



## Raadsvoorstel

---

<b>Onderwerp:</b> Derde wijziging Algemene Plaatselijke Verordening Ridderkerk 2020 i.v.m. de Omgevingswet	<b>College van burgemeester en wethouders</b> 18 oktober 2022	<b>Zaaknummer</b> 394427
<b>Portefeuillehouder</b> Henk van Os	<b>Commissie Samen leven</b> 1 december 2022	<b>Openbaar</b>
<b>E-mailadres opsteller:</b> a.ostojic@bar-organisatie.nl	<b>Gemeenteraad</b> 15 december 2022	

## Geadviseerd besluit

---

1. De Derde wijziging van de Algemene Plaatselijke Verordening 2020 vast te stellen, waarvan de belangrijkste wijzigingen zijn:

- 1.1. Wijzigingen in verband met de inwerkingtreding van de Omgevingswet;
  - 1.2. Het invoeren van een vergunningstelsel voor deeltweewielers;
  - 1.3 Het aanpassen van het lachgasverbod;
  - 1.4. Overige (technische) wijzigingen.
-

## Raadsvoorstel

---

### Inleiding

Naar het zich laat aanzien zal per 1 juli 2023 de Omgevingswet in werking treden. Deze wet en de vier daarop gebaseerde Algemene Maatregelen van Bestuur (AMvB's) vervangt 26 wetten en ongeveer 160 AMvB's en ministeriële regelingen, en geeft regels over de fysieke leefomgeving. Ook in de Algemene Plaatselijke Verordening (APV) staan regels over de fysieke leefomgeving waarin vaak verwezen wordt naar hogere regelgeving. Deze hogere regelgeving wijzigt met de Omgevingswet, waardoor de APV aangepast moet worden.

Daarnaast bestaat er door een waarneembare toename van deeltweewielers aanleiding om een vergunningstelsel te introduceren. Naast de vaste 'deelvoertuiglocaties' verschijnen er nieuwe gebruiksvormen zoals het *free floating*-deelsysteem. In dat systeem kan een voertuig overal worden achtergelaten. Deze kunnen dan een onevenredige belasting van de openbare ruimte opleveren en gaan vaak gepaard met hinder en gevaar voor de omgeving.

Ontwikkelingen in de Model-APV en de rechtspraak noodzaken voorts tot aanpassing van een aantal artikelen, waaronder het lachgasverbod.

### Beoogd effect

Het doel van dit voorstel is het actualiseren van de APV.

### Relatie met beleidskaders

In het Coalitieakkoord Hart voor een toekomstbestendig Ridderkerk is opgenomen dat deelmobiliteit bevorderd wordt. Eventuele parkeeroverlast wordt aangepakt.

### Argumenten

#### Omgevingswet

*1.1 Aanpassing van regelgeving over de fysieke leefomgeving noodzaakt tot aanpassing van de APV.* De Omgevingswet en daarop gebaseerde regelgeving wijzigt regels over de fysieke leefomgeving. Om te voorkomen dat deze bepalingen hun geldigheid verliezen, dienen deze aangepast te worden op de nieuwe regelgeving. Nu nog niet duidelijk is wanneer de Omgevingswet en de daarop gebaseerde regelgeving in werking treedt is ervoor gekozen om deze artikelen in werking te laten treden gelijktijdig met inwerkingtreding van de Omgevingswet.

*1.2 Bij de voorgestelde aanpassingen is het voorstel van de VNG gevolgd.*

#### Deelscooters

*2.1 Het algemeen belang rechtvaardigt regulering van deelmobiliteit.*

Zoals aangegeven, is er een waarneembare toename in het aanbod en gebruik van deelmobiliteit. Deelvoertuigen kunnen een onevenredige belasting van de openbare ruimte opleveren en gepaard gaan met hinder en gevaar voor de omgeving. Ook bestaat het risico dat beschadigde of ongebruikte voertuigen niet snel genoeg door de aanbieders worden verwijderd. Dit levert niet alleen een onnodig en ongewenst beslag op de schaarse openbare ruimte op, met bijbehorende hinder, maar ook een rommelige aanblik waardoor het aanzien van de openbare ruimte wordt aangetast.

*2.2 Met het instellen van een vergunningstelsel wordt de Ridderkerkse markt van deeltweewielers gereguleerd.*

Zonder een regulerend kader heeft de gemeente weinig invloed op de inrichting van initiatieven tot deelmobiliteit. Naast het verbod op hinderlijk parkeren van (brom)fietsen, wordt het dan ook als noodzakelijk en geschikt instrument gezien om een vergunningplicht te introduceren.

