



Raadsvoorstel

Onderwerp: Zienswijze wijziging gemeenschappelijke regeling BAR-organisatie, de Bedrijfsvoeringspartner	College van burgemeester en wethouders 6 februari 2024	Zaaknummer 957978
Portefeuillehouder Henk van Os	Commissie Samen leven 7 maart 2024	Openbaar
E-mailadres opsteller: a.ostojic@debedrijfsvoeringspartner.nl	Gemeenteraad 21 maart 2024	

Geadviseerd besluit

1. De bijgaande zienswijze vast te stellen en te versturen over het uittreden van de burgemeester uit en het wijzigen van de gemeenschappelijke regeling BAR-organisatie in de gemeenschappelijke regeling De Bedrijfsvoeringspartner conform bijlage 1, waarvan de belangrijkste wijzigingen zijn:
 1. omzetting van het openbaar lichaam naar een bedrijfsvoeringsorganisatie;
 2. vastleggen van de taken;
 3. wijzigingen als gevolg van de gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen.
-

Raadsvoorstel

Inleiding

Per 1 januari 2024 is een aantal taken teruggedaan van de BAR-organisatie (hierna te noemen 'de Bedrijfsvoeringspartner') naar de deelnemende gemeenten. In de Bedrijfsvoeringspartner blijven de bedrijfsvoeringstaken (waartoe ook de zorg- en uitkeringsadministratie behoren) achter.

Op 1 juli 2022 zijn de wijzigingen van de Wet gemeenschappelijke regelingen in werking getreden.

Alle gemeenschappelijke regelingen moeten hierop uiterlijk 1 juli 2024 zijn aangepast.

Beoogd effect

Het doel van dit voorstel is te komen tot een gemeenschappelijke regeling met vernieuwde afspraken over de bedrijfsvoering en deze in overeenstemming te brengen met de gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen.

Relatie met beleidskaders

- Organisatie- en Formatieplan BAR Nieuwe Stijl zoals goedgekeurd d.d. 4 april 2023.
- Besluit dagelijks bestuur BAR-organisatie 20 september 2023 tot omvorming van het openbaar lichaam BAR-organisatie naar een bedrijfsvoeringsorganisatie.

Argumenten

1.1. De bedrijfsvoeringsorganisatie (BVO) voldoet als enige aan alle de relevante randvoorwaarden.

De Wet gemeenschappelijke regeling (hierna: Wgr) biedt de mogelijkheid tot verschillende samenwerkingsvarianten, waarbij de varianten verschillen in zwaarte van samenwerking. De huidige Gemeenschappelijke Regeling BAR-organisatie is gebaseerd op de Wgr en vormgegeven als zogeheten 'Openbaar lichaam'. Een openbaar lichaam heeft rechtspersoonlijkheid en kent een algemeen- en een dagelijks bestuur. Daarmee voldoet deze niet aan de randvoorwaarde van zo min mogelijk bestuurlijk drukte. De lichtere Wgr-varianten als het gemeenschappelijk orgaan, de lichte regeling (publiekrechtelijk convenant) en de centrumgemeenteconstructie hebben geen rechtspersoonlijkheid. De BVO heeft rechtspersoonlijkheid. Omvorming van het huidige openbaar lichaam naar een bedrijfsvoeringsorganisatie heeft de minste gevolgen. Voor de omvorming naar de mogelijke privaatrechtelijke rechtspersonen (BV, NV, stichting of vereniging) moet de gehele financiële administratie afgebroken worden en weer opnieuw opgebouwd worden.

1.2 Omvorming naar een BVO is het meest efficiënt.

De bestaande gemeenschappelijke regeling behoeft enkel gewijzigd te worden. Dat betekent onder meer dat niet de gehele financiële administratie afgebroken behoeft te worden. Een omzetting van de BAR-organisatie van een openbaar lichaam naar een bedrijfsvoeringsorganisatie heeft bovendien geen directe gevolgen voor de lopende overeenkomsten, omdat geen sprake is van oprichting van een nieuwe rechtspersoon; de rechtsvorm wordt gewijzigd, maar de rechtspersoon (die de drager is van rechten en verplichtingen die de BAR-organisatie is aangegaan) blijft gelijk. Dat is anders dan bij bijvoorbeeld privaatrechtelijke rechtsvormen.

1.3 De BVO is een collegeregeling.

Omvorming van het openbaar lichaam BAR-organisatie naar een bedrijfsvoeringsorganisatie overeenkomstig artikel 8, derde lid, van de Wet gemeenschappelijke regelingen kan enkel wanneer de burgemeesters als bestuursorgaan uit de regeling treden. Aan de bedrijfsvoeringsorganisatie kan immers enkel door colleges worden deelgenomen.

