



Raadsvoorstel

Onderwerp: Tweede wijziging Algemene Plaatselijke Verordening Ridderkerk 2020	College van burgemeester en wethouders 14 september 2021	Zaaknummer 356372
Portefeuillehouder A. Attema	Commissie Samen leven 10 november 2021	Openbaar
E-mailadres opsteller: a.ostojic@bar-organisatie.nl	Gemeenteraad 25 november 2021	

Geadviseerd besluit

1. De Tweede wijziging van de Algemene Plaatselijke Verordening 2020 vast te stellen, waarvan de belangrijkste wijzigingen zijn:
 - 1.1. Het instellen van een verbod op het afsteken van consumentenvuurwerk;
 - 1.2. Het instellen van een verbod op het dragen van zichtbare uitingen van een verboden organisatie (Outlaw Motorcycle Gangs);
 - 1.3. Het instellen van een rookverbod op openbare plaatsen;
 - 1.4. Het verduidelijken van de bepaling over de uitweg;
 - 1.5. Overige technische wijzigingen.
 2. Motie 2020-56 inzake afsteekverbod consumentenvuurwerk is afgedaan.
-

Raadsvoorstel

Inleiding

Op 7 juli 2020 heeft uw raad de Algemene Plaatselijke Verordening (APV) Ridderkerk 2020 vastgesteld. Op 10 december 2020 heeft uw raad vervolgens de eerste wijziging vastgesteld in verband met carbidschieten. Op 23 januari 2020 is een motie aangenomen die kortweg ziet op het invoeren van een verbod op het afsteken van consumentenvuurwerk. Voor de jaarwisseling '20/'21 gold een landelijk vuurwerkverbod waarmee een lokaal vuurwerkverbod niet noodzakelijk was. Met dit voorstel wordt onder meer uitvoering gegeven aan genoemde motie.

Vanuit de VNG is ook een voorstel gekomen voor het verbod op het dragen van zichtbare uitingen van een verboden organisatie, de Outlaw Motorcycle Gangs (OMG), in de openbare ruimte. Daarnaast speelt de wens van Ridderkerk een rookvrije gemeente te maken voor ieder kind.

De APV is gebaseerd op de modelverordening van de VNG. Nagenoeg elke zomer komt de VNG met een wijzigingsvoorstel van dat model. De meeste wijzigingen zijn tekstueel of wetstechnisch van aard (en zijn niet verwerkt in bijgevoegde was-woordt-lijst). In dit voorstel is de zomerupdate van juli 2020 meegenomen. Naast de voorstellen van de VNG zijn er ook nog een klein aantal onderwerpen die in dit voorstel zijn meegenomen.

Met ingang van 1 juli 2021 is de Drank- en Horecawet gewijzigd in de Alcoholwet. Daaruit volgt dat ook de terminologie en verwijzingen in de APV moeten worden aangepast. Inhoudelijk komen hier geen wijzigingen uit voort.

Beoogd effect

Het doel van dit voorstel is het actualiseren van de APV.

Relatie met beleidskaders

Het terugdringen van vuurwerkoverlast is opgenomen in het Collegeprogramma 2018-2022, evenals het realiseren van rookvrije speelplekken.

Argumenten

Verbod afsteken consumentenvuurwerk

1.1 Het verbod op het afsteken van consumentenvuurwerk verhoogt de veiligheid van de inwoners van Ridderkerk, hulpverleners en politie.

Consumentenvuurwerk vormt een risico voor de veiligheid. Er is explosie- en brandgevaar, zowel bij het afsteken als bij de landing. Dit kan leiden tot zeer ernstig letsel zoals brandwonden, beschadiging van ogen en amputaties. Ook correct afsteekgedrag sluit risico op letsel niet uit. De Onderzoeksraad voor Veiligheid wijst er in haar rapport 'Veiligheidsrisico's jaarwisseling' uit 2017 op dat in Nederland tijdens de jaarwisseling jaarlijks bijna 500 mensen op de spoedeisende hulp geraken, 200 ogen beschadigd raken en er gemiddeld één dode per jaar valt. Verder worden zo'n 11.000 incidenten geregistreerd. Op veel plekken in Nederland, waaronder Ridderkerk, is de jaarwisseling het onveiligste feest van het jaar.

1.2 Het verbod op het afsteken van consumentenvuurwerk voorkomt verslechtering van de luchtkwaliteit binnen de gemeente Ridderkerk.

