



## Raadsvoorstel

---

<b>Onderwerp:</b> Geluidmaatregelen Oosterpark Ridderkerk	<b>College van burgemeester en wethouders</b> 27 oktober 2020	<b>Zaaknummer</b> 57000
<b>Portefeuillehouder</b> M. Japenga	<b>Commissie Samen wonen</b> 26 november 2020	<b>Openbaar</b>
<b>E-mailadres opsteller:</b> m.verschoor@bar-organisatie.nl	<b>Gemeenteraad</b> 10 december 2020	

## Geadviseerd besluit

---

1. Kennis te nemen van de memo "Inzicht in kosten varianten geluidsscherm en zonnepaneleninstallaties" (bijlage 1) en het aanvullend rapport: "Oosterpark Ridderkerk – uitwerking effect schermen" van het adviesbureau DGMR d.d. 15 oktober 2020 (bijlage 2).
2. Het college opdracht te geven voor de verdere voorbereiding en realisatie van een geluidsscherm in het Oosterpark op het eigendom van het Natuur en Recreatieschap IJsselmonde (NRIJ).
3. Het college op te dragen om met het NRIJ te komen tot een overeenkomst voor de realisatie van het geluidsscherm.
4. Te kiezen voor een geluidsscherm:
  - a. Van 6 meter hoog met een groene inplant aan de zijde van het park, passend in het totale groenbeeld. Op het scherm is plaatsing van zonnepanelen mogelijk.
  - b. Exclusief een constructie om het scherm in de toekomst met 2 meter te kunnen verhogen.
5. Het college opdracht te geven voor de uitwerking en realisatie van zonnepanelen op de zuidzijde van het geluidsscherm onder voorbehoud dat de businesscase haalbaar is.
6. Een investeringsbudget beschikbaar te stellen van € 8,5 miljoen (excl. btw) voor het realiseren van het geluidsscherm.
7. Een afschrijvingstermijn van 40 jaar voor dit geluidsscherm vast te stellen.
8. Een investeringsbudget beschikbaar te stellen van € 550.000,- (excl. btw) voor het realiseren van de zonnepanelen op het scherm.
9. Een afschrijvingstermijn van 15 jaar voor deze zonnepaneleninstallatie vast te stellen.
10. De financiële gevolgen van dit voorstel te verwerken in de eerste tussenrapportage 2021.

---

## Raadsvoorstel

---

### Inleiding

In het collegeprogramma is aangegeven dat wij ons inzetten om verdere reductie van het geluid van de A15, A16 en de Rotterdamseweg te realiseren en onderzoeken welke mogelijkheden er zijn om fijnstof af te vangen.

In de vergadering van de raad op 3 oktober 2019 heeft het college de opdracht gekregen om een nadere studie uit te voeren naar geluid- en luchtmaatregelen langs de A15 ter hoogte van het Oosterpark. Er zijn diverse bijeenkomsten geweest in december 2019 en juni 2020. In december 2019 is er bij de (burger)raadsleden en bij de inwoners input opgehaald voor het opstellen van het rapport. Tijdens de bijeenkomsten in juni 2020 zijn de resultaten van het conceptrapport "Geluidhinder Oosterpark Ridderkerk" van het adviesbureau DGMR, d.d. 11 mei 2020 gepresenteerd door het adviesbureau DMGR. De commissie heeft haar voorkeur van maatregelen aangegeven, welke verder zijn uitgewerkt in de discussienota.

Op 22 september 2020 is de discussienota behandeld in de commissievergadering. Hieruit kwam naar voren dat de varianten van een 6 en 8 meter hoog geluidsscherm met eventueel de mogelijkheid om het scherm in de toekomst met 2 meter te verhogen, het meeste draagvlak heeft in de raad. Deze varianten zijn verder uitgewerkt ten behoeve van dit voorstel.

### Beoogd effect

Met dit besluit wordt een start gegeven aan de verdere planvorming en realisatie van het geluidsscherm, van 6 meter hoog met (indien haalbaar) zonnepanelen, in het Oosterpark. Dit zorgt voor een verbetering van het woon- en leefklimaat voor de wijken Drievliet en Oost door het reduceren van het geluid afkomstig van de snelweg A15. Daarnaast komt er meer rust in het park en verhoogt dit de recreatiewaarde. Door het plaatsen van zonnepanelen op het geluidsscherm wordt er een bijdrage geleverd aan de energietransitie.

