



Raadsvoorstel

Onderwerp: Zienswijze 2e begrotingswijziging 2025 en begroting 2026 VRR	College van burgemeester en wethouders 27 mei 2025	Zaaknummer 2025-040828
Portefeuillehouder C.A. Oosterwijk	Commissie Samen leven 26 juni 2025	Openbaar
Opsteller: Michel Staneke	Gemeenteraad 10 juli 2025	

Geadviseerd besluit

1. De zienswijzebrief op de 2e begrotingswijziging 2025 en de begroting 2026 van de Veiligheidsregio Rotterdam Rijnmond (VRR) vast te stellen en te versturen.

Raadsvoorstel

Inleiding

Middels de brief van 25 april 2025 biedt de VRR de 2e begrotingswijziging 2025 en de Begroting 2026 aan voor een zienswijze. Overeenkomstig de Wet gemeenschappelijke regelingen kan uw raad zijn zienswijze over deze stukken tot en met 18 juli 2025 kenbaar maken aan het Dagelijks Bestuur van de VRR.

2e begrotingswijziging 2025

Voor de ambulancedienst maakt de VRR jaarlijks afspraken met de zorgverzekeraar over de hoogte van het budget. Dit is verwerkt in de 2e begrotingswijziging 2025. Voor de ambulancedienst wordt een resultaat van nihil begroot. Voor de onderdelen die vanuit de gemeentelijke bijdragen worden gefinancierd wordt voor 2025 nog een positief resultaat begroot van € 2,7 miljoen. Dit is opgenomen als nog te bestemmen resultaat. De CAO van de veiligheidsregio-medewerkers loopt op 31 juli 2025 af en er is nog geen nieuwe CAO. In de begroting 2025 is nu uitgegaan van de CAO-stijging van 6% per augustus 2025.

Verder zijn de uitkomsten van het jaarverslag 2024 verwerkt in de 2e begrotingswijziging van 2025 en is uitgegaan van de geplande mutaties in de bestemmingsreserves en voorzieningen. Tot slot zijn de kapitaallasten geactualiseerd op basis van de actuele investeringskalender en de verwachte financieringsbehoefte en rentelasten en rentebaten.

Zoals afgesproken heeft de VRR in 2025 al maatregelen genomen in het personeelsbeleid om de personeelskosten te laten dalen. Het effect hiervan bedraagt € 1,3 miljoen. Dit betekent dat het voordelig saldo 2025 stijgt naar € 2,7 miljoen. De weerstandsratio komt hierdoor naar verwachting boven de 0,8. Het Algemeen Bestuur kan besluiten om bij een weerstandsratio boven de 0,8 het voordelig saldo in relatie tot de inwonerbijdrage terug te laten vloeien naar de deelnemende gemeenten.

Begroting 2026

Het komende jaar 2026 is het laatste jaar van het Beleidsplan VRR 2023 - 2027. Dit jaar zal in het teken staan van het afronden van de onderwerpen uit de Ontwikkelagenda. De financiële situatie van gemeenten verslechtert de komende jaren. Dit heeft zijn weerslag op de Veiligheidsregio. In 2024 en begin 2025 heeft het bestuur van het Algemeen Bestuur meerdere bezuinigingsmogelijkheden besproken. Het Algemeen Bestuur heeft in dit kader een bezuinigingsopdracht van 4% opgelegd.

De VRR stelt voor dat deze 4% voornamelijk gevonden zal moeten worden binnen de bedrijfsvoering, de overhead (zowel concern breed als binnen alle organisatieonderdelen) en enkele onderdelen uit de Ontwikkelagenda. Maar tot slot ook bij de taak evenementenadviesing. Bezuinigen op deze taak zal betekenen dat er geen brandveiligheidsadvies meer gegeven wordt op de 0- en A-evenementen. Gemeenten zouden dan alleen nog een handelingsperspectief aangeboden krijgen door de VRR. Binnen de Ambulancezorg zal o.a. gekeken worden naar innovaties die mogelijk zijn met kunstmatige intelligentie en nieuwe technologie. Daarnaast is er aandacht voor duurzaamheid, vitaliteit en milieu bij de ambulancezorg. In het programma Brandweezorg en Risico- en Crisisbeheersing ligt de nadruk vooral op het afronden van de doelstellingen uit de ontwikkelagenda, waarbij de behaalde resultaten op onderwerpen als vakbekwaamheid en duurzame piketorganisatie geborgd zullen worden. Bij andere onderwerpen is de afronding mede afhankelijk van de verdere uitwerking van de bezuinigingen. In de begroting van 2026 is de bezuiniging verwerkt die het Algemeen Bestuur aan de veiligheidsregio heeft opgelegd. Dit is verwerkt door de gemeentelijke bijdrage te verlagen met 4%, ofwel een bedrag van € 4,5 miljoen. Het tekort dat hierdoor ontstaat is opgevangen door de kosten te verlagen, waardoor het resultaat voor 2026 op nihil uitkomt. Ook voor de jaren 2027-2029 is nu een resultaat van nihil voorzien. Voor het programma Versterken Weerbaarheid van de samenleving is nog niet duidelijk wat dit financieel betekent voor 2026. Daarom is het bedrag van 2025 ook opgenomen voor 2026. Voor 2026 zijn de besprekingen met de zorgverzekeraars nog niet afgerond. Daarom zijn voor 2026 en verder dezelfde cijfers gehanteerd als voor 2025.

Beoogd effect

Met het geven van een zienswijze kan de gemeente sturing geven op de 2e begrotingswijziging 2025 en de begroting 2026 van de VRR.

Relatie met beleidskaders

N.v.t.

Argumenten

1.1. In de Wet gemeenschappelijke regelingen is vastgelegd dat er een zienswijzeprocedure gevolgd moet worden richting de deelnemende gemeenten.

Middels het indienen van een zienswijze kan de gemeenteraad zijn invloed uitoefenen op beleids- en financiële keuzes van de VRR. Tevens kan de gemeenteraad in een zienswijze eventuele zorgen, aanvullingen en opmerkingen meegeven aan de VRR.

1.2. De voorgestelde bezuiniging om te stoppen met de evenementenadvisering van brandveiligheidsaspecten op 0- en A-evenementen zou grote financiële gevolgen voor Ridderkerk kunnen hebben.

In Ridderkerk worden er jaarlijks vele A-evenementen georganiseerd waar de VRR advies op uitbrengt. A-evenementen zijn evenementen van geringere omvang en veroorzaken in de regel minder overlast. Hoewel de risico's dus beperkt lijken, is het enkel bieden van een handelingsperspectief op voorhand ingewikkeld. Het advies op brandveiligheidsaspecten van de VRR is essentieel in het vergunningsverleningsproces van de gemeente. Daarnaast zou het betekenen dat we een externe partij moeten inhuren of eigen personeel moeten aannemen en/of opleiden om de toetsing en controles zelf uit te voeren. Daarmee is de lokale uitwerking van de bezuiniging voor ons een naar het zich laat aanzien forse kostenverhoging. De voorgestelde bezuiniging van € 250.000 bij de VRR staat hiermee niet in verhouding.

1.3. De voorgestelde bezuiniging om te stoppen met de evenementenadvisering van brandveiligheidsaspecten op 0- en A-evenementen is geen besluit van het Algemeen Bestuur.

In het Algemeen Bestuur zijn de bezuinigingsvoorstellen meermaals besproken. In de laatste vergadering is ook het stoppen met de evenementenadvisering als bezuinigingsscenario voorbij gekomen. Ridderkerk heeft toen, samen met meerdere regiogemeenten, nadrukkelijk aangegeven dat de bezuiniging op evenementenadvisering niet wenselijk is.

Overleg gevoerd met

N.v.t.

Kantttekeningen

N.v.t.

Uitvoering/vervolgstappen

De zienswijzeprocedure neemt in overeenstemming met de Wet gemeenschappelijke regelingen 12 weken in beslag. Zienswijzen kunnen tot en met 18 juli 2025 kenbaar gemaakt worden aan het Dagelijks Bestuur van de VRR. Het dagelijks bestuur zal op 3 september 2025 de ingezonden zienswijzen bespreken. Definitieve behandeling en besluitvorming van de 2e begrotingswijziging 2025 en de begroting 2026 vindt plaats tijdens de vergadering van het Algemeen Bestuur op 10 september 2025.

Evaluatie/monitoring

N.v.t.

Financiën

In zowel de 2e begrotingswijziging 2025 als de begroting 2026 verwijst de VRR naar de bezuinigingsopgave die het Algemeen Bestuur de VRR heeft opgelegd. Oorspronkelijk was de oproep van de deelnemende gemeenten aan de VRR om 5-10% te bezuinigen op de inwonersbijdrage. In overleg met het Algemeen Bestuur is afgesproken dat de VRR 4% op de inwonersbijdrage moet bezuinigen. De bezuiniging op de inwonersbijdrage gaat in per 2026, maar doordat de VRR ook in 2025 al in de kosten snijdt, verwacht men 2025 af te sluiten met een positief resultaat. Per saldo verwacht men in 2025 een positief resultaat van € 2,7 miljoen te behalen en 2026 af te sluiten met nul als resultaat.

De geplande bezuinigingen gaan gepaard met een bezuiniging op de te maken kosten. De VRR heeft aangegeven dat deze bezuiniging wordt gerealiseerd door:

1. Verlaging van personeelskosten door natuurlijk verloop of herplaatsing van medewerkers;
2. Het niet meer adviseren en controleren van 0- of A-evenementen;
3. Het niet toekennen van een deel van de gelden vanuit een tranche van de ontwikkelagenda voor:
 - Omgevingswet.
 - Hoogbouw.
 - Beveiliging ICT.
 - Doorontwikkeling business intelligence.
 - Operationele ICT.

Het is niet duidelijk wat de VRR precies niet meer kan uitvoeren als gevolg van deze bezuinigingen. De VRR geeft aan de wettelijke taak te hebben om o.a. te adviseren op het gebied van brandpreventie en industriële veiligheid, inclusief toezicht, controle en handhaving. Het is onduidelijk wat eventuele juridische gevolgen zijn van het niet meer adviseren en controleren van 0- en A-evenementen.

De kengetallen staan in het onderstaande schema weergegeven:

	grens- of normwaarde			jaarrekening 2024	2e begrotingswijziging 2025	begroting 2026
	categorie A (minst risicovol)	categorie B	categorie C (meest risicovol)			
<i>Netto Schuldquote</i>	< 90%	90% - 130%	> 130%	23,7	19,2	20,5
<i>Solvabiliteit</i>	> 50%	20% - 50%	< 20%	8,9	13,4	13,9
<i>Structurele exploitatieruimte</i>	> 0	0%	< 0	1,1	0,8	0,1
<i>Bezetting/formatie</i>	norm is formatie			97,9%	99,5%	

Volgens de normen van de VRR zijn de netto schuldquote en de structurele exploitatieruimte positief. De solvabiliteit en de verhouding tussen de bezetting en formatie zijn negatief:

- De netto schuldquote neemt iets toe doordat de VRR in 2026 een nieuwe lening gaat opnemen, maar deze is nog steeds zeer laag.
- De solvabiliteit is te laag, omdat de gemeenten de VRR niet meer middelen geven dan strikt nodig is. Hierdoor is het lastig voor de VRR om meer vermogen op te bouwen.
- Daartegenover staat dat de gemeenten eventuele tekorten van de VRR aan zullen vullen wanneer er nood aan de man is. De gemeenten lopen daarmee risico, niet de VRR.
- Mede vanwege de bezuinigingen neemt de structurele exploitatieruimte in 2026 iets af, maar is nog steeds voldoende.
- De formatie van de VRR is door krapte op de arbeidsmarkt net niet volledig bezet.

Juridische zaken

N.v.t.

Duurzaamheid en Ecologie

N.v.t.

Inclusiviteitstoets

N.v.t.

Communicatie/participatie na besluitvorming

Na besluitvorming wordt de zienswijzebrief verzonden aan de VRR.

Burgemeester en wethouders van Ridderkerk,

de secretaris,

de burgemeester,

mw. M. Kitselar

dhr. C.A. Oosterwijk

Bijlagen

1. Aanbiedingsbrief VRR
2. Concept Begroting 2026 en 2e BW 2025 VRR.pdf
3. Concept Jaarverslag 2024 VRR.pdf
4. Zienswijze 2e BW 2025 en begroting 2026 VRR
5. EvR-antwoord-Begroting 2026 VRR.pdf

CONCEPT RAADSBSLUIT

Onderwerp: Zienswijze 2e begrotingswijziging 2025 en begroting 2026 VRR	Gemeenteraad: 10 juli 2025	Zaaknummer:
	Commissie samen leven 26 juni 2025	

De raad van de gemeente Ridderkerk,
gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders op 27 mei 2025,
gelet op

;

BESLUIT:

1. De zienswijzebrief op de 2e begrotingswijziging 2025 en de begroting 2026 van de Veiligheidsregio Rotterdam Rijnmond (VRR) vast te stellen en te versturen.
-