



## Raadsvoorstel

---

<b>Onderwerp:</b> Zienswijze gewijzigde begroting 2020 en conceptbegroting 2021 GR Jeugdhulp Rijnmond	<b>College van burgemeester en wethouders</b> 12 mei 2020	<b>Zaaknummer</b> 166454
<b>Portefeuillehouder</b> L.J Franzen	<b>Commissie Samen leven</b> 4 juni 2020	<b>Openbaar</b>
<b>E-mailadres opsteller:</b> f.hesper@bar-organisatie.nl	<b>Gemeenteraad</b> 11 juni 2020	

## Geadviseerd besluit

---

1. De zienswijze op de begrotingswijziging 2020 en de begroting 2021 vast te stellen en te versturen.
  2. De financiële consequenties van de gewijzigde begroting 2020 te verwerken in de 2<sup>e</sup> Tussenrapportage 2020.
-

## Raadsvoorstel

---

### Inleiding

Bijgaand ontvangt u de voorlopige jaarstukken 2019, de gewijzigde begroting 2020 en de ontwerpbegroting 2021 van de Gemeenschappelijke Regeling Jeugdhulp Rijnmond (GRJR), alsmede een aanbiedingsbrief van het dagelijks bestuur van de Gemeenschappelijke Regeling Jeugdhulp Rijnmond (DB).

De voorlopige jaarrekening 2019 resulteert in een onverwacht hoger tekort van 11,1 miljoen, dan op basis van de kwartaal cijfers was voorzien. De jaarrekening zal definitief worden vastgesteld tijdens de vergadering van het algemeen bestuur op 1 juli 2020, dit op basis van de door gemeenten gecontroleerde cijfers van zorgaanbieders en de controle door de accountant. Uit eerste analyses blijkt het tekort vooral veroorzaakt te worden door hogere week bedragen en langere indicatie duur; zorgaanbieders geven aan dat de jeugdigen die zorg nodig hebben steeds een complexere zorgvraag kennen. Door het handhaven van de budgetplafonds is het tekort beperkt gebleven. Door het algemeen bestuur is opdracht gegeven tot nadere analyses van het tekort en een nadere duiding van de verschillen tussen de jaarcijfers en kwartaalcijfers.

Uw gemeenteraad is op 12 maart jl. over de voorgenomen begrotingswijziging 2020 geïnformeerd middels een raadsinformatiebrief (kenmerk: 143799). Inmiddels is de voorlopige jaarrekening 2019 bekend. Het onverwacht hogere tekort op de jaarrekening 2019 dan op basis van de kwartaal cijfers was voorzien heeft geresulteerd in een aanpassing van de al eerder voorgestelde begrotingswijziging. Belangrijkste onderdelen van de begrotingswijziging zijn de hogere tarieven van de gecertificeerde instellingen (jeugdbescherming en jeugdreclassering) Veilig Thuis, meer inzet van buitenregionale plaatsingen en adolescent strafrecht en een verwacht hoger zorggebruik op basis van de jaarcijfers van 2019. Door het algemeen bestuur van de GRJR zijn wel voorwaarden gesteld aan het besluit tot een begrotingswijziging 2020, er moet sprake zijn van een dalend meerjarenperspectief.

Daarnaast is uw gemeenteraad ook op 12 maart jl. over de kadernota geïnformeerd middels een raadsinformatiebrief als voorloper van de concept begroting 2021 (kenmerk: 151593). De 15 gemeenten zijn een gemeenschappelijke regionale ontwikkelagenda aan het opstellen. De lokale beïnvloeding van het specialistisch zorggebruik wordt opgenomen in het Integraal Beleid Sociaal Domein die nog met u wordt besproken. In de tussengelegen periode is gestart met een pilot POH GGZ Jeugd bij het Doktershuis en twee pilots gericht op de verbetering van de samenwerking tussen de huisartsen, de jeugdgezondheidszorg en het wijkteam. Ook worden beïnvloedingsmogelijkheden van het specialistisch zorggebruik opgenomen in de nieuwe inkoop. In de conceptbegroting 2021 is een dalend meerjarenperspectief opgenomen. Het algemeen bestuur acht een daling mogelijk, maar ziet een regionale samenhangende aanpak als voorwaarde. Dit betekent dat iedere gemeente een plan moet opstellen waarin interventies zijn opgenomen die impact hebben op de kosten, het volume en de kwaliteit van de jeugdhulp. In het kader van het verbeterplan van de GRJR is structureel meer budget opgenomen in de conceptbegroting 2021 en de jaren erna voor de uitvoeringsorganisatie. Dit zorgt ervoor dat de uitvoeringsorganisatie de taken van de GRJR naar behoren kan uitvoeren.