### Relatie met beleidskaders

1. Begroting Programma 10 Gezondheid en duurzaamheid
2. Omgevingsvisie Ridderkerk
3. Actieplan Geluid 2019-2023
4. Actieplan Luchtkwaliteit 2018-2022

### Argumenten

*1.1. De raad is hiermee op de hoogte gesteld van de inhoud van de memo "Inzicht in kosten varianten geluidsscherm en zonnepaneleninstallaties" en het aanvullend rapport: "Oosterpark Ridderkerk – uitwerking effect schermen" van het adviesbureau DGMR d.d. 15 oktober 2020.*

*2.1. Door het realiseren van een geluidsscherm wordt het geluid afkomstig van de Rijksweg A15 gereduceerd.*

Hierdoor voldoen we aan onze ambitiewaarde van 59 dB uit het Actieplan geluid 2019-2023. Het aantal gehinderden en slaapverstoorden neemt af waardoor de kwaliteit van het woon- en leefklimaat in de wijken Drievliet en Oost wordt verbeterd.

Daarnaast krijgt het park meer recreatiewaarde doordat er meer rust in het park is en de parkgeluiden beter hoorbaar zijn.

*2.2. Onder de inwoners van de wijk Drievliet is het draagvlak groot om een geluidsscherm te plaatsen.*

Dit komt naar voren uit de wijkoverleggen Drievliet 't Zand en Oost en de inhoudelijk bijdrage van het bewonersinitiatief 3VO.Biotoop. Tijdens de commissievergadering van 22 september jl. heeft 3VO.Biotoop ingesproken. Hierin geven ze aan dat ze het voorstel van het college om een

geluidsscherm te plaatsen in het Oosterpark steunen maar dat ze liever een grotere hoogte zien. Hun voorkeur gaat uit naar een scherm van 8 meter hoog.

*3.1. Het geluidsscherm moet op het eigendom van Natuur en Recreatieschap IJsselmonde (NRIJ) worden gerealiseerd.*

Rijkswaterstaat heeft aangegeven dat ze op haar grondgebied geen initiatieven van anderen toe zal staan. Dit betekent dat het geluidsscherm op het eigendom van Natuur en Recreatieschap IJsselmonde (NRIJ) moet worden gerealiseerd.

Het NRIJ is eigenaar en beheerder van het Oosterpark en werkt inhoudelijk mee aan de herinrichting van het Oosterpark, waaronder een geluidafscherming vanwege het geluid afkomstig van de A15. Het initiatief voor een herinrichting ligt bij de gemeente zelf. Voor de realisatie van het geluidsscherm moet met het NRIJ een overeenkomst worden gesloten.

*4.1. De variant van 6 meter heeft een behoorlijk effect op de geluidreductie op de woningen in de wijk Drievliet.*

Deze variant sluit aan bij onze ambitiewaarde van 59 dB uit het Actieplan geluid 2019-2023. Voor veel inwoners van Drievliet en Oost verbetert de kwaliteit van het woon- en leefklimaat. De kosten voor een 8 meter hoog scherm zijn substantieel hoger.

*4.2. Door aan de parkzijde het geluidsscherm groen in te richten zorgen we dat het scherm goed ingepast wordt in het Oosterpark.*

Ons uitgangspunt is dat het geluidsscherm groen wordt ingepast. Dit heeft een positieve bijdrage op de natuur- en recreatiewaarde. Ook willen we dat het geluidsscherm geschikt is voor het plaatsen van zonnepanelen.

*4.3. We gaan geen extra kosten maken voor een toekomstige toename van het geluid waarvoor Rijkswaterstaat, de bronbeheerder verantwoordelijk is.*

We realiseren nu een geluidsscherm om het woon- en leefklimaat van onze inwoners in de wijken Drievliet en Oost te verbeteren. Dit ondanks dat Rijkswaterstaat aan de geluidnormen uit de Wet voldoet. Mocht Rijkswaterstaat in de toekomst zijn wegen willen uitbreiden dan moet Rijkswaterstaat wettelijk onderzoeken wat de toename voor geluid is. Rijkswaterstaat zal dan indien nodig maatregelen moeten treffen.

*5.1. Energieopwekking langs infrastructuur is een uitgangspunt van de Regionale Energie Strategie (RES).*

Door ruimte te bieden aan opwekking van energie langs infrastructuur wordt een begin van een invulling gegeven aan de opgave vanuit de RES.

