET ACTIE EN AANDACHTSPUNTEN

1.	12-04-12	Rapport Tevredenheid Wwb-klanten 2011	Agenderen voor een volgende vergadering (gespreksnotitie)	F. Fräser	Jan 2013
2.	12-04-12	Bijtincidenten	De raad ontvangt jaarlijks een raadsinformatiebrief met een overzicht van de bijtincidenten van het voorgaande jaar.	Attema	April 2013

3.	20-09-12	RIB Wmo benchmark 2011	Agenderen, na ontvangst gespreksnotitie mw. Van Houwelingen	A. van Houweling -en	Jan 2013
4.	20-09-12 29-11-12	De Wijzerplaats	Presentatie over het reilen en zeilen	Dokter/ Griffier	Febr 2013