

**AAN DE RAAD GERICHTE BRIEVEN:**  
(per omme gaande invullen en sturen naar Griffie)

- 1. voor kennisgeving aannemen
- 2. afdoening door BenW
- 3. preadvies van BenW
- 4. advies van de bezwaarschriften
- 5. betrekken bij latere besluitvorming raad, BenW verstrekken procedurele informatie



**Natuur en recreatieschap IJsselmonde**

**Bezoekadres** Overschieseweg 204  
3112 NB Schiedam

**Postadres** Postbus 341  
3100 AH Schiedam

**Telefoon** (010) 298 10 10

**Fax** (010) 298 10 20

**E-mail** [gzh@pzh.nl](mailto:gzh@pzh.nl)

**KvK** 53215370

**Bank BNG** NL14 BNGH 028.50.13.165

**BIC-code** BNGHNL2G

**BTW nummer** NL0038.66.865.B.01

Volg ons:   

**Raad**  
Gemeente Ridderkerk  
t.a.v. de Gemeenteraad  
Postbus 271  
2980 AG RIDDERKERK

**LISnr.**

**Griffie:**

GR BAR-organisatie  
INGEKOMEN

reg. nr. ...

990361

28 JULI 2015

gem. R / Advies Ruimte

Contactpersoon : mr. J.F. Klein  
Doorkiesnummer : 010 298 1042  
Betreft : Wijziging gemeenschappelijke regeling  
Natuur- en recreatieschap IJsselmonde

Ons kenmerk : PZH-2015-524030186  
Uw kenmerk :  
Bijlage : 3

Schiedam, 23 juli 2015

Geachte Raad,

Per 1 januari 2015 is de Wet gemeenschappelijke regelingen (hierna: Wgr) op diverse onderdelen gewijzigd en daarnaast is een aantal jaren geleden de gemeente Heerjansdam gefuseerd met de gemeente Zwijndrecht Deze ontwikkelingen maken het noodzakelijk dat de gemeenschappelijke regeling voor het natuur- en recreatiegebied IJsselmonde (hierna: gemeenschappelijk regeling) dient te worden gewijzigd.

In verband met de wettelijke termijnen die voortvloeien uit het overgangsrecht van de gewijzigde Wgr dient uiterlijk **vóór 1 januari 2016** de gemeenschappelijke regeling te zijn gewijzigd en dienen de colleges van burgemeester en wethouders (hierna: colleges) en Gedeputeerde Staten te zijn toegetreden tot de gemeenschappelijke regeling. Gebeurt dit niet, dan kan het bestuur na 1 januari 2016 geen rechtmatige besluiten meer nemen.

In dat kader stellen wij aan u voor om uiterlijk **vóór 1 januari 2016** het bijgevoegde wijzigingsbesluit vast te stellen en toestemming te verlenen voor toetreding van de colleges en Gedeputeerde Staten tot de regeling.

Het merendeel van de voorgestelde wijzigingen zijn juridisch-technisch van aard. Daarnaast worden ook een drietal wijzigingen voorgesteld ter vermindering van de bestuurlijke drukte. Wij benadrukken dat de voorgestelde wijziging van de gemeenschappelijke regeling los staat van de discussie die momenteel plaatsvindt omtrent de toekomst van het groenbeheer in de regio en het voortbestaan van de diverse natuur- en recreatieschappen.



## Overzicht voorgestelde wijzigingen

### Wijzigingen i.v.m. de gewijzigde Wgr

#### 1. Toetreding colleges en Gedeputeerde Staten

In artikel 13 van de per 1 januari 2015 gewijzigde Wgr is bepaald dat de besturen (zowel algemeen bestuur als dagelijks bestuur) van gemeenschappelijke regelingen die uitsluitend zijn getroffen door gemeenteraden en provinciale staten (zogenaamde zuivere raadsregelingen), per 1 januari 2016 uitsluitend nog mogen bestaan uit statenleden en raadsleden.

