



Raadsvoorstel

Onderwerp: Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs	College van burgemeester en wethouders 20 april 2021	Zaaknummer 269996
Portefeuillehouder Henk van Os	Commissie Samen leven 19 mei 2021	Openbaar
E-mailadres opsteller: j.zijlstra@bar-organisatie.nl	Gemeenteraad 3 juni 2021	

Geadviseerd besluit

1. De Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs Ridderkerk 2021 vast te stellen.
 2. De Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs Ridderkerk 2019 in te trekken.
-

Raadsvoorstel

Inleiding

De wet- en regelgeving voor de huisvesting van het onderwijs staat in de Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs. De laatste versie is van 2019. De VNG heeft gemeenten onlangs geadviseerd de verordening op een aantal punten aan te passen. Dit zijn hoofdzakelijk technische wijzigingen. Wij stellen voor om deze wijzigingen grotendeels over te nemen. Dit voorstel is besproken in het op overeenstemming gericht overleg met de schoolbesturen op 11 maart 2021. Zij zijn hiermee akkoord (zie bijlage met verslag).

De gemeente Ridderkerk volgt niet de gehele modelverordening van de VNG. In 2015 is de keuze gemaakt om niet over te gaan tot de berekening van de ruimtebehoefte in m²'s. Er is voor gekozen om deze te blijven berekenen in groepen, omdat het bij de huisvesting van scholen uiteindelijk toch gaat om lokalen. Een andere afwijking ten opzichte van de modelverordening is de wijze van indexatie van de normbedragen volgens het Bouwkostenkompas. Dit is bij de vorige vaststelling van de verordening in 2019 besloten.

In het bijgevoegde besluit staat de nieuwe verordening, bestaande uit een romp en vijf bijlagen. Er is ook een versie met de wijzigingen bijgehouden toegevoegd. De wijzigingen staan ook benoemd in de was-woordt-tabel.

Beoogd effect

Adequate onderwijshuisvesting volgens de Wet Primair Onderwijs en de Wet Voortgezet Onderwijs.

Relatie met beleidskaders

Niet van toepassing.

Argumenten

1.1 De gewichtenregeling is bij de vorige wijziging per ongeluk uit de modelverordening verwijderd

Om dit te herstellen is bijlage III deel B aangepast. In de Wet op het Primair Onderwijs staat dat basisscholen op basis van de gewichtenregeling meer personeel en ruimte krijgen naarmate het leerlinggewicht hoger is. Het leerlinggewicht is hoger bij kinderen in een sociaal-economische achterstandssituatie. Basisscholen met achterstandsl leerlingen krijgen meer bekostiging van het Rijk voor personeel en hebben ook een hogere ruimtebehoefte. De gemeente zorgt voor huisvesting die past bij de ruimtebehoefte. De gemeente ontvangt daarvoor de middelen uit het Gemeentefonds. Bij de wijziging van de gewichtenregeling met ingang van het schooljaar 2019/2020 is het leerlinggewicht niet meer zichtbaar in de leerlingentelling. En kan daardoor ook niet meegenomen worden in de ruimtebehoefteberekening. Dat wordt met deze wijziging van bijlage III deel B 1 hersteld. Ieder jaar zal voortaan na de 1 oktobertelling een correctie voor het leerlinggewicht worden gedaan. Het CBS verstrekt de achterstandscore aan het begin van het jaar, deze wordt vermenigvuldigd met 7,17% en meegenomen in de ruimtebehoefteberekening. Voor De Fontein en De Piramide (Burg. de Zeeuwstraat) betekent de correctie op de telling van 1 oktober 2020 dat de ruimtebehoefte een lokaal groter is. De Piramide heeft voldoende lokalen en De Fontein wordt deze zomer uitgebreid.

Tegelijkertijd is met deze wijziging het onderscheid in de berekening van permanente en tijdelijke ruimtebehoefte verdwenen. Het verschil tussen beide berekeningen was in de praktijk nihil. Deze laatste wijziging komt overeen met de modelverordening, maar was nog niet eerder in de verordening van Ridderkerk aangepast.

1.2 De splitsingstabel bewegingsonderwijs komt nu beter overeen met het werkelijk aantal groepen van een basisschool

De oude tabel 5 in bijlage III, deel B 1.2 had als uitgangspunt dat een school met 8 groepen leerlingen, 3 groepen 4- tot 6-jarigen had. Dat zijn de groepen 1 en 2. In de praktijk is dat vrijwel altijd 2 groepen 1 en 2. En zo verder voor ieder jaar 1 groep. Dit is het uitgangspunt voor de nieuwe tabel geworden. Dit heeft als voordeel voor de basisscholen dat zij bij een school met 8 groepen, nu recht hebben op bewegingsonderwijs voor 6 groepen. Dat was in de oude tabel voor 5 groepen. Deze

wijziging betekent voor veel scholen dat zij recht hebben op een extra groep bewegingsonderwijs. Hiervoor is ruimte in de gymaccommodaties. Deze wijziging staat niet in de modelverordening en is een eigen keuze van de gemeente Ridderkerk.