1.3 Het verbod op het afsteken van consumentenvuurwerk voorkomt veel schade.

Naast het fysieke leed veroorzaakt vuurwerk ieder jaar miljoenen euro's schade aan publieke en particuliere eigendommen door vernieling en brandstichting. Dan gaat het voor de gemeente veelal om afvalbakken en speeltoestellen.

1.4 Op grond van het Vuurwerkbesluit geldt al een verbod om buiten genoemde tijden consumentenvuurwerk tot ontbranding te brengen.

Dit is opgenomen in artikel 2.3.6 van het Vuurwerkbesluit. Het gemeentelijke verbod tot het afsteken

van consumentenvuurwerk is dan ook alleen van belang tussen de tijdstippen 31 december 18.00 uur en 1 januari 2.00 uur van het daaropvolgende jaar.

1.5 Vuurwerkverkooppunten zijn tijdig geïnformeerd.

De ondernemers die in het voorgaande jaar een vergunning hadden aangevraagd voor de verkoop van consumentenvuurwerk zijn geïnformeerd over het voornemen tot het verbieden van het afsteken van consumentenvuurwerk. Inkoop vindt altijd in het najaar plaats, waarmee de verkooppunten tijdig zijn geïnformeerd. De verkoop zelf is niet verboden. Vuurwerk kan immers ook in andere gemeenten waar geen verbod geldt afgestoken worden.

De kans dat een gedeeltelijk of volledig vuurwerk verbod ingevoerd zou worden, was voorzienbaar. Het afsteken van vuurwerk is al jaren onderwerp van maatschappelijke discussie en de roep om een vuurwerkverbod is de afgelopen jaren steeds luider geworden.

Verdere compensatie is niet op zijn plaats. Vuurwerkverkooppunten kunnen desalniettemin natuurlijk altijd een verzoek om nadeelcompensatie indienen, waarbij per geval wordt gekeken of de schade het gevolg is van het vuurwerkverbod en of deze binnen het normaal maatschappelijk (ondernemers)risico valt.

1.6 Het professioneel afsteken van vuurwerk blijft met dit verbod ongemoeid.

Bij professionele vuurwerkshows wordt immers geen consumentenvuurwerk afgestoken.

1.7 Consumenten zijn via de lokale media en de website van de gemeente geïnformeerd.

Op 4 september 2021 is uw raad via een raadsinformatiebrief geïnformeerd over het voorgenomen vuurwerkverbod. Aansluitend hierop is in de lokale media en op de website van de gemeente gecommuniceerd over het op handen zijnde verbod. Eenieder heeft zich dan ook hierop kunnen voorbereiden.

1.8 Alternatieven voor het afsteken van vuurwerk worden opgehaald bij de inwoners.

Dit gebeurt via de wijkoverleggen en wijkdeeteams. Hiermee wordt zo veel als mogelijk geborgd dat de alternatieven voldoen aan de plaatselijke behoefte. Dit kunnen kleinschalige activiteiten in de wijken zijn of een groter centraal georganiseerde activiteit. Tevens zijn we in gesprek met onze jongerenraad en jongerenwerkers van Facet om te kijken welke activiteiten wij jongeren verder kunnen bieden.

1.9 Toezicht en handhaving zijn gericht op het in goede banen leiden van de openbare orde en veiligheid.

Tijdens de jaarwisseling is er geen extra capaciteit van de politie beschikbaar. Alle capaciteit moet regiobreed worden ingezet op de openbare orde en veiligheid.

Wij zullen in overleg met de buurgemeenten zorgdragen voor een passende inzet van toezicht en handhaving. De politie-eenheid Rotterdam geeft aan dat technisch gezien een totaalverbod goed handhaafbaar is. De norm voor het publiek is helder. Dit geldt ook voor toezicht en handhaving, omdat het niet nodig is om te onderzoeken om welke categorie vuurwerk het gaat, legaal of illegaal.

Verbod op het dragen van zichtbare uitingen van een verboden organisatie (Outlaw Motorcycle Gangs)

2.1 Van het dragen van colors van OMG's gaat een dreiging uit.

Van het dragen van uiterlijke kenmerken van verboden organisaties gaat een intimiderende werking uit. Dit maakt het onacceptabel dat deze nog in het straatbeeld kunnen voorkomen. De rechter heeft het verbod en de ontbinding van die organisaties niet voor niets 'uitvoerbaar bij voorraad' verklaard. Vrees voor verstoring van de openbare orde of wanordelijkheden is dan gerechtvaardigd.