Het natuur- en recreatieschap IJsselmonde is destijds uitsluitend getroffen door de raden en Provinciale Staten en is daarom een zuivere raadsregeling. Om te voorkomen dat gedeputeerden en wethouders vanaf 1 januari 2016 geen lid meer mogen zijn van het algemeen bestuur en het dagelijks bestuur van het recreatieschap, wordt voorgesteld om Gedeputeerde Staten van de provincie Zuid-Holland en de colleges van burgemeesters en wethouders van de deelnemende gemeenten toe te laten treden tot de regeling en de regeling hierop aan te passen.

#### 2. Verhouding algemeen bestuur/dagelijks bestuur

Vanaf 1 januari 2015 mag ingevolge artikel 14 van de Wgr het dagelijks bestuur niet de meerderheid uitmaken in het algemeen bestuur. De gedachte hierachter is dat het algemeen bestuur in staat moet zijn om het dagelijks bestuur, althans leden van het dagelijks bestuur, te ontslaan. Dit wordt bemoeilijkt zo niet onmogelijk gemaakt, indien het dagelijks bestuur de meerderheid uitmaakt in het algemeen bestuur. In de huidige regeling staat nu nog dat het dagelijks bestuur uit 8 leden bestaat, terwijl volgens de huidige regeling het algemeen bestuur met 2 leden per deelnemer uit 12 leden bestaat. Deze verhouding is in strijd met de gewijzigde Wgr.

In plaats van het aantal leden te benoemen in de regeling wordt voorgesteld om in de regeling op te nemen dat elke deelnemer in het algemeen bestuur 2 leden mag benoemen en in het dagelijks bestuur per deelnemer 1 lid wordt benoemd. Hiermee voldoet de samenstelling van het dagelijks bestuur weer aan de eisen van de Wgr en is deze in overeenstemming met de feitelijke situatie.

#### 3. Overige voorgestelde wijzigingen i.v.m. de gewijzigde Wgr

- Tekstueel: in de tekst van de regeling is de gemeente Heerjansdam geschrapt.
- In de regeling wordt in overeenstemming met de gewijzigde Wgr in het vervolg bepaald dat alle bevoegdheden toekomen aan het algemeen bestuur, tenzij bij wet of in de regeling zelf anders is bepaald.
- De bevoegdheid van het algemeen bestuur om te besluiten omtrent de uitbreiding van de gebiedsgrenzen van het schap wordt geschrapt vanwege strijd met de gewijzigde Wgr.
- De functie van penningmeester komt in de regeling te vervallen.
- In overeenstemming met de gewijzigde Wgr zendt het dagelijks bestuur de ontwerpbegroting acht weken voordat deze wordt aangeboden aan het algemeen bestuur toe aan provinciale staten en de raden. In de regeling wordt in strijd met de Wgr uitgegaan van een termijn van zes weken.
- De gehanteerde terminologie in verband met de bepalingen ten aanzien van wijziging, opheffing, toetreding en de gevolgen van uittreding wordt zoveel mogelijk geüniformeerd.
- In plaats van het algemeen bestuur besluiten overeenkomstig de gewijzigde Wgr de deelnemers over de toetreding van nieuwe deelnemers.



### Wijzigingen ter vermindering van de bestuurlijke drukte

Om de bestuurlijke (vergader)drukke te verminderen wordt, mede op voorstel van de Provincie, een drietal wijzigingen voorgesteld:

- Een lid van het algemeen bestuur mag in de vergadering van het algemeen bestuur beschikken over de stem van een niet aanwezig lid, voorzover beide leden benoemd zijn door dezelfde deelnemer.
- Verordeningen van het recreatieschap behoeven geen instemming meer van tweederde van de deelnemers. In plaats daarvan worden de deelnemers in de gelegenheid gesteld hun zienswijze naar voren te brengen alvorens verordeningen door het algemeen bestuur worden vastgesteld.
- In de regeling wordt opgenomen dat begrotingswijzigingen kunnen plaatsvinden bij voorjaars- en najaarsnota en daarnaast worden in de regeling categorieën van begrotingswijzigingen opgenomen die niet meer voor zienswijzen behoeven te worden voorgelegd aan de deelnemers.