*6.1. Met dit budget kan er in 2021 gestart worden met de planvorming en realisatie van het geluidsscherm.*

De doorlooptijd van realisatie wordt geschat op een duur van 76 weken voor het geluidsscherm van 6 meter hoog.

*7.1. De levensduur van een betonnen geluidsscherm wordt gelijkgesteld aan nieuwbouw van gebouwen.*

In de Nota Activabeleid staat geen specifieke afschrijvingstermijn opgenomen voor geluidsschermen. De afschrijvingstermijn van een investering voor een geluidsscherm wordt bepaald door de verwachte levensduur. Deze kan nooit langer zijn dan de kortste van de economische of technische levensduur.

Voor het bepalen van de levensduur is er gekeken naar de constructie en materialen. Een betonnen scherm stellen we qua constructie en materialen gelijk aan gebouwen conform het door uw raad vastgestelde activabeleid wordt dit in 40 jaar afgeschreven.

*8.1. Met dit investeringsbudget kan er in 2021 gestart worden met de verdere uitwerking en realisatie van de zonnepanelen op de zuidzijde van het geluidsscherm.*

De uitwerkingen van het ontwerp en inpassing loopt gelijk op met de planvorming van het geluidsscherm. De realisatie van de zonnepanelen is onder andere afhankelijk van de toekenning van de Stimulering Duurzame Energietransitie subsidie (SDE++ subsidie). De subsidie betreft een bedrag per opgewekte KWh. Hoe lager de opbrengst des te minder subsidie en minder dekking voor de kapitaallasten.

*9.1. De afschrijvingstermijn is gelijkgesteld aan de subsidieperiode van de SDE++ subsidie.*

In de Nota Activabeleid staat geen specifieke afschrijvingstermijn opgenomen voor zonnepanelen. De SDE++ subsidie heeft een periode van 15 jaar. De technische levensduur van zonnepanelen is 25 jaar. Omdat de realisatie afhankelijk is van de toekenning van deze SDE++ subsidie willen we de afschrijvingstermijn voor de zonnepaneleninstallatie gelijkstellen aan 15 jaar.

*10.1. De financiële consequenties voor de begroting 2021 van dit voorstel worden verwerkt in de eerste tussenrapportage 2021.*

#### **Overleg gevoerd met**

3VO.Biotoop, Wijkoverleg Drievliet 't Zand, Wijkoverleg Oost, Maatschappelijk Burgerplatform Ridderkerk, Beleidsplatform Natuur, Milieu en Duurzaamheid, Natuurvereniging en een groot aantal omwonenden (fysiek, online en via de mail).

#### **Kanttekeningen**

*4.1. Het scherm kan niet meer worden verhoogd als er sprake zou zijn van een stijging van de geluidsbelasting.*

We realiseren nu een geluidsscherm om het woon- en leefklimaat van onze inwoners in de wijken Drievliet en Oost te verbeteren. Dit ondanks dat Rijkswaterstaat aan de geluidnormen uit de Wet voldoet. Mocht Rijkswaterstaat in de toekomst zijn wegen willen uitbreiden dan moet Rijkswaterstaat wettelijk onderzoeken wat de toename voor geluid zal zijn en zo nodig maatregelen moeten onderzoeken en uitvoeren.

*5.1. Populieren langs de Rijksweg geven schaduwwerking en daardoor een verminderde opbrengst.*

In de strook langs de Rijksweg staan populieren. Deze bomen hebben een transparante opbouw en zijn redelijk hoog opkruinend waardoor er voldoende licht op de zonnepanelen kan vallen. De bomen zijn gezond en het is niet wenselijk om ze te kappen. Door deze bomen te handhaven worden de mogelijkheden voor het plaatsen van zonnepanelen beperkt. Daarom is in de berekening er rekening mee gehouden dat de inval van zonlicht op bepaalde momenten van de dag minder is. Om toch voldoende opbrengst te behalen, moet optimaal gebruik worden gemaakt van de technische mogelijkheden die er zijn (zoals toepassen van optimizers) of positionering van de afscherming. Uit de definitieve planvorming zal moeten blijken of één en ander haalbaar is zonder de beplanting te verwijderen.

*5.2. Bij de uitwerking kan blijken dat de businesscase niet haalbaar is.*

Onderstaande onzekerheden kunnen ervoor zorgen dat de businesscase niet meer haalbaar is:

- Een stijging van de autonome prijzen van zonnepanelen.
- Onvoorziene problemen met de aansluiting van de zonnepanelen op het netwerk van Stedin.

