



Raadsvoorstel

Onderwerp: Financiële verordening gemeente Ridderkerk 2024	College van burgemeester en wethouders 9 januari 2024	Zaaknummer 946332
Portefeuillehouder C.A. van der Duijn Schouten	Commissie Samen wonen 1 februari 2024	Openbaar
E-mailadres opsteller: joost.v.d.waal@ridderkerk.nl	Gemeenteraad 15 februari 2024	

Geadviseerd besluit

1. De Financiële verordening gemeente Ridderkerk 2024 vast te stellen.
-

Raadsvoorstel

Inleiding

Conform de Gemeentewet kent iedere gemeente een financiële verordening. In deze verordening stelt uw gemeenteraad de uitgangspunten voor het financiële beheer en beleid vast, en de verordening bevat de inrichting van de financiële organisatie en de 'spelregels' hierover tussen raad en college. Als gevolg van een aantal ontwikkelingen waaronder de invoering van de rechtmatigheidsverantwoording door het college, is het noodzakelijk dat de huidige verordening wordt geactualiseerd.

Uitgangspunten die zijn gehanteerd bij het opstellen van de nieuwe verordening zijn:

- Aanpassing is noodzakelijk vanwege de gewijzigde wet- en regelgeving als gevolg van de inwerkingtreding van de Wet versterking decentrale rekenkamers. Hierin is geregeld dat het college zelf verantwoording over de rechtmatigheid aflegt. De Kadernota Rechtmatigheid 2023 van de commissie BBV is hierbij een belangrijke leidraad geweest. Het VNG-model is als vertrekpunt genomen.
- Zaken die in andere wet- en regelgeving (Gemeentewet, BBV, Wet FIDO, wet op de VPB, enz.) al zijn geregeld zijn zo min mogelijk opgenomen in de financiële verordening.

De belangrijkste wijzigingen zijn:

- Artikel 5.4 – investeringen groter dan € 1.000.000 die geen reguliere vervangingsinvesteringen zijn worden nog eens separaat aan uw raad ter besluitvorming voorgelegd.
- Artikel 5.9a – Het college is gemachtigd, om in uitzonderingsgevallen zonder (voldoende) budget strategische gronden of andere onroerende zaken aan te kopen. Voorafgaand aan het aangaan van de verplichtingen treedt het college in overleg met het presidium van uw gemeenteraad.
- Artikel 6.3 – rapportage grens van afwijkingen van exploitatiebudgetten is opgehoogd naar € 100.000 en sluit aan bij andere rapportage- en verantwoordingsgrenzen, de praktijk bij vergelijkbare gemeenten en het advies van de accountant hieromtrent.
- Artikel 7 – Overhevelen van budgetten naar het volgende begrotingsjaar. Dit stond in de budgethoudersregeling van het college maar is een raadsbevoegdheid.
- Artikelen 10 tot en met 13 – Deze artikelen zijn opgenomen ten behoeve van de invoering van de rechtmatigheidsverantwoording door het college.

Voor een compleet overzicht van de wijzigingen ten opzichte van de huidige verordening verwijzen wij gemakshalve naar de bijgevoegde was-woordt lijst.

Beoogd effect

De Financiële verordening voldoet weer aan de wet- en regelgeving en stelt heldere kaders aan het college met betrekking tot het financieel beleid, beheer en organisatie daarvan.

Relatie met beleidskaders

Niet van toepassing.

Argumenten

1.1 Voldoen aan wet- en regelgeving

In 2022 is de Wet versterking decentrale rekenkamers in werking getreden. Door de modelverordening van de VNG en de Kadernota rechtmatigheid van de commissie BBV als uitgangspunten te gebruiken voldoet de financiële verordening weer aan de wet- en regelgeving.

1.2 Kaderstellend voor college

Voor de kaderstellende en controlerende rol van uw raad is het belangrijk om enkele kaders in de financiële verordening vast te leggen over het niveau van informeren, rapporteren en verantwoorden, het aanbieden van het normenkader, het beoordelen van de begrotingsrechtmatigheid en het voorkomen van misbruik en oneigenlijk gebruik.