### **Wijzigingsprocedure**

De gemeenschappelijke regeling kan worden gewijzigd bij besluiten van de meerderheid van de deelnemers, waaronder in ieder geval de provincie Zuid-Holland en de gemeente Rotterdam. Toetreding van de colleges en Gedeputeerde Staten kan op grond van de gemeenschappelijke regeling plaats vinden bij daartoe strekkende besluiten van alle huidige deelnemers (raden en Provinciale Staten). Voorts dient u op grond van artikel 51 Wgr als Raad op individueel niveau toestemming te verlenen aan uw college om tot de regeling toe te treden.

Wat besluitvorming betreft betekent e.e.a. als volgt:

*Het College dient te besluiten:*

1. Toe te treden tot de gemeenschappelijke regeling onder voorwaarde dat alle huidige deelnemers (waaronder uw raad) hiervoor toestemming verlenen.
2. Het wijzigingsbesluit vast te stellen onder voorwaarde dat toetreding van het college tot de gemeenschappelijke regeling plaats vindt.

*De Raad dient te besluiten (op voorstel van het College):*

1. Toestemming te verlenen voor toetreding van het College en de colleges van de overige deelnemers alsmede Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland tot de gemeenschappelijke regeling
2. Het wijzigingsbesluit vast te stellen.

### **Publicatie**

Nadat alle deelnemers toestemming hebben verleend voor toetreding van de colleges en gedeputeerde staten tot de gemeenschappelijke regeling en alle deelnemers het wijzigingsbesluit hebben vastgesteld, vindt onder verantwoording van de Provincie publicatie in de Staatscourant plaats. Na publicatie treedt de toetreding van de colleges en Gedeputeerde Staten en de gewijzigde gemeenschappelijke regeling inwerking.

### Informatie en vragen

Naast het vast te stellen wijzigingsbesluit, zenden wij u tevens een artikelsgewijze toelichting op het wijzigingsbesluit alsmede de geconsolideerde regeling na wijziging, waarin met rode letters de gewijzigde onderdelen van de regeling zijn aangegeven.

Voor meer informatie en vragen kunt u contact opnemen met de heer J.F. Klein, juridisch adviseur, afdeling Bestuur en Toezicht van G.Z-H, te bereiken onder telnr. 010 – 298 1042 of per e-mail: [jf.klein@pzh.nl](mailto:jf.klein@pzh.nl). Indien wenselijk kunnen wij de stukken ook digitaal naar u toezenden.

Hoogachtend,

Namens het Algemeen Bestuur van het natuur- en recreatieschap IJsselmonde,



Drs. R. Klunder  
Plv. accountmanager G.Z-H



## **Wijzigingsbesluit Gemeenschappelijke regeling voor het natuur- en recreatiegebied IJsselmonde 2015.**

Provinciale staten van de Provincie Zuid-Holland en de raden van de gemeenten Rotterdam, Albrandswaard, Barendrecht, Hendrik-Ido-Ambacht, Ridderkerk en Zwijndrecht,

overwegende dat het in verband met de gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen, de gemeentelijke herindeling Heerjansdam/Zwijndrecht en de toetreding van de colleges van burgemeester en wethouders en het college van gedeputeerde staten van de respectievelijk deelnemende gemeenten en provincie noodzakelijk is de gemeenschappelijke regeling te wijzigen,

gezien het voorstel van het Algemeen Bestuur d.d. 3 juli 2015,

gelet op de artikelen 1, 9 en 51 van de Wet gemeenschappelijke regelingen en artikel 43 van de Gemeenschappelijke regeling voor het recreatiegebied IJsselmonde,

### **BESLUITEN**

vast te stellen de navolgende wijziging van de Gemeenschappelijke regeling voor het natuur- en recreatiegebied IJsselmonde.

