

Toelichting bij de 21^e wijziging

Aanleiding

Er zijn diverse redenen voor de 21^e wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling DCMR Milieudienst Rijnmond. De belangrijkste aanleiding voor deze wijziging is de ingrijpende aanpassing van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr), die moet worden verwerkt in de GR DCMR. De nieuwe Wgr is onder andere beter afgestemd op de huidige situatie van een gedualiseerd gemeente- en provinciebestuur, waarbij de overgangsbepalingen van artikel 33 en 46 Wgr (oud) niet meer nodig zijn. Dit betekent dat in de GR niet meer verwezen hoeft te worden naar de Provincie- en Gemeentewet van vóór de dualisering.

De 21^e wijziging van de GR wordt ook aangegrepen om de GR zoveel mogelijk te vereenvoudigen door de dubbelingen tussen de GR en de Wgr waar mogelijk uit de GR te halen en te vervangen door verwijzingen naar de overeenkomstige bepalingen uit de Wgr.

De gemeentelijke herindeling van Spijkenisse en Bernisse tot Nissewaard is ook in de GR verwerkt, evenals de afschaffing van de deelgemeenten van Rotterdam. Ook is een uitbreiding van het structurele takenpakket van de gemeente Lansingerland doorgevoerd in artikel 20 en is artikel 33 (deelnemeverplichting) verduidelijkt, onder andere door het opnemen van een uitgebreide toelichting op de toepassing van dit artikel.

Artikelsgewijze toelichting op de wijzigingen

Aanhef en artikel 1 (begripsbepalingen)

Hierin zijn de gemeenten Spijkenisse en Bernisse vervangen door Nissewaard.

Artikel 4 (samenstelling algemeen bestuur)

In dit artikel zijn de gemeenten Spijkenisse en Bernisse vervangen door Nissewaard en is de daardoor gewijzigde stemverhouding aangepast.

Artikel 5 (aanwijzing en ontslag algemeen bestuur)

In het derde lid is voor de duidelijkheid de redactie van het artikel aangepast.

In het zesde lid is de verwijzing naar de relevante artikelen uit de Wet aangepast.

Artikel 6 (incompatibiliteiten algemeen bestuur)

De verwijzing naar de relevante artikelen uit de Wet is aangepast.

Artikel 7 (vergaderingen algemeen bestuur)

Voorheen werd voor de bepalingen rondom de vergaderingen van het algemeen bestuur in de GR verwezen naar de Provinciewet (oud). Met de inwerkingtreding van de nieuwe Wgr loopt de verwijzing naar de Provinciewet via artikel 22 en 23 juncto artikel 52 van de Wet.

Artikel 8 (samenstelling dagelijks bestuur)

Voorheen was het gebruikelijk dat gedeputeerde staten een provinciaal lid voordroeg als lid voor financiële aangelegenheden. Omdat vanuit de provincie is aangegeven dat deze taak naar hun mening ook door een lid van een andere participant zou kunnen worden uitgeoefend, is de wijze van aanwijzing van het lid voor financiële aangelegenheden enigszins aangepast. In het vijfde lid (voorheen het derde lid) is toegevoegd dat het algemeen bestuur één van de leden uit het dagelijks bestuur aanwijst voor de financiële aangelegenheden. Daarnaast is een nieuw derde lid opgenomen, waarin wordt aangegeven dat naast de voorzitter gedeputeerde staten nog één DB-lid mogen aanwijzen om het aantal van twee provinciale DB-leden vol te maken.

In het vierde lid zijn de gemeenten Spijkenisse en Bernisse vervangen door Nissewaard.