1.4 De bedrijfsvoeringsorganisatie heeft een enkelvoudig bestuur.

De bedrijfsvoeringsorganisatie heeft één bestuur, een algemeen bestuur bestaat niet in deze constructie. Dat zorgt voor minder bestuurlijke drukte en een slagvaardigere organisatie. Het bestuur wordt ondersteund door de directeur van de organisatie. De gemeentesecretarissen van de deelnemende gemeenten adviseren hun vertegenwoordiger in het bestuur. Iedere deelnemer wijst één lid in het bestuur aan en een plaatsvervangend lid.

2.1 Het nieuwe takenpakket is beschreven in de wijziging van de gemeenschappelijke regeling.

Op 24 oktober 2023 heeft het algemeen bestuur van de BAR-organisatie (De Bedrijfsvoeringspartner) in navolging van de colleges besloten het aantal taken van de organisatie te beperken. Het in de

regeling weergegeven takenpakket zijn bedrijfsvoeringstaken die achtergebleven zijn.

3.1 Wijzigingen van de Wet gemeenschappelijke regelingen zijn verwerkt.

In de gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen is een aantal bepalingen opgenomen die iets zeggen over de inhoud van de gemeenschappelijke regeling. De gemeenschappelijke regeling moet hiervoor uiterlijk 1 juli 2024 zijn aangepast. Daarom zijn de bepalingen over wijziging, opheffing, toetreding en de voorwaarden waaronder kan worden uitgetreden, nader uitgewerkt. Verder zijn bepalingen toegevoegd over de inlichtingen- en verantwoordingsplicht van bestuurders en over evaluatie van de regeling.

Overleg gevoerd met

- Uw griffier
- ABP pensioenfonds
- Belastingdienst
- AKD advocaten
- Ondernemingsraad

Kanttekeningen

3.1 De Wet gemeenschappelijke regeling is al per 1 juli 2022 gewijzigd.

De wet kent echter een overgangperiode van twee jaar, waarin de gemeenschappelijke regelingen op de wijzigingen in de wet moeten zijn aangepast. De nu voorgestelde wijzigingen zijn dan ook nog tijdig. Wordt later besloten over de wijzigingen dan kan de provincie ingrijpen.

Uitvoering/vervolgstappen

Nadat de raden van Albrandswaard, Barendrecht en Ridderkerk hun visie hebben gegeven, leggen de colleges de (eventueel aangepaste versie van de) wijziging van de gemeenschappelijke regeling nog voor toestemming voor aan de raad voordat zij een definitief besluit nemen.

Evaluatie/monitoring

De nieuwe gemeenschappelijke regeling bevat een bepaling over evaluatie.

Financiën

N.v.t.

Juridische zaken

Zie voorstel.

Duurzaamheid en Ecologie

N.v.t.

Inclusiviteitstoets

N.v.t.

Communicatie/participatie na besluitvorming

Zie onder uitvoering/vervolgstappen.

Burgemeester en wethouders van Ridderkerk,

de secretaris,

de burgemeester,

mw. M. Kitselar

dhr. C.A. Oosterwijk

Bijlagen

1. Collegebesluit Wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling BAR-organisatie.docx
2. RK Burgemeestersbesluit uittreding GR BAR-organisatie.docx

3. Toelichting GR De Bedrijfsvoeringspartner.docx
4. Was-wordt-lijst.docx
5. Zienswijze raad inzake GR Bedrijfsvoeringspartner.docx

CONCEPT RAADSBSLUIT

Onderwerp: Zienswijze wijziging gemeenschappelijke regeling BAR-organisatie, de Bedrijfsvoeringspartner	Gemeenteraad: 21 maart 2024	Zaaknummer:
	Commissie samen leven 7 maart 2024	

De raad van de gemeente Ridderkerk,
gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders op 6 februari 2024,
gelet op
Wet gemeenschappelijke regelingen.
Gemeentewet.;

BESLUIT:

1. De bijgaande zienswijze vast te stellen en te versturen over het uittreden van de burgemeester uit en het wijzigen van de gemeenschappelijke regeling BAR-organisatie in de gemeenschappelijke regeling De Bedrijfsvoeringspartner conform bijlage 1, waarvan de belangrijkste wijzigingen zijn:
 1. omzetting van het openbaar lichaam naar een bedrijfsvoeringsorganisatie;
 2. vastleggen van de taken;
 3. wijzigingen als gevolg van de gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen.
-