#### **Artikel I**

De gemeenschappelijke regeling voor het natuur- en recreatiegebied IJsselmonde wordt als volgt gewijzigd:

#### **A.**

Het eerste lid van artikel 2 komt te luiden:

- 1. Provinciale staten en gedeputeerde staten van de Provincie Zuid-Holland, de raden en colleges van burgemeester en wethouders van de gemeenten Albrandswaard, Barendrecht, Hendrik-Ido-Ambacht, Rotterdam, Ridderkerk en Zwijndrecht vormen een rechtspersoonlijkheid bezittend lichaam, genaamd natuur- en recreatieschap IJsselmonde. Het natuur- en recreatieschap is gevestigd op het postadres van het secretariaat.*

#### **B.**

Artikel 4 komt te luiden:

*Aan het algemeen bestuur behoort met betrekking tot de in artikel 2 omschreven taak van het natuur- en recreatieschap alle bevoegdheid, tenzij bij wet of in deze regeling anders is bepaald.*

**C.**

Artikel 5 vervalt.

**D.**

1. Het eerste lid van artikel 7 komt te luiden:

1. *Het algemeen bestuur bestaat uit de volgende leden:*

- a. *twee te benoemen door provinciale staten uit hun midden, de voorzitter inbegrepen, en uit de gedeputeerden;*
- b. *twee te benoemen door de raad van elke deelnemende gemeente uit hun midden, de voorzitter inbegrepen, en uit de wethouders.*

2. In het zesde lid van artikel 7 wordt de laatste volzin vervangen door:

*Zolang de leden van het algemeen bestuur deel uitmaken van provinciale staten of het college van gedeputeerde staten, respectievelijk de gemeenteraad of het college van burgemeester en wethouders, behouden zij het lidmaatschap totdat in hun opvolging is voorzien.*

**E.**

Artikel 9 vervalt.

**F.**

In het derde lid van artikel 10 wordt "Wet op de Ruimtelijke Ordening" vervangen door: *Wet ruimtelijke ordening en de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.*

**G.**

1. Het zevende lid van artikel 12 komt te luiden:

*7. Het algemeen bestuur besluit met meerderheid van stemmen, tenzij in deze regeling anders is bepaald.*

2. Na het zevende lid van artikel 12 wordt een achtste lid toegevoegd dat komt te luiden:

*8. Een lid van de deelnemende gemeente of provincie die in de vergadering van het algemeen bestuur aan de stemming deelneemt, kan over de stem beschikken van een lid van dezelfde deelnemende gemeente of provincie die niet aan de stemming deelneemt.*



**H.**

In het eerste lid van artikel 14 wordt de eerste volzin vervangen door:

*Het algemeen bestuur en het dagelijks bestuur verstrekken aan de raden en de colleges van burgemeester en wethouders respectievelijk aan provinciale staten en aan het college van gedeputeerde staten alle inlichtingen die door één of meer leden van die organen worden verlangd, tenzij het algemeen belang zich daartegen verzet.*

**I.**

Het tweede lid van artikel 15 komt te luiden:

*2. Dit verslag wordt in ieder geval toegezonden aan provinciale staten, gedeputeerde staten, de raden en de colleges van burgemeester en wethouders van de deelnemers.*

**J.**

Het eerste lid van artikel 16 komt te luiden:

*1. Het dagelijks bestuur wordt door en uit het algemeen bestuur aangewezen en bestaat uit:*  
*a. één lid van het algemeen bestuur aan te wijzen uit de leden benoemd door provinciale staten;*  
*b. één lid per deelnemende gemeente aan te wijzen uit de leden benoemd door de raad van een deelnemende gemeente.*

**K.**

1. Het tweede lid van artikel 21 komt te luiden:

*2. Het dagelijks bestuur zendt zo spoedig mogelijk de door het algemeen bestuur vastgestelde verordeningen en reglementen ter kennisneming aan provinciale staten, gedeputeerde staten, de raden en colleges van burgemeester en wethouders van de deelnemers.*