In het zesde lid (nieuw) was reeds opgenomen dat voor de leden van het dagelijks bestuur plaatsvervangers kunnen worden aangewezen. Van deze mogelijkheid is tot nu toe niet of nagenoeg niet gebruik gemaakt. Onder afwezigheid dient te worden verstaan langdurige afwezigheid. Deze optie kan ook worden gebruikt als een lid van het dagelijks bestuur tussentijds aftreedt. De praktijk wijst uit dat het vanwege het beperkte aantal vergaderingen van het algemeen bestuur lastig is snel in de vacature

te voorzien. Het is niet wenselijk om de vervanging te gebruiken voor incidentele afwezigheid vanwege de verantwoording die (de leden van) het dagelijks bestuur moet afleggen aan het algemeen bestuur. De vervangers kunnen gelijktijdig worden aangewezen met de leden van het dagelijks bestuur. De vertegenwoordiger van een subregio wordt vervangen door een ander lid uit die subregio. In het achtste lid is de verwijzing naar de Wet verbeterd.

Artikel 9 (ontslag dagelijks bestuur)

De redactie van het eerste lid is verduidelijkt.

Het tweede lid is gelijk aan artikel 19a derde lid van de Wet. Er wordt daarom volstaan met een verwijzing naar de Wet. Dit is in een vierde lid toegevoegd.

Artikel 10 (vergaderingen dagelijks bestuur)

Een groot deel van de bepalingen uit dit artikel over de vergaderingen van het dagelijks bestuur zijn gelijk aan bepalingen uit de Provinciewet, die van overeenkomstige toepassing zijn. Er wordt daarom zoveel mogelijk volstaan met een verwijzing naar de Provinciewet.

In het derde lid is de mogelijkheid toegevoegd voor het dagelijks bestuur om buiten de DB-vergadering besluiten te nemen. Dat deze mogelijkheid bedoeld is om te gebruiken in uitzonderlijke gevallen wordt tot uitdrukking gebracht doordat alle leden van het dagelijks bestuur voor dat besluit met de voorgestelde procedure dienen in te stemmen. Slechts een besluit dat unaniem buiten de vergadering wordt aangenomen, geldt als een besluit van het dagelijks bestuur. Dit is derhalve een zwaardere procedure dan de reguliere besluitvorming tijdens de DB-vergadering, waarbij een meerderheid van stemmen voldoende is.

Artikel 12 (bestuurscommissies)

De verwijzing naar de relevante artikelen uit de Wet is aangepast.

Artikel 13 (tegemoetkoming kosten)

De verwijzing naar de relevante artikelen uit de Wet is aangepast.

Artikel 15 (bevoegdheden algemeen bestuur)

In dit artikel is gekozen om de bevoegdheden van het algemeen bestuur volledig op te nemen en niet bij dubbelingen te volstaan met het verwijzen naar de wet. Dit komt de herkenbaarheid en leesbaarheid van dit belangrijke artikel ten goede.

In het tweede lid is een tweetal bevoegdheden geschrapt en overgedragen aan het dagelijks bestuur. Dit is het gevolg van de nieuwe wettelijke verdeling van bevoegdheden tussen algemeen bestuur en dagelijks bestuur zoals opgenomen in de artikelen 57a en 57b van de Wet. De bevoegdheden van het voeren van rechtsgedingen en rechtsprocedures en de bevoegdheid tot kopen, ruilen, vervreemden, bezwaren en in erfpacht aannemen of uitgeven van roerende of onroerende zaken zijn toegevoegd aan artikel 16 (nieuw), waarin de bevoegdheden van het dagelijks bestuur zijn benoemd.

In het tweede lid is onder f een extra bevoegdheid toegevoegd voor het algemeen bestuur, namelijk het oprichten van en deelnemen in stichtingen, maatschappijen, vennootschappen, verenigingen, coöperaties en onderlinge waarborgmaatschappijen, indien dit bijdraagt aan de behartiging van het belang van de DCMR. Deze bevoegdheid is opgenomen, omdat conform artikel 55a van de Wet deze alleen bestaat als deze expliciet is opgenomen in de gemeenschappelijke regeling.