*2.3 Hiermee kunnen afspraken worden gemaakt om overlast te voorkomen.*

Via de vergunninghouder kan effectiever worden opgetreden tegen ongewenste effecten dan via de gebruikers, die bovendien voor de gemeente anoniem blijven.

Zie voor een gedetailleerde toelichting de Bijlage Toelichting Deeltweewielers.

#### Lachgasverbod

*3.1 Met het vaststellen van het verbod conform de modelbepaling van de VNG is het verbod makkelijker handhaafbaar.*

Aan de modelbepaling van de VNG is in overleg met het openbaar ministerie een feitcode gekoppeld. Handhaving is hierdoor minder ingewikkeld en tijdrovend, omdat de overtreding enkel uitgeschreven behoeft te worden op deze feitcode in plaats van dat een geheel procesverbaal moet worden opgemaakt.

### *3.2 Bezit van lachgas is niet illegaal.*

Het voorgestelde artikel ziet toe op de overlast die het gebruik met zich meebrengt en niet op het bezit van lachgas. Lachgas is (nog) niet opgenomen in Lijst II van de Opiumwet en dus nog legaal.

### Overige wijzigingen: Voorwerpen op of aan de weg

#### *4.1 Hiermee wordt de regeldruk voor inwoners verminderd.*

Vaak worden voorwerpen op of aan de weg geplaatst voor een korte tijd. Bouwcontainers staan bijvoorbeeld veelal korter dan een week op de openbare weg. Een ontheffing voor een dergelijke bouwcontainer wordt in beginsel altijd verleend. Door het aantal gevallen waarin een ontheffing moet worden aangevraagd te verminderen, wordt de regeldruk voor inwoners verminderd.

#### *4.2 Bij het aanwijzen van ontheffingsvrije categorieën van voorwerpen kunnen voorwaarden worden gesteld.*

Het college kan bijvoorbeeld voorwaarden stellen aan de grootte van de voorwerpen en de duur dat deze op of aan de weg staan. Daarnaast kunnen voorwaarden worden gesteld waarmee de verkeersveiligheid gegarandeerd wordt, bijvoorbeeld door bebording.

### **Overleg gevoerd met**

Politie.

### **Kanttekeningen**

N.v.t.

### **Uitvoering/vervolgstappen**

Na besluitvorming over de Derde wijziging in uw raad wordt deze gepubliceerd in het elektronisch gemeenteblad.

Over de regulering van de deelmobiliteit wordt gecommuniceerd via de gebruikelijke kanalen.

### **Evaluatie/monitoring**

N.v.t.

### **Financiën**

Dit voorstel heeft geen directe financiële gevolgen. Op het moment dat het college categorieën gaat aanwijzen waarvoor het verbod van artikel 2.10 niet geldt, leidt dit slechts marginaal tot minder inkomsten in leges (in 2021 ca € 1.270).

### **Juridische zaken**

De Derde wijziging treedt na bekendmaking in het elektronisch gemeenteblad in werking.

### **Duurzaamheid**

N.v.t.

### **Communicatie/participatie na besluitvorming**

Zie uitvoering/vervolgstappen.

Burgemeester en wethouders van Ridderkerk,

de secretaris,

de burgemeester,

dhr. H.W.J. Klaucke

mw. A. Attema

## **Bijlagen**

---

1. Raadsbesluit APV 3e wijziging.docx
2. Was wordt lijst.docx
3. Vergunningplicht deeltweewielers.docx
4. 20210701-ledenbrief-wijziging-model-apv-ivm-omgevingswet.pdf

## CONCEPT RAADSBESLUIT

---

<b>Onderwerp:</b> Derde wijziging Algemene Plaatselijke Verordening Ridderkerk 2020 i.v.m. de Omgevingswet	<b>Gemeenteraad:</b> 15 december 2022	<b>Zaaknummer:</b> 394427
	Commissie samen leven 1 december 2022	

De raad van de gemeente Ridderkerk,  
gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders op 18 oktober 2022,  
gelet op

Artikel 149 en 154 Gemeentewet;  
Omgevingswet;  
Invoeringsbesluit Omgevingswet;  
Activiteitenbesluit milieubeheer.;

### BESLUIT:

---

1. De Derde wijziging van de Algemene Plaatselijke Verordening 2020 vast te stellen, waarvan de belangrijkste wijzigingen zijn:
    - 1.1. Wijzigingen in verband met de inwerkingtreding van de Omgevingswet;
    - 1.2. Het invoeren van een vergunningstelsel voor deeltweewielers;
    - 1.3. Het aanpassen van het lachgasverbod;
    - 1.4. Overige (technische) wijzigingen.
-