2. Het derde lid van artikel 21 vervalt.

**L.**

1. Het opschrift van hoofdstuk VII komt te luiden: *VII. De secretaris.*

2. Het eerste lid van artikel 25 komt te luiden:

*1. Het algemeen bestuur, het dagelijks bestuur en de voorzitter worden bijgestaan door een secretaris, aan welke functionaris in de vergaderingen van het algemeen bestuur en die van het dagelijks bestuur een adviserende stem toekomt. Het algemeen bestuur benoemt, schorst en ontslaat de secretaris en kan een instructie voor de secretaris opstellen. Bij afwezigheid of ontstentenis wordt de secretaris vervangen op een door het algemeen bestuur te bepalen wijze.*

3. Het tweede lid van artikel 25 komt te luiden:

*2. De secretaris woont de vergaderingen van het algemeen bestuur en het dagelijks bestuur bij.*

**M.**

1. Het eerste lid van artikel 27 komt te luiden:

*1. Voordat een verordening wordt vastgesteld, zendt het dagelijks bestuur het ontwerp daarvan voor zienswijzen aan gedeputeerde staten en aan de colleges van burgemeester en wethouder van de deelnemende gemeenten. Het besluit tot vaststelling van de verordening wordt niet genomen binnen zes weken na de datum van verzending van het ontwerp.*

2. Het derde lid van artikel 27 vervalt.

**N.**

In het eerste lid van artikel 31 vervalt de laatste volzin.

**O.**

1. In het eerste lid van artikel 34 wordt "zes weken" vervangen door: *acht weken*.

2. Het zesde lid van artikel 34 komt te luiden:

*6. Het bepaalde in het eerste, derde en vijfde lid van dit artikel is mede van toepassing op besluiten tot wijziging van de begroting, tenzij het dagelijks bestuur op grond van het zevende lid besloten heeft een begrotingswijziging niet voor zienswijze aan de deelnemers aan te bieden.*

2. Na het zesde lid van artikel 34 wordt een zevende lid toegevoegd, luidende:

*7. Het totaal van de begroting vormt het autorisatieniveau voor begrotingswijzigingen. Indien noodzakelijk vinden begrotingswijzigingen plaats bij voorjaarsnota en/of najaarsnota. Het dagelijks bestuur biedt voorgenomen begrotingswijzigingen voor een zienswijze aan aan de deelnemers. Het dagelijks bestuur kan hiervan afzien als:*

*1. Het totaal aan (budget)mutaties minder dan 5% van de totale begrotingsomvang (baten) bedraagt en;*

*2. De wijziging(en) het totaal van de begrote lasten niet te boven gaan of waar deze de begrote laste wel te boven gaan er in financiële dekking is voorzien door:*

*a. extra opdracht(en) van een individuele deelnemer en bijbehorende financiële dekking;*

*b. overige taken, zoals wettelijke taken waar extra bijdragen van derden/deelnemers tegenover staan.*

**P.**

In artikel 39 wordt "Archiefwet 1962" vervangen door: *Archiefwet 1995*.



**Q.**

Het eerste lid van artikel 40 komt te luiden:

*1. Toetreding van een nieuwe deelnemer kan plaatsvinden bij daartoe strekkende besluiten van de bestuursorganen van alle deelnemers.*

**R.**

Artikel 41 wordt als volgt gewijzigd:

1. Het eerst lid komt te luiden:

*1. De deelnemers hebben de mogelijkheid uit de regeling te treden bij daartoe strekkend besluit, dat binnen twee weken nadat het is genomen aan het algemeen bestuur wordt toegezonden.*

2. Onder vernummering van het tweede, derde en vierde lid tot respectievelijk het derde, vierde en vijfde lid wordt een lid ingevoegd luidende:

*2. Aan de uittreding kunnen voorwaarden, waaronder financiële, worden verbonden.*

3. Het vierde lid (nieuw) komt te luiden:

*4. De uittreding als bedoeld in het eerste lid heeft plaats op het einde van het jaar volgend op het jaar waarin de uittredende deelnemer het besluit tot uittreding kenbaar heeft gemaakt aan het algemeen bestuur.*

**S.**

Artikel 42 wordt als volgt gewijzigd:

Onder vernummering van het derde en vierde lid tot respectievelijk tweede en derde lid, vervalt het tweede lid.