Geschrapt: Artikel 16 (overdracht van bevoegdheden) (oud)

Dit artikel is geschrapt, omdat deze via de verwijzing van artikel 15 tweede lid van de GR al is benoemd.

Artikel 16 (bevoegdheden dagelijks bestuur)

In dit artikel is gekozen om de bevoegdheden van het dagelijks bestuur volledig op te nemen en niet bij dubbelingen te volstaan met het verwijzen naar de wet. Dit komt de herkenbaarheid en leesbaarheid van dit belangrijke artikel ten goede.

De bevoegdheden van het dagelijks bestuur zijn in lijn gebracht met hetgeen in artikel 57b van de Wet is opgenomen over de bevoegdheden van het dagelijks bestuur. Dit betekent dat onder sub g een nieuwe bevoegdheid is toegevoegd, nl. het vaststellen van regels over de ambtelijke organisatie van

het openbaar lichaam. Tevens zijn de bevoegdheden die besluiten inhouden over privaatrechtelijke rechtshandelingen (waaronder de voormalige bevoegdheid van het algemeen bestuur ten aanzien van privaatrechtelijke besluiten over roerende en onroerende zaken, zie ook de toelichting bij artikel 15) zijn samengevoegd tot één bevoegdheid onder sub h. De bevoegdheid onder sub i is redactioneel aangepast aan de wettekst van artikel 57b en de bevoegdheid tot het besluiten over voeren van rechtsgedingen (en alle bijbehorende handelingen) is toegevoegd aan sub j. Hierin is ook vervat de voormalige bevoegdheid van het algemeen bestuur tot het voeren van rechtsgedingen en rechtsprocedures (zie ook de toelichting bij artikel 15). De bevoegdheid sub k is redactioneel aangepast om aan te sluiten bij de wettelijke terminologie.

Artikel 17 (bevoegdheden voorzitter)

De bepaling over de vertegenwoordiging van de dienst door de voorzitter (lid 2 oud) is gelijk aan artikel 57d van de Wet. Er wordt daarom volstaan met een verwijzing naar de Wet.

Geschrapt: Artikel 18 (verantwoording aan algemeen bestuur) (oud)

De bepalingen over de verantwoording van de leden van het dagelijks bestuur aan het algemeen bestuur en over de verstrekking van gegevens aan het algemeen bestuur zijn gelijk aan het bepaalde in artikel 19a eerste en tweede lid van de Wet. Het artikel is daarom geschrapt uit de GR.

Artikel 20 (taken)

Voor de gemeente Lansingerland zijn aan het derde lid de bodemtaken toegevoegd.

Artikel 21 (bevoegdheden)

De deelgemeenten (van Rotterdam), die in het derde lid genoemd waren, zijn uit het artikel geschrapt.

Artikel 22 (aanstelling, schorsing en ontslag directeur)

In het tweede lid is uit praktische overwegingen geschrapt dat een voordracht uit ten minste twee personen moet bestaan.

Artikel 23 (taken en bevoegdheden directeur)

In het zesde lid is “secretaris” vervangen door “directeur”. De plaatsvervangende van de directeur stond nog niet met zoveel woorden in de GR. Met deze wijziging is zowel de vervanging van de directeur als de vervanging van de secretaris (via het derde lid van dit artikel) geregeld.

Artikel 24 (Aanstellen overig personeel)

In het eerste lid is de bijzin “binnen het raam van de door het algemeen bestuur vastgestelde formatie” geschrapt. Deze zin geeft een onjuiste voorstelling van zaken, omdat het algemeen bestuur de formatie niet vaststelt. Het algemeen bestuur stelt de begroting vast, binnen welke kaders door of namens het dagelijks bestuur de formatie wordt vastgesteld.

Artikel 27 (voorbereiden begroting)

De bepalingen over het voorbereiden van de begroting zijn gelijk aan artikel 59 eerste tot en met derde lid van de Wet. Er wordt daarom volstaan met een verwijzing naar dit artikel. Daarbij moet worden opgemerkt dat de zienswijzetermijn voor de raden van de gemeenten en provinciale staten over de ontwerpbegroting in de nieuwe Wgr is verlengd van zes weken naar acht weken.

