



Raadsvoorstel

Onderwerp: Tweede wijziging Algemene Plaatselijke Verordening Ridderkerk 2020	College van burgemeester en wethouders 11 januari 2022	Zaaknummer 356372
Portefeuillehouder A. Attema	Commissie Samen leven 9 februari 2022	Openbaar
E-mailadres opsteller: a.ostojic@bar-organisatie.nl	Gemeenteraad 24 februari 2022	

Geadviseerd besluit

1. De Tweede wijziging van de Algemene Plaatselijke Verordening 2020 vast te stellen, waarvan de belangrijkste wijzigingen zijn:

- 1.1. Het instellen van een rookverbod op openbare plaatsen;
 - 1.2. Het verduidelijken van de bepaling over de uitweg;
 - 1.3. Overige technische wijzigingen.
-

Raadsvoorstel

Inleiding

Op 7 juli 2020 heeft uw raad de Algemene Plaatselijke Verordening (APV) Ridderkerk 2020 vastgesteld. Op 10 december 2020 heeft uw raad vervolgens de eerste wijziging vastgesteld in verband met carbidschieten.

In Ridderkerk speelt de wens een rookvrije gemeente te maken voor ieder kind.

De APV is gebaseerd op de modelverordening van de VNG. Nagenoeg elke zomer komt de VNG met een wijzigingsvoorstel van dat model. De meeste wijzigingen zijn tekstueel of wetstechnisch van aard (en zijn niet verwerkt in bijgevoegde was-wordt-lijst). In dit voorstel is de zomerupdate van juli 2020 meegenomen. Naast de voorstellen van de VNG zijn er ook nog een klein aantal onderwerpen die in dit voorstel zijn meegenomen.

Met ingang van 1 juli 2021 is de Drank- en Horecawet gewijzigd in de Alcoholwet. Daaruit volgt dat ook de terminologie en verwijzingen in de APV moeten worden aangepast. Inhoudelijk komen hier geen wijzigingen uit voort.

Aanvankelijk waren ook een vuurwerkverbod en een colorverbod voor Outlaw Motorcycle Gangs in het voorstel opgenomen. Dit voorstel is behandeld in de commissie Samen Leven van 10 november 2021. In verband met het landelijk vuurwerkverbod voor de jaarwisseling 2021-2022 is dit voorstel ingetrokken. Daarnaast heeft de Hoge Raad op 24 december 2021 het verbod in de APV op het dragen van zichtbare uitingen van verboden organisaties onverbindend verklaard. Het is dus niet mogelijk een dergelijk verbod in de APV op te nemen.

Beoogd effect

Het doel van dit voorstel is het actualiseren van de APV.

Relatie met beleidskaders

In het Collegeprogramma 2018-2022 is het realiseren van rookvrije speelplekken opgenomen.

Argumenten

Rookverbod

1.1 Ridderkerk streeft naar een rookvrije omgeving voor ieder kind.

Roken is een ernstige verslaving die veel persoonlijk en maatschappelijk leed veroorzaakt. Nog altijd sterven er in Nederland ieder jaar meer dan 20.000 mensen aan de gevolgen van (mee)roken. Roken is daarmee de nummer één te voorkomen doodsoorzaak. Bovendien wordt in totaal 9,4% van de ziektelast in Nederland veroorzaakt door roken (VTV 2018) wat jaarlijks tot € 2,4 miljard aan zorgkosten leidt (de Kinderen et al., 2016). Tegelijkertijd raken er iedere week honderden nieuwe kinderen verslaafd aan roken. Als zij blijven roken, is de kans meer dan 50% dat zij aan de gevolgen daarvan zullen komen te overlijden (Nationaal Preventie Akkoord).

Niemand wil dat kinderen gaan roken. Daarom moet ieder kind dat geboren wordt, de kans krijgen om rookvrij op te groeien. In een rookvrije omgeving, zonder verleidingen, met goede voorbeelden om zich heen. Dit is nodig, want:

- iedere week opnieuw raken honderden kinderen in Nederland verslaafd aan roken;
- ca. de helft van de mensen die rookt, sterft aan de gevolgen hiervan (ca. 20.000 in Nederland per jaar);
- roken kan veel ziektes veroorzaken zoals kanker, hart- en vaatziekten en longziekten;
- ook van meeroken kan je ernstig ziek worden en er zelfs aan doodgaan.

(<https://www.rookvrij.nl/rookvrij-opgroeien-dat-willen-we-vanzelfsprekend-maken>).

1.2 Het rookverbod past binnen de doelstellingen van het Nationale Preventieakkoord.

Het kabinet heeft samen met maatschappelijke organisaties, gezondheidsfondsen, zorgsector, zorgverzekeraars, gemeenten, sportbonden, topsectoren en bedrijven een pakket aan maatregelen en acties afgesproken om in 2040 een rookvrije generatie te realiseren. Dat betekent dat op dat moment geen kind meer rookt of ooit nog zal gaan roken. Deze maatregelen zijn beschreven in het Nationaal Preventie Akkoord.