**Artikel II**

1. Dit wijzigingsbesluit wordt aangehaald als: Wijzigingsbesluit gemeenschappelijke regeling voor het natuur- recreatiegebied IJsselmonde 2015.

2. Dit wijzigingsbesluit treedt inwerking de dag na publicatie.

## **Artikelsgewijze toelichting wijzigingsbesluit Gemeenschappelijke regeling voor het recreatiegebied IJsselmonde 2015.**

### **Artikel I aanhef en onder A.**

Artikel 2 is aangepast in verband met de toetreding van gedeputeerde staten en de colleges tot de regeling en de gemeentelijke herindeling Zwijndrecht/Heerjansdam.

### **Artikel I aanhef en onder B.**

Ingevolge artikel 57 van de gewijzigde Wgr berusten alle door de deelnemers overgedragen bevoegdheden bij het algemeen bestuur, tenzij bij wet of in de regeling anders is bepaald. In artikel 57b van de gewijzigde Wgr zijn daarnaast een aantal bevoegdheden genoemd die in ieder geval toebehoren aan het dagelijks bestuur.

In artikel 4 van de regeling is bepaald dat met betrekking tot de taken genoemd in artikel 3 van de regeling, alle bevoegdheden behoren aan het algemeen bestuur die niet ingevolge de regeling aan het dagelijks bestuur of de voorzitter zijn opgedragen. In overeenstemming met de gewijzigde Wgr wordt artikel 4 van de regeling gewijzigd door te bepalen dat alle bevoegdheden berusten bij het algemeen bestuur, tenzij in bij wet of in de regeling anders is bepaald. Ten aanzien van de bevoegdheden betekent dit dat alle bevoegdheden toekomen aan het algemeen bestuur, tenzij ingevolge artikel 57b van de Wgr of artikel 21 van de regeling het dagelijks bestuur of ingevolge artikel 57d van de Wgr of artikel 24 van de regeling de voorzitter bevoegd is.

### **Artikel I aanhef en onder C.**

In artikel 5 van de regeling is bepaald dat het algemeen bestuur, weliswaar met instemming van de deelnemers, kan besluiten de grenzen van het werkingsgebied te wijzigen. Deze bepaling is in strijd met artikel 10, vierde lid juncto artikel 52, eerste lid van de gewijzigde Wgr waarin is bepaald dat het bestuur van het recreatieschap niet mag besluiten tot uitbreiding van de door de deelnemers overgedragen bevoegdheden. Omdat besluiten omtrent de overgedragen bevoegdheden de kern van de gemeenschappelijke regeling raken, zijn deze uitsluitend voorbehouden aan de deelnemers. Artikel 5 kan daarom in zijn geheel worden geschrapt.

### **Artikel I aanhef en onder D.**

In verband met de toetreding van gedeputeerde staten en de colleges tot de regeling wordt artikel 7 gewijzigd. In het eerste lid wordt opgenomen dat naast de leden van provinciale staten en de raden ook gedeputeerden en wethouders benoemd kunnen worden in het algemeen bestuur. Daarnaast wordt het zesde lid aangepast in verband met de toetreding van gedeputeerde staten en de colleges.

### **Artikel I aanhef en onder E.**

Ingevolge artikel 57 van de gewijzigde Wgr berusten alle door de deelnemers overgedragen bevoegdheden bij het algemeen bestuur, tenzij bij wet of in de regeling anders is bepaald. In artikel 57b van de gewijzigde Wgr zijn daarnaast een aantal bevoegdheden opgesomd die in ieder geval toebehoren aan het dagelijks bestuur.