Aan dit artikel is conform artikel 59 vijfde lid van de Wet een nieuw artikellid toegevoegd om voor bepaalde categorieën begrotingswijzigingen te kunnen afwijken van de zienswijzeprocedure zoals in artikel 59 van de Wet is voorgeschreven. Voorgesteld wordt om geen zienswijzeprocedure te volgen bij kleine wijzigingen (kleiner dan 5% van de begroting) of bij wijzigingen, waarbij is voorzien in een financiële dekking.

Artikel 28 (vaststellen begroting)

De bepalingen over het vaststellen van de begroting zijn gelijk aan artikel 58 eerste en tweede lid en artikel 59 vierde lid van de Wet. Er wordt daarom volstaan met een verwijzing naar dit artikel. Daarbij moet worden opgemerkt dat de datum waarop de vastgestelde begroting naar de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties moet zijn verzonden, met twee weken is verschoven van 15 juli naar 1 augustus van het jaar voorafgaand aan dat waarvoor de begroting dient.

Artikel 29 (vaststellen jaarrekening)

De bepalingen over de vaststelling van de jaarrekening zijn gelijk aan artikel 58 derde en vierde lid van de Wet. Er wordt daarom volstaan met een verwijzing naar dit artikel.

Artikel 33 (deelnameverplichting)

Het hoofddoel van artikel 33 is het beschermen van de deelnemers tegen de negatieve financiële gevolgen van bezuinigingen door een deelnemer. Door een bezuiniging treedt immers een verschuiving in de verdeling van overheadkosten op. Ook kan sprake zijn van overtollig personeel.

Artikel 33 is sinds de oprichting van de gemeenschappelijke regeling nooit daadwerkelijk toegepast. De reden is dat de DCMR sinds 1987 op macroniveau alleen maar te maken heeft gehad met groei als gevolg van toename van het aantal participanten en uitbreiding van het takenpakket. Als gevolg daarvan werden bezuinigingen door individuele deelnemers opgevangen door groei op andere terreinen. De toepassing van het artikel heeft overigens in het verleden wel een rol gespeeld bij besluitvorming over het al of niet terugnemen van (substantiële) taken door deelnemers.

De verwachting is dat de DCMR in de toekomst eerder geconfronteerd kan worden met situaties waarin bezuinigingen niet meer worden opgevangen met groei elders. Om deze reden is het gewenst een nadere uitleg te geven op de werking van het artikel, zodat deze voor alle deelnemers duidelijk is.

Artikel 33, eerste lid:

De regels van artikel 33 zijn alleen van toepassing op de bijdrage die is gebaseerd op het in artikel 19, tweede en derde lid vastgelegde takenpakket: het zogenoemde structurele takenpakket van de DCMR voor de desbetreffende deelnemer. Het betreft dus niet de bijdrage die verschuldigd is op basis van het vastgestelde werkplan. In dit werkplan zijn ook werkzaamheden opgenomen die niet vallen onder het structurele takenpakket. Het betreft de zogenoemde aanvullende werkzaamheden op grond van artikel 19, vijfde lid.

Ijkpunt is de bijdrage opgenomen in de begroting 2004. Vanwege de vele mutaties in het afgelopen decennium wordt voorgesteld het ijkjaar te vervangen in 2014. Voor de toepassing van artikel 33 worden de in de begroting 2014 vastgelegde bijdragen voor het structurele takenpakket jaarlijks aangepast met de vaststelling van de begroting. Het algemeen bestuur stelt geen indexpercentage vast. De uitzetting of inkrimping van de bijdragen wordt gebaseerd op door de participanten vastgestelde percentages. Om deze reden is de tekst hieromtrent aangepast.