Het DB van de Gemeenschappelijke Regeling Jeugdhulp Rijnmond vraagt uw raad om uiterlijk 17 juni 2020 uw eventuele zienswijze met betrekking tot de wijzigingsvoorstellen begroting 2020 en de ontwerpbegroting 2021 aan het dagelijks bestuur van de GRJR kenbaar te maken.

### Beoogd effect

Uw zienswijze over de concept begrotingswijziging 2020 en concept begroting 2021 kenbaar te maken aan het Dagelijks Bestuur van de Gemeenschappelijke Regeling Jeugdhulp Rijnmond en daarbij aan te geven dat uw raad wil komen tot kwalitatief goede jeugdhulp, jeugdbescherming, jeugdreclassering en Veilig Thuis en dit alles tegen beheersbare kosten.

### Relatie met beleidskaders

Het Meerjarenbeleidskader 2.0 Jeugdhulp 2015-2018. De nota integraal beleid Sociaal Domein (nog vast te stellen).

## **Argumenten**

### *1.1 Begrotingswijziging voor het jaar 2020 is meer realistisch*

Het Algemeen Bestuur van de Gemeenschappelijke Regeling Jeugdhulp Rijnmond acht de begrotingswijziging onvermijdelijk. Deels heeft dit te maken met verhoging van de tarieven van de Gecertificeerde Instellingen (jeugdbescherming) en Veilig Thuis. Daarnaast is besloten om op basis van de jaarcijfers 2019 de kosten van de jeugdhulp te verhogen met ruim 14 miljoen. Het Algemeen Bestuur heeft hiermee een realistische begroting opgesteld. Dit conform de eis van de provincie om realistisch te begroten op basis van historisch zorggebruik.

### *1.2 Indexatie niet in lijn met afspraken kring van gemeentesecretarissen*

De voorgestelde indexatie van de tarieven voor de conceptbegroting 2021 zijn hoger dan de afspraken die de kring van gemeentesecretarissen hierover heeft gemaakt.

### *1.3 De financiële impact baart ons zorgen*

Een eerste goede stap is gezet wat betreft de analyses van de kostenontwikkeling en de achterliggende oorzaken. Ook is de informatievoorziening verbeterd, met onder meer het aanleveren van de bestuursrapportage bij de jaarstukken. Een blijvende focus op deze analyses en verdieping ervan blijft noodzakelijk, zodat we met elkaar kunnen komen tot kwalitatief goede jeugdhulp, jeugdbescherming, jeugdreclassering en Veilig Thuis en dit alles tegen beheersbare kosten. Overigens wordt een lokaal plan opgesteld om te voldoen aan de dalende meerjarenraming.

### *2.1 De gewijzigde begroting 2020 resulteert in een verhoging van de bijdrage voor de gemeente Ridderkerk*

Het gaat voor 2020 om de extra financiering van Veilig Thuis Rotterdam Rijnmond, van de gecertificeerde instellingen (jeugdbescherming en jeugdreclassering) vanwege hogere tarieven, meer inzet van buitenregionale plaatsingen en adolescent strafrecht en een begrotingswijziging voor zorg in natura op basis van het zorggebruik in 2019. Het betreft een nadeel van € 504.436.

## **Overleg gevoerd met**

n.v.t.