In artikel 9 staan bevoegdheden van het algemeen bestuur die ingevolge artikel 57b Wgr merendeels toebehoren aan het dagelijks bestuur of die op grond van de Wgr al toebehoren aan het algemeen bestuur. Artikel 9 is grotendeels in strijd is met de gewijzigde Wgr en bovendien overbodig en kan om die redenen dan ook geschrapt worden.

### **Artikel I aanhef en onder F.**

In het derde lid van artikel 10 is de "Wet op de Ruimtelijke Ordening" vervangen de "Wet ruimtelijke ordening" en voorts is toegevoegd "de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht", omdat op grond van laatstgenoemde wet ook planologische besluiten genomen kunnen worden.



### **Artikel I aanhef en onder G.**

Uit oogpunt van vereenvoudiging is het zevende lid van artikel 12 aangepast. In plaats van alle artikelen te benoemen waarin niet met volstreekte meerderheid wordt besloten, wordt volstaan met de zinsnede "tenzij in deze regeling anders is bepaald".

Ter vermindering van de bestuurlijke drukte is aan artikel 12 een achtste lid toegevoegd, dat het mogelijk maakt dat in de vergadering van het algemeen bestuur een lid van de deelnemende gemeente of provincie kan beschikken over de stem van een niet aanwezig lid van dezelfde gemeente of provincie.

### **Artikel I aanhef en onder H.**

Het eerste lid van artikel 14 is aangepast vanwege de toetreding van gedeputeerde staten en de colleges tot de regeling.

### **Artikel I aanhef en onder I.**

Het tweede lid van artikel 15 is aangepast vanwege de toetreding van gedeputeerde staten en de colleges tot de regeling.

### **Artikel I aanhef en onder J.**

Vanaf 1 januari 2015 mag ingevolge artikel 14 van de Wgr het dagelijks bestuur niet de meerderheid uitmaken in het algemeen bestuur. De gedachte hierachter is dat het algemeen bestuur in staat moet zijn om het dagelijks bestuur, althans leden van het dagelijks bestuur, te ontslaan. Dit wordt bemoeilijkt zo niet onmogelijk gemaakt, indien het dagelijks bestuur de meerderheid uitmaakt in het algemeen bestuur. In artikel 16 staat nu nog dat het dagelijks bestuur uit 8 leden bestaat, terwijl volgens de huidige regeling het algemeen bestuur met 2 leden per deelnemer uit 14 leden bestaat. Deze verhouding is in strijd met de gewijzigde Wgr.

In plaats van het aantal leden te benoemen in de regeling, wordt voorgesteld om in het eerste lid van artikel 16 van de regeling op te nemen dat in het dagelijks bestuur per deelnemer 1 lid wordt benoemd. Hiermee voldoet de samenstelling van het dagelijks bestuur weer aan de eisen van de Wgr en is deze in overeenstemming met de feitelijke situatie.

De verhouding algemeen bestuur/dagelijks bestuur komt er dan als volgt uit te zien:

#### **Algemeen bestuur:**

Provincie Zuid-Holland	2 leden
Gemeente Rotterdam	2 leden
Gemeente Albrandswaard	2 leden
Gemeente Barendrecht	2 leden
Gemeente Zwijndrecht	2 leden
Gemeente H.I.Ambacht	2 leden
Gemeente Ridderkerk	2 leden
<b>Totaal</b>	<b>14 leden</b>

#### **Dagelijks bestuur:**

Provincie Zuid-Holland	1 lid
Gemeente Rotterdam	1 lid
Gemeente Albrandswaard	1 lid
Gemeente Barendrecht	1 lid
Gemeente Zwijndrecht	1 lid
Gemeente H.I. Ambacht	1 lid
Gemeente Ridderkerk	1 lid
<b>Totaal</b>	<b>7 leden</b>

### **Artikel I aanhef en onder K.**

Het tweede lid van artikel 21 is aangepast vanwege de toetreding van gedeputeerde staten en de colleges tot de regeling.