- Onvoldoende opbrengst omdat de technische mogelijkheden voor het optimaliseren van de opbrengst beperkt zijn door de schaduwval van de bomen langs de rijksweg.
- Geen toekenning van de SDE++ subsidie.

Als blijkt dat de businesscase niet haalbaar is dan leggen we geen zonnepaneleninstallatie aan en informeren wij u.

*6.1. In de Discussienota was uitgegaan van een bedrag van € 8,3 miljoen.*

In de berekening in de Discussienota (zoals behandeld in uw commissievergadering van 22 september jl.) was uitgegaan van heipalen van 14 meter. Inmiddels zijn offertes aangevraagd voor het sonderingsonderzoek voor het scherm. Aan deze bedrijven is ook gevraagd wat hun inschatting zou zijn. Zij geven aan dat in deze omgeving de lengte van de heipalen meestal tussen de 15 en 20 meter is. Daarom is de raming hierop aan gepast en verhoogd met € 200.000 naar € 8,5 miljoen. Uit het sonderingsonderzoek moet blijken of dit inderdaad voldoende is.

*6.2. Bij de berekening is uitgegaan van aannames zonder de relevante kennis van plaatselijke geomechanische omstandigheden.*

Zodra deze gegevens bekend zijn kunnen specialisten aangeven welke fundaties moeten worden toegepast en tot welke diepte. Voor eventuele tegenvallers is er een stelpost onvoorzien meegenomen in de raming.

*6.3. In de raming is ervan uitgegaan dat er vanaf de rijksweg een transportroute kan worden gemaakt voor het bouwverkeer.*

Uit nader onderzoek ter plaatse blijkt dat een transportroute via Oosterparkweg of via Rotterdamseweg op te veel problemen stuit, voor veel overlast in de wijken zorgt en daardoor ook veel geld kost. Daarom is rekening gehouden met een transportroute vanaf de rijksweg. Eind november is dit onderwerp van gesprek tijdens het bestuurlijk overleg met het Districtshoofd Zuid van Rijkswaterstaat West Nederland Zuid.

**Uitvoering/vervolgstappen**

Na besluitvorming wordt het ontwerp verder uitgewerkt en uitgevoerd binnen de kaders zoals opgenomen in dit voorstel.

**Evaluatie/monitoring**

Niet van toepassing.

**Financiën**

*Geluidsscherm*

In de Begroting is reeds rekening gehouden met 8,3 miljoen euro voor een geluidwerende maatregel tegen het geluid afkomstig van de A15 ter hoogte van het Oosterpark met een afschrijvingstermijn van 40 jaar en gemiddelde kapitaallasten van 264.000 euro per jaar.

Het totale investeringsbudget is zoals genoemd € 8,5 miljoen euro voor het geluidsscherm. Dit totaalbedrag resulteert in gemiddelde jaarlijkse kapitaal lasten van € 270.500 euro, gebaseerd op een afschrijvingstermijn van 40 jaar. Dit zorgt voor een extra kapitaallast van gemiddeld € 6.400 per jaar.

In bijlage 1 paragraaf 3 bij dit voorstel is informatie opgenomen over de investeringslasten voor de varianten: 6 meter hoog scherm inclusief mogelijkheid tot ophoging met 2 meter en 8 meter hoog geluidsscherm inclusief en exclusief de mogelijkheid tot verhoging.

In bijlage 1 paragraaf 4 bij dit voorstel is informatie opgenomen over de gemiddelde kapitaallasten van de verschillende varianten bij verschillende afschrijvingstermijnen.

## Zonnepanelen

Er is een berekening gemaakt van de investering om zonnepanelen aan te brengen op het geluidsscherm van 6 meter hoog. Ook is een berekening gemaakt van de mogelijke opbrengst in KWh en euro's. De berekening die nu gemaakt is gaat uit van relatief hoge kosten en lagere opbrengst vanwege de schaduwwerking. Dit ondanks dat de zonnepanelen op de zuidzijde zijn georiënteerd.

De totale investeringskosten zijn € 550.000 (excl. btw). Dit bedrag resulteert in gemiddelde jaarlijkse kapitaallasten van € 40.480 gebaseerd op een afschrijvingstermijn van 15 jaar. Het is de bedoeling dat alle kosten (waaronder deze kapitaallasten) worden gedekt uit de opbrengst van de zonnepaneleninstallatie. De zonnepaneleninstallatie brengt in die 15 jaar gemiddeld per jaar € 1800,- op (na aftrek van alle kosten en belasting). De verwachting is dat de installatie 25 jaar mee gaat. De laatste 10 jaar zal de opbrengst gemiddeld € 14.000 per jaar zijn (na aftrek van belasting, netkosten en beheer en onderhoud).