Ten opzichte van de huidige Financiële verordening is de kaderstellende rol van uw raad met betrekking tot de investeringen verstevigd. Om uw raad de gelegenheid te bieden over bepaalde

investeringen inhoudelijk te kunnen besluiten en de bijbehorende investeringskredieten te autoriseren, is in deze verordening opgenomen dat voor investeringen groter dan € 1.000.000, die geen reguliere vervangingsinvesteringen zijn, aparte voorstellen aan uw raad voorgelegd worden. De bedragen voor deze investeringen blijven in het kader van realistisch ramen wel in de begroting staan als voorziene uitgaaf, maar uw raad autoriseert het investeringskrediet nog niet. Het college is nog niet bevoegd verplichtingen voor de investering aan te gaan.

1.3 Actualisatie

De vorige aanpassingen van de Financiële verordening waren voornamelijk gericht op het voldoen aan wet- en regelgeving en het zoveel mogelijk eenduidigheid te creëren binnen de BAR. Bij het creëren van deze eenduidigheid is onder andere de rapportage grens voor afwijkingen verlaagd van € 50.000 naar € 25.000. Deze eenduidigheid is na de ontvlechting van de BAR-organisatie en de inrichting van een eigen organisatie voor Ridderkerk niet langer nodig. Daarom is na overleg met de accountant de rapportage grens bijgesteld naar € 100.000. Volgens de accountant is dat een vaker gebruikte grens voor gemeenten van onze omvang. Het college rapporteert afwijkingen dan op het niveau van 0,07% van de totale lasten. Met het verhogen van deze grens worden de P&C documenten compacter en beter hanteerbaar.

Daarnaast worden met deze wijziging van de rapportage grens de grenzen voor afwijkingen op de begroting, toelichting op de incidentele baten en lasten, dreigende overschrijdingen waarvoor vooraf een raadsbesluit nodig is en de toelichting op de (begrotings)rechtmatigheid in de P&C documenten gelijk getrokken.

Ook zijn uit andere regelingen onderwerpen opgenomen die beter thuishoren in de Financiële verordening. Het betreft de regels met betrekking tot het overhevelen van de budgetten uit de budgethoudersregeling 2021 en de bevoegdheid van het college om strategische grond zonder geautoriseerd budget onder voorwaarden aan te mogen kopen uit de nota Grondbeleid 2020-2023.

Overleg gevoerd met

De verordening is afgestemd met de accountant.

Kanttekeningen

1.1 Invoering van de rechtmatigheidsverantwoording

De invoering van de rechtmatigheidsverantwoording is niet helemaal nieuw voor ons maar geldt nu pas. Dit is voor het college en uw raad, wennen. Het duurt een tijd voordat een dergelijke verandering eigen is gemaakt.

1.2 Aanpassing Besluit accountantscontrole decentrale overheden (BADO)

In het kader van de aanpassing van het BADO worden wijzigingen voorgesteld. De wijzigingen zullen waarschijnlijk vanaf 2025 gaan gelden. Dat heeft ook gevolgen voor de rechtmatigheidsverantwoording door het college zoals die nu wordt ingevoerd. Zodra meer duidelijkheid bestaat over inhoud, de gevolgen en de daadwerkelijke inwerkingtreding van deze wijzigingen zullen wij u hierover nader informeren.

Uitvoering/vervolgstappen

Na besluitvorming zal de verordening conform wettelijke regels worden gepubliceerd.

Evaluatie/monitoring

Niet van toepassing.

Financiën

Niet van toepassing.

Juridische zaken

Niet van toepassing.

Duurzaamheid en Ecologie

Niet van toepassing.

Inclusiviteitstoets

Niet van toepassing.

Communicatie/participatie na besluitvorming

Niet van toepassing.

Burgemeester en wethouders van Ridderkerk,

de secretaris,

de burgemeester,

dhr. H.W.J. Klaucke

dhr. C.A. Oosterwijk

Bijlagen

1. Toelichting Financiële verordening gemeente Ridderkerk 2024.pdf
2. Financiële verordening gemeente Ridderkerk 2024.pdf
3. Was-wordt lijst Financiële verordening gemeente Ridderkerk.pdf
4. Financiële verordening gemeente Ridderkerk 2017.pdf
5. VNG model Financiële verordening.pdf

CONCEPT RAADSBSLUIT

Onderwerp: Financiële verordening gemeente Ridderkerk 2024	Gemeenteraad: 15 februari 2024	Zaaknummer:
	Commissie samen wonen 1 februari 2024	

De raad van de gemeente Ridderkerk,
gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders op 9 januari 2024,
gelet op
Gemeentewet artikel 212

BESLUIT:

1. De Financiële verordening gemeente Ridderkerk 2024 vast te stellen.
-