In artikel 21, derde lid is bepaald dat het algemeen bestuur het dagelijks bestuur bevoegd kan verklaren te besluiten tot het verrichten van bepaalde burgerrechtelijke rechtshandelingen. Dit artikel kan worden geschrapt vanwege strijd met artikel 57b Wgr. In laatstgenoemd artikel is namelijk bepaald dat de bevoegdheid te besluiten tot privaatrechtelijke rechtshandelingen een exclusieve bevoegdheid is van het dagelijks bestuur.

### **Artikel I aanhef en onder L.**

Artikel 25 is aangepast in verband met het schrappen van de functie van penningmeester in de regeling. In de praktijk is namelijk gebleken dat aan deze functie geen behoefte is. Voorts is in verband met het schrappen van de functie van penningmeester het opschrift van hoofdstuk VII aangepast.

### **Artikel I aanhef en onder M.**

In de huidige regeling is bepaald dat een verordening niet kan worden vastgesteld door het algemeen bestuur indien niet tweederde van alle deelnemers heeft ingestemd met het ontwerp. In de praktijk is gebleken dat deze bepaling zeer vertragend werkt en een slagvaardige besluitvorming niet ten goede komt. In het eerste lid van artikel 27 is daarom bepaald dat de deelnemers in de gelegenheid worden gesteld om hun zienswijzen in te dienen alvorens een verordening wordt vastgesteld door het algemeen bestuur.

Het derde lid van artikel 27 kan komen te vervallen omdat voorschriften omtrent de publicatie van algemeen verbindende voorschriften zijn opgenomen in de Wgr.

### **Artikel I aanhef en onder N.**

Artikel 31 is aangepast in verband met het schrappen van de functie van penningmeester in de regeling.

### **Artikel I aanhef en onder O.**

Ingevolge artikel 59, eerste lid van de gewijzigde Wgr dient het dagelijks bestuur de ontwerpbegroting acht weken voordat zij aan het algemeen bestuur wordt aangeboden toe te zenden aan de raden van de deelnemende gemeenten en aan provinciale staten van de deelnemende provincies. In artikel 25, eerste lid wordt daarom de termijn van zes weken vervangen door een termijn van 8 weken in overeenstemming met artikel 59, eerste lid.

Aan artikel 29 wordt een zevende lid toegevoegd waarin is bepaald dat begrotingswijzingen kunnen plaatsvinden bij voorjaars- en najaarsnota en waarin categorieën van begrotingswijzigingen zijn opgenomen die niet meer voor zienswijzen behoeven te worden voorgelegd aan de deelnemers. Het betreft dan met name begrotingswijzigingen van minder dan 5 % van de totale begrotingsomvang aan de batenkant (inclusief mutaties op de reserves), met restrictie dat de wijzigingen het totaal van de begrote lasten niet te boven gaat. Hiermee wordt beoogd om de administratieve lasten terug te brengen.

Vanwege het nieuw toegevoegde zevende lid, wordt aan het zesde lid toegevoegd dat dit lid niet van toepassing is indien het dagelijks bestuur op grond van het zevende lid besluit een begrotingswijziging niet voor zienswijze aan te bieden aan de deelnemers.



#### **Artikel I aanhef en onder P.**

Dit artikel is aangepast omdat de Archiefwet 1962 inmiddels is vervangen door de Archiefwet 1995.

#### **Artikel I aanhef en onder Q.**

De bepaling in artikel 40 dat voor toetreding tot de regeling pas mogelijk is na verkregen goedkeuring door de Kroon wordt geschrapt. Goedkeuring door de Kroon is geen wettelijke verplichting meer en kan om die reden worden geschrapt.

#### **Artikel I aanhef en onder R.**

Op grond van artikel 9, eerste lid van de gewijzigde Wgr moet een gemeenschappelijke regeling bepalingen bevatten omtrent wijziging, opheffing, toetreding en de gevolgen van uittreding. In de toelichting behorende bij de wetswijziging is aangegeven dat het niet