2.2 Met het verbod op het dragen van colors kan de politie direct optreden.

Motorclubs (MC) dragen zogenaamde colors. Dat is het logo van hun club met daarboven een balk waarin de naam van de club staat, onder het logo een balk met de plaats waar ze gevestigd zijn en de term MC meestal naast het logo. Sommige motorclubs, de zogenaamde Outlaw Motor Gangs (OMG), maken zich schuldig aan het faciliteren van zware criminaliteit. Een deel daarvan is verboden

verklaard. Tegen de voortzetting van een verboden organisatie kan pas strafrechtelijk worden opgetreden zodra er een onherroepelijke uitspraak is. Daarvan is bij nagenoeg alle verboden nog geen sprake. Met het verbieden van het dragen van colors van verboden clubs in de APV kan wel direct handhavend door de politie worden opgetreden.

Rookverbod

3.1 Ridderkerk streeft naar een rookvrije omgeving voor ieder kind.

Roken is een ernstige verslaving die veel persoonlijk en maatschappelijk leed veroorzaakt. Nog altijd sterven er in Nederland ieder jaar meer dan 20.000 mensen aan de gevolgen van (mee)roken. Roken is daarmee de nummer één te voorkomen doodsoorzaak. Bovendien wordt in totaal 9,4% van de ziektelast in Nederland veroorzaakt door roken (VTV 2018) wat jaarlijks tot € 2,4 miljard aan zorgkosten leidt (de Kinderen et al., 2016). Tegelijkertijd raken er iedere week honderden nieuwe kinderen verslaafd aan roken. Als zij blijven roken, is de kans meer dan 50% dat zij aan de gevolgen daarvan zullen komen te overlijden (Nationaal Preventie Akkoord).

Niemand wil dat kinderen gaan roken. Daarom moet ieder kind dat geboren wordt, de kans krijgen om rookvrij op te groeien. In een rookvrije omgeving, zonder verleidingen, met goede voorbeelden om zich heen. Dit is nodig, want:

- iedere week opnieuw raken honderden kinderen in Nederland verslaafd aan roken;
- ca. de helft van de mensen die rookt, sterft aan de gevolgen hiervan (ca. 20.000 in NL per jaar);
- roken kan veel ziektes veroorzaken zoals kanker, hart- en vaatziekten en longziekten;
- ook van meeroken kan je ernstig ziek worden en er zelfs aan doodgaan.

(<https://www.rookvrij.nl/rookvrij-opgroeien-dat-willen-we-vanzelfsprekend-maken>).

3.2 Het rookverbod past binnen de doelstellingen van het Nationale Preventieakkoord.

Het kabinet heeft samen met maatschappelijke organisaties, gezondheidsfondsen, zorgsector, zorgverzekeraars, gemeenten, sportbonden, topsectoren en bedrijven een pakket aan maatregelen en acties afgesproken om in 2040 een rookvrije generatie te realiseren. Dat betekent dat op dat moment geen kind meer rookt of ooit nog zal gaan roken. Deze maatregelen zijn beschreven in het Nationaal Preventie Akkoord.

3.3 De tabaksregelgeving heeft geen regels met betrekking tot de openbare ruimte.

Daardoor is er ruimte voor de gemeente om hier zelf regels voor in te stellen. Het opnemen van bepalingen in de APV is een goede manier om openbare speelplekken, gebieden rond schoolterreinen, sportaccommodaties en gemeentelijke accommodaties rookvrij te maken. Op grond van de tabaksregelgeving is al op veel plekken een rookverbod. Het gaat dan om gebouwen en vervoer: overheidsgebouwen, gebouwen voor gezondheidszorg, welzijn, maatschappelijke dienstverlening, kunst en cultuur, sport, sociaal-cultureel werk, onderwijs, horeca, openbaar vervoer en burgerluchtvaart én alle werkplekken (artikel 10 Tabaks- en rookwarenwet).

Uitweg

4.1 Met de wijziging wordt de tekst van het artikel verduidelijkt.

In de praktijk is gebleken dat er onduidelijkheid is over wat precies wordt bedoeld met het derde lid van artikel 2:12, waarin is beschreven dat geen vergunning nodig is op situaties waarin wordt voorzien in bijvoorbeeld de Waterschapskeur. Wanneer het Waterschap een vergunning heeft verleend, zou geen APV-vergunning nodig zijn, terwijl niet is getoetst aan de criteria genoemd in het tweede lid. Dat is echter niet de bedoeling van deze bepaling. Alleen wanneer op dezelfde criteria genoemd in de APV is getoetst, is geen vergunning nodig.