1.3 De tabaksregelgeving heeft geen regels met betrekking tot de openbare ruimte.

Daardoor is er ruimte voor de gemeente om hier zelf regels voor in te stellen. Het opnemen van bepalingen in de APV is een goede manier om openbare speelplekken, gebieden rond schoolterreinen, sportaccommodaties en gemeentelijke accommodaties rookvrij te maken. Op grond

van de tabaksregelgeving is al op veel plekken een rookverbod. Het gaat dan om gebouwen en vervoer: overheidsgebouwen, gebouwen voor gezondheidszorg, welzijn, maatschappelijke dienstverlening, kunst en cultuur, sport, sociaal-cultureel werk, onderwijs, horeca, openbaar vervoer en burgerluchtvaart én alle werkplekken (artikel 10 Tabaks- en rookwarenwet).

Uitweg

2.1 Met de wijziging wordt de tekst van het artikel verduidelijkt.

In de praktijk is gebleken dat er onduidelijkheid is over wat precies wordt bedoeld met het derde lid van artikel 2:12, waarin is beschreven dat geen vergunning nodig is op situaties waarin wordt voorzien in bijvoorbeeld de Waterschapskeur. Wanneer het Waterschap een vergunning heeft verleend, zou geen APV-vergunning nodig zijn, terwijl niet is getoetst aan de criteria genoemd in het tweede lid. Dat is echter niet de bedoeling van deze bepaling. Alleen wanneer op dezelfde criteria genoemd in de APV is getoetst, is geen vergunning nodig.

Overige wijzigingen

3.1 De verwijzingen naar de Drank- en Horecawet moeten worden gewijzigd in verwijzingen naar de Alcoholwet.

Met ingang van 1 juli 2021 is de Drank- en Horecawet gewijzigd in de Alcoholwet. Hier en daar staat de titel Drank- en Horecawet nog in de APV. Deze verwijzing moet gewijzigd worden in Alcoholwet.

3.2 Redactionele wijzigingen zorgen voor verduidelijking van de tekst.

In het besluit Tweede wijziging Algemene Plaatselijke Verordening Ridderkerk 2020 en de was-woordt-lijst zijn de redactionele en technische wijzigingen weergegeven.

Overleg gevoerd met

Politie.

Kanttekeningen

1.1 Als gevolg van de Omgevingswet moet de APV in de toekomst weer worden aangepast.

De Omgevingswet treedt naar verwachting 1 juli 2022 in werking. Voor de wijziging van de APV in verband met het overbrengen van bepalingen die de fysieke leefomgeving betreffen kent de Omgevingswet echter een ruime overgangstermijn. Een voorstel voor een technische aanpassing in verband met de Omgevingswet volgt later.

Uitvoering/vervolgstappen

Na vaststelling van de wijzigingen worden deze gepubliceerd in het elektronisch gemeentebled en worden wijzigingen verwerkt in de geconsolideerde versie van de APV in de lokale wettenbank op www.overheid.nl. Daarnaast zal naar inwoners en bedrijven gecommuniceerd worden over de belangrijkste wijzigingen.

Evaluatie/monitoring

N.v.t.

Financiën

N.v.t.

Juridische zaken

Zie voorstel.

Duurzaamheid

Een rookverbod kan zorgen voor het verbeteren van de gezondheid van burgers. Het woon- en leefklimaat van inwoners wordt hiermee verbeterd.

Communicatie/participatie na besluitvorming

Na inwerkingtreding van de nieuwe APV zal hierover worden gecommuniceerd in onder meer de Blauwkai.

Burgemeester en wethouders van Ridderkerk,

de secretaris,

de burgemeester,

Bijlagen

1. Tweede wijziging APV 2020 Ridderkerk II.docx
2. Was wordt lijst II.docx
3. Ledenbrief VNG 14 juli 2020.pdf
4. 04052021-lbr-21-032-alcoholwet-en-aanpassing-model-apv.pdf

CONCEPT RAADSBESLUIT

Onderwerp: Tweede wijziging Algemene Plaatselijke Verordening Ridderkerk 2020	Gemeenteraad: 24 februari 2022	Zaaknummer: 356372
	Commissie samen leven 9 februari 2022	

De raad van de gemeente Ridderkerk,
gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders op 11 januari 2022,
gelet op
Artikel 149 en 154 Gemeentewet

BESLUIT:

1. De Tweede wijziging van de Algemene Plaatselijke Verordening 2020 vast te stellen, waarvan de belangrijkste wijzigingen zijn:
 - 1.1. Het instellen van een rookverbod op openbare plaatsen;
 - 1.2. Het verduidelijken van de bepaling over de uitweg;
 - 1.3. Overige technische wijzigingen.
-