Bij het opstellen van de definitieve businesscase is het ontwerp verfijnd genoeg om het investeringsvolume goed te bepalen. Als blijkt dat de businesscase niet haalbaar is (zie kanttekening 5.2: de opbrengst dekt niet de kosten) dan worden de gemaakte kosten voor onderzoek afgeschreven ten laste van het saldo van de begroting.

In bijlage 1 paragraaf 5 is ook een overzicht opgenomen van de investeringslasten en opbrengsten voor zonnepanelen op een scherm van 8 meter hoog.

### **Juridische zaken**

Met het NRIJ zal tijdens de planontwikkeling een recht van opstal moeten worden aangegaan voor de termijn dat het scherm op de grond van NRIJ staat.

### **Duurzaamheid**

Het doel van dit voorstel is het geluid afkomstig van de A15 ter hoogte van het Oosterpark te reduceren en daarmee het woon- en leefklimaat van onze inwoners te verbeteren. Er wordt voorgesteld om zonnepanelen op de zuidzijde van het geluidsscherm te plaatsen. Dit sluit aan bij de doelstelling van de Regionale Energie Strategie (RES). Er wordt nadrukkelijk rekening gehouden met de bestaande aanwezige natuurwaarden in het Oosterpark.

### **Communicatie/participatie na besluitvorming**

Na besluitvorming door de raad wordt bekeken hoe we inwoners en betrokken partijen informeren over het besluit.

Bij de voorbereiding en uitvoering wordt nog bekeken op welke manier de verschillende partijen worden geïnformeerd en betrokken.

Burgemeester en wethouders van Ridderkerk,

de secretaris,

de burgemeester,

dhr. H.W.J. Klaucke

mw. A. Attema

## **Bijlagen**

1. Bijlage 1 - Memo varianten geluidsscherm en zonnepanelen
2. Bijlage 2 - rapport DGMR





## CONCEPT RAADSBESLUIT

---

<b>Onderwerp:</b> Geluidmaatregelen Oosterpark Ridderkerk	<b>Gemeenteraad:</b> 10 december 2020	<b>Zaaknummer:</b> 57000
	Commissie samen wonen 26 november 2020	

De raad van de gemeente Ridderkerk,  
gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders op 27 oktober 2020,  
gelet op  
Wet Milieubeheer en de Wet geluidhinder.

### BESLUIT:

---

1. Kennis te nemen van de memo "Inzicht in kosten varianten geluidsscherm en zonnepaneleninstallaties" (bijlage 1) en het aanvullend rapport: "Oosterpark Ridderkerk – uitwerking effect schermen" van het adviesbureau DGMR d.d. 15 oktober 2020 (bijlage 2).
2. Het college opdracht te geven voor de verdere voorbereiding en realisatie van een geluidsscherm in het Oosterpark op het eigendom van het Natuur en Recreatieschap IJsselmonde (NRIJ).
3. Het college op te dragen om met het NRIJ te komen tot een overeenkomst voor de realisatie van het geluidsscherm.
4. Te kiezen voor een geluidsscherm:
  - a. Van 6 meter hoog met een groene inplant aan de zijde van het park, passend in het totale groenbeeld. Op het scherm is plaatsing van zonnepanelen mogelijk.
  - b. Exclusief een constructie om het scherm in de toekomst met 2 meter te kunnen verhogen.
5. Het college opdracht te geven voor de uitwerking en realisatie van zonnepanelen op de zuidzijde van het geluidsscherm onder voorbehoud dat de businesscase haalbaar is.
6. Een investeringsbudget beschikbaar te stellen van € 8,5 miljoen (excl. btw) voor het realiseren van het geluidsscherm.
7. Een afschrijvingstermijn van 40 jaar voor dit geluidsscherm vast te stellen.

8. Een investeringsbudget beschikbaar te stellen van € 550.000,- (excl. btw) voor het realiseren van de zonnepanelen op het scherm.

9. Een afschrijvingstermijn van 15 jaar voor deze zonnepaneleninstallatie vast te stellen.

10. De financiële gevolgen van dit voorstel te verwerken in de eerste tussenrapportage 2021.

---