Artikel 33, derde lid:

Op basis van dit lid is het toegestaan wijzigingen in het niveau van uitvoering aan te brengen, zonder dat een wijziging van de regeling wordt voorgeschreven. De wijziging van de daaruit voortvloeiende financiële verplichting mag dan niet meer bedragen dan 25%.

Artikel 33, vierde lid:

Wijzigingen mogen jaarlijks niet meer dan 5% van de verplichtingen als bedoeld in het eerste lid bedragen. Het percentage van 5% is indertijd opgenomen vanuit de verwachting dat dit percentage aansluit bij het natuurlijk verloop binnen de DCMR. De afkoopsom is verschuldigd op het moment dat het totaal van de verminderingen op enig moment meer dan 10% van de in het eerste lid verschuldigde financiële verplichting. Er geldt geen vervaldatum van in enig jaar getroffen vermindering. Dus als er in 2007 een vermindering plaatsvindt van 5%, in 2009 wederom van 5% en in 2011 van 2% dan leidt dit tot het vaststellen van een afkoopsom. Omdat er tussentijds ook sprake kan zijn van verhogingen is het artikel zodanig aangepast dat gerekend wordt met het saldo van de verminderingen en verhogingen.

De toepassing van dit lid mag geen automatisme zijn. Indien een vermindering van een bijdrage van meer dan 10% door een deelnemer voor de DCMR opvangbaar is, kan het dagelijks bestuur het algemeen bestuur voorstellen het artikel niet toe te passen. Een dergelijk besluit van het algemeen bestuur is geen precedent voor een volgende situatie.

Artikel 33, zevende lid

Dit lid is toegevoegd om duidelijkheid te verschaffen dat een door het algemeen bestuur vastgesteld negatief indexpercentage voor de begroting of gemeenschappelijke taakstellingen niet meetellen voor de bepaling van de omvang van de vermindering van de financiële verplichtingen van de individuele deelnemers. Artikel 33 heeft tot doel de negatieve effecten van besluiten van individuele deelnemers tot vermindering van hun verplichtingen voor het 'collectief' op te vangen. Artikel 34 (garantstelling)

borgt dat het lichaam te alle tijden aan zijn verplichtingen jegens derden waaronder het personeel kan voldoen.

Artikel 36 (toetreding)

Aantallen stemmen voor het quorum zijn aangepast aan het aantal deelnemers aan de GR.

Artikel 37 (uittreding)

In de nieuwe Wet is artikel 9 Wgr verduidelijkt voor wat betreft de uittreding van een deelnemer uit de gemeenschappelijke regeling. Het besluit tot uittreden is een zelfstandig besluit van de deelnemer, dat niet kan worden beperkt in de GR. Wel dient de GR bepalingen te bevatten omtrent de gevolgen van de uittreding van een deelnemer. Omdat de oude GR in het eerste lid van dit artikel een voorwaarde inhield om te kunnen uittreden, namelijk de instemming van een deel van het algemeen bestuur met de afwikkeling van de uittreding, is dit met deze wijziging aangepast. Er worden geen voorwaarden meer gesteld aan de uittreding. In plaats daarvan is aangegeven dat het algemeen bestuur bepaalt welke financiële en organisatorische gevolgen van toepassing zijn op de uittreding van een deelnemer. In het vierde lid stond dat de hoeveelheid personeel wordt bepaald op basis "van de kostenverdelingen welke zijn opgenomen in de begroting". "Kostenverdelingen" is uit dit lid verwijderd omdat deze in de huidige begrotingssystematiek niet meer zijn opgenomen.

Artikel 38 (wijziging)

Aantallen stemmen voor het quorum zijn aangepast aan het aantal deelnemers aan de GR.

Artikel 39 (opheffing)

Aantallen stemmen voor het quorum zijn aangepast aan het aantal deelnemers aan de GR.

Artikel 41 (geschillenregeling)

In lid 1 is de Commissaris van de Koningin vervangen door de Commissaris van de Koning.