1.3 De minimumnormen oppervlakte terrein bij nieuwbouw zijn nu ook passend bij zeer grote basisscholen

In bijlage III deel D stond dat een schoolplein van 600 m² BVO voldoende was voor een school van 200 leerlingen en meer. In de praktijk blijkt dit voor grotere basisscholen met meer dan 400 leerlingen veel te klein. De minimumnormen zijn daarom verhoogd. Dit geldt alleen bij de (vervangende) nieuwbouw van basisscholen. Deze aanpassing heeft geen gevolgen voor de nieuwbouwprojecten De Noord, De Wingerd en De Driemaster. De enige basisschool met meer dan 400 leerlingen in Ridderkerk is de Rehobothschool met 417 leerlingen. Dit is een wijziging van de modelverordening.

1.4 Nieuwbouw moet vanaf 1 januari 2021 voldoen aan de eisen voor Bijna Energieneutrale Gebouwen (BENG)

De kosten voor vervangende nieuwbouw liggen daarom hoger. De VNG adviseert de normbedragen in bijlage IV voor (vervangende) nieuwbouw eenmalig met 9,6% te verhogen. Gemeenten komen niet in aanmerking voor compensatie van deze verhoging van de kosten. Want het gaat om een generieke beleidswijziging die alle burgers en bedrijven raakt. Dit staat in de financiële verhoudingen-wet. Bij de nieuwbouw van het Gemini College, De Noord en De Wingerd was al rekening gehouden met een hoger normbedrag voor BENG. Bij De Driemaster was dit nog niet gedaan. Bij het raadsvoorstel voor het investeringskrediet voor IKC De Driemaster wordt dit wel meegenomen. In bijlage IV van de verordening zijn de normbedragen aangepast aan de verhoging met 9,6% voor BENG. De jaarlijkse indexatie is ook verwerkt. Dit is voor 2021 0,71% volgens de bouwkosten van het Bouwkostenkompas. Voor de 1e inrichting is de indexatie 1,57%.

Overleg gevoerd met

Schoolbesturen voor primair en voortgezet onderwijs.

Kanttekeningen

1.1 De geadviseerde wijziging van de berekening van de ruimtebehoefte voor het vmbo nemen we niet over

De profielen op het voorbereidend middelbaar beroepsonderwijs zijn veranderd en daarom stelt de VNG een nieuwe berekening van de ruimtebehoefte voor. De VNG geeft daarbij aan dat deze nieuwe berekening onderaan de streep niet verschilt met de huidige berekening. Maar dit blijkt wel zo te zijn. Verschillende gemeenten hebben dit al geconstateerd en ook in Ridderkerk komt de ruimtebehoefte van het Farel College 200 m² lager uit dan met de oude berekening. We stellen voor om deze wijziging nu niet over te nemen en af te wachten of de VNG met een ander voorstel komt.

Uitvoering/vervolgstappen

De schoolbesturen worden per e-mail geïnformeerd over de vaststelling van de Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs Ridderkerk 2021.

Evaluatie/monitoring

N.v.t.

Financiën

Bij de berekening van de normbedragen voor nieuwbouwprojecten van scholen is tot nu toe rekening gehouden met een component BENG van € 300/m² extra. Dit komt overeen met de nu door de VNG geadviseerde eenmalige verhoging van het normbedrag met 9,6%. Het enige normbedrag waarin nog geen BENG zat, is de nieuwbouw van De Driemaster. Deze nieuwbouw staat op het huisvestingsprogramma 2018. Het was tot nu toe nog niet zeker of het schoolbestuur zou bouwen voor of na het moment dat BENG verplicht is. In het raadsvoorstel voor de kredietbeschikbaarstelling voor De Driemaster wordt het normbedrag inclusief BENG opgenomen. Dit raadsvoorstel wordt binnenkort aan het college en uw raad voorgelegd.

Juridische zaken

N.v.t.

Duurzaamheid

Met dit besluit is het normbedrag voor nieuwbouw van scholen voldoende om het gebouw volgens de regels van het Bouwbesluit te laten voldoen aan de eisen voor Bijna Energieneutrale Gebouwen.

Communicatie/participatie na besluitvorming

De schoolbesturen worden per e-mail geïnformeerd over de vaststelling van de Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs Ridderkerk 2021.

Burgemeester en wethouders van Ridderkerk,

de secretaris,

de burgemeester,

dhr. H.W.J. Klaucke

mw. A. Attema

Bijlagen

1. Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs Ridderkerk 2021.pdf
2. Was-wordt-tabel.pdf
3. Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs Ridderkerk 2021 wijzigingen bijgehouden.pdf
4. 2020-11-03-vng-ontwikkelingen-onderwijshuisvesting-en-wijziging-model
5. Conceptverslag 11 maart 2021 LEA-OOGO

CONCEPT RAADSBESLUIT

Onderwerp: Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs	Gemeenteraad: 3 juni 2021	Zaaknummer: 269996
	Commissie samen leven 19 mei 2021	

De raad van de gemeente Ridderkerk,
gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders op 20 april 2021,
gelet op
Wet op het Primair Onderwijs
Wet op het Voortgezet Onderwijs;

BESLUIT:

1. De Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs Ridderkerk 2021 vast te stellen.
 2. De Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs Ridderkerk 2019 in te trekken.
-