## **Kanttekeningen**

### *1.1 De aard van de gemeenschappelijke regeling beperkt de invloed*

De besluitvorming van begrotingen van de GRJR is gebaseerd op het principe van een 2/3 meerderheid. De gemeente Ridderkerk heeft in het Algemeen Bestuur van de GRJR slechts beperkte invloed.

## **Uitvoering/vervolgstappen**

Op basis van de zienswijzen van de 15 gemeenten zal definitieve besluitvorming plaatsvinden over de gewijzigde begroting 2020 en de conceptbegroting 2021 op de vergadering van het algemeen bestuur op 1 juli 2020.

## **Evaluatie/monitoring**

Op basis van de bestuursrapportages die worden aangeboden aan het algemeen bestuur, wordt de opvolging van in de zienswijze opgenomen aandachtspunten nauwgezet gevolgd.

## **Financiën**

De Gemeenschappelijke Regeling Jeugdhulp Rijnmond sluit het jaar 2019 af met een nadelig resultaat van € 11,1 miljoen waarvan naar rato € 289.100 voor rekening komt van de gemeente Ridderkerk. Deze is opgenomen in de jaarrekening Ridderkerk 2019. Belangrijkste oorzaak van het nadelige resultaat zijn hoge(re) weekbudgetten en lange(re) indicatieduur.

Het resultaat van 2019 resulteert in een begrotingswijziging voor 2020. De verwerking van de financiële gevolgen van de begrotingswijziging 2020 betekent een nadeel voor de gemeente Ridderkerk van € 504.436. Hierbij is rekening gehouden met de bijdrage die Ridderkerk nog van de centrumgemeente Rotterdam ontvangt voor Veilig Thuis. Het nadeel wordt opgenomen in de 2<sup>e</sup>

Tussenrapportage 2020. De consequenties van de conceptbegroting 2021 zullen worden verwerkt in de 2<sup>e</sup> Tussenrapportage 2020, dan is ook de meicirculaire van 2020 bekend.

De bijdrage voor 2021 is € 7.082.934. Ook voor 2021 zal Ridderkerk een bijdrage van de centrumgemeente Rotterdam ontvangen voor Veilig Thuis, in zoverre bekend zal hier in de 2<sup>e</sup>Tussenrapportage 2020 rekening mee worden gehouden.

**Juridische zaken**

N.v.t.

**Duurzaamheid**

N.v.t.

**Communicatie/participatie na besluitvorming**

Na besluitvorming wordt de zienswijze verstuurd.

Burgemeester en wethouders van Ridderkerk,

de secretaris,

de burgemeester,

dhr. H.W.J. Klaucke

mw. A. Attema

**Bijlagen**

---

1. Aanbiedingsbrief financiële stukken GRJR 19
2. Bijlage 1.1 Voorlopige Jaarrekening 2019 GRJR
3. Bijlage 1.2 Burap 12-maand GRJR
4. Bijlage 1.3 Status jaarrekeningcontrole boekjaar 2019
5. Bijlage 2.1 Begrotingswijziging GRJR 2020 AB 15 april 2020
6. Bijlage 3.1 Begroting 2021 versie AB 15 april 2020
7. Concept zienswijzebrief gewijzigde begroting 2020 en begroting 2021 GR Jeugdhulp

## CONCEPT RAADSBESLUIT

---

<b>Onderwerp:</b> Zienswijze gewijzigde begroting 2020 en conceptbegroting 2021 GR Jeugdhulp Rijnmond	<b>Gemeenteraad:</b> 11 juni 2020	<b>Zaaknummer:</b> 166454
	Commissie samen leven 4 juni 2020	

De raad van de gemeente Ridderkerk,  
gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders op 12 mei 2020,  
gelet op  
De wet op de gemeenschappelijke regeling en de jeugdwet zijn van toepassing.

### BESLUIT:

---

1. De zienswijze op de begrotingswijziging 2020 en de begroting 2021 vast te stellen en te versturen.
  2. De financiële consequenties van de gewijzigde begroting 2020 te verwerken in de 2<sup>e</sup> Tussenrapportage 2020.
-