Overige wijzigingen

5.1 De verwijzingen naar de Drank- en Horecawet moeten worden gewijzigd in verwijzingen naar de Alcoholwet.

Met ingang van 1 juli 2021 is de Drank- en Horecawet gewijzigd in de Alcoholwet. Hier en daar staat de titel Drank- en Horecawet nog in de APV. Deze verwijzing moet gewijzigd worden in Alcoholwet.

5.2 Redactionele wijzigingen zorgen voor verduidelijking van de tekst.

In het besluit Tweede wijziging Algemene Plaatselijke Verordening Ridderkerk 2020 en de was-woordlijst zijn de redactionele en technische wijzigingen weergegeven.

Overleg gevoerd met

Politie.

Kanttekeningen

1.1 Als gevolg van de Omgevingswet moet de APV in de toekomst weer worden aangepast.

De Omgevingswet treedt naar verwachting 1 juli 2022 in werking. Voor de wijziging van de APV in verband met het overbrengen van bepalingen die de fysieke leefomgeving betreffen kent de Omgevingswet echter een ruime overgangstermijn. Een voorstel voor een technische aanpassing in verband met de Omgevingswet volgt later.

2.1 Een kledingvoorschrift is in strijd met de Grondwet.

Algemeen wordt aangenomen dat het dragen van kleding onder het recht op privacy valt en – indien met de kleding een boodschap wordt uitgedragen – ook onder het recht op vrijheid van meningsuiting. Een verbod moet dan berusten op de wet. Lagere rechters hebben echter handhaving op grond van de APV toelaatbaar geacht (Rechtbank Noord-Holland, 21 januari 2020, ECLI:NL:RBNHO:2021:424 en Rechtbank Den Haag 3 november 2020, ECLI:NL:RBDHA:2020:10998). Over het verbod zal breed gecommuniceerd worden. Van deze communicatie gaat al een belangrijk effect uit.

Uitvoering/vervolgstappen

Na vaststelling van de wijzigingen worden deze gepubliceerd in het elektronisch gemeentebblad en worden wijzigingen verwerkt in de geconsolideerde versie van de APV in de lokale wettenbank op www.overheid.nl. Daarnaast zal naar inwoners en bedrijven gecommuniceerd worden over de belangrijkste wijzigingen.

Evaluatie/monitoring

N.v.t.

Financiën

N.v.t.

Juridische zaken

Zie voorstel.

Duurzaamheid

Een vuurwerk- en rookverbod kan zorgen voor het verbeteren van de gezondheid en veiligheid van burgers. Het woon- en leefklimaat van inwoners wordt hiermee verbeterd.

Communicatie/participatie na besluitvorming

Na inwerkingtreding van de nieuwe APV zal hierover worden gecommuniceerd in onder meer de Blauwkai.

Burgemeester en wethouders van Ridderkerk,

de secretaris,

dhr. H.W.J. Klaucke

de burgemeester,

mw. A. Attema

Bijlagen

1. Tweede wijziging APV 2020 Ridderkerk
2. Was wordt lijst.pdf
3. 20191030-vng-ledenbrief-vuurwerkverbod-def.pdf
4. Ledenbrief okt20 motorclubs.pdf
5. Ledenbrief VNG 14 juli 2020.pdf
6. Motie 2020-56 GL Afsteekverbod consumentenvuurwerk aangenomen.pdf

CONCEPT RAADSBESLUIT

Onderwerp: Tweede wijziging Algemene Plaatselijke Verordening Ridderkerk 2020	Gemeenteraad: 25 november 2021	Zaaknummer: 356372
	Commissie samen leven 10 november 2021	

De raad van de gemeente Ridderkerk,
gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders op 14 september 2021,
gelet op
Artikel 149 en 154 Gemeentewet

BESLUIT:

1. De Tweede wijziging van de Algemene Plaatselijke Verordening 2020 vast te stellen, waarvan de belangrijkste wijzigingen zijn:
 - 1.1. Het instellen van een verbod op het afsteken van consumentenvuurwerk;
 - 1.2. Het instellen van een verbod op het dragen van zichtbare uitingen van een verboden organisatie (Outlaw Motorcycle Gangs);
 - 1.3. Het instellen van een rookverbod op openbare plaatsen;
 - 1.4. Het verduidelijken van de bepaling over de uitweg;
 - 1.5. Overige technische wijzigingen.

 2. Motie 2020-56 inzake afsteekverbod consumentenvuurwerk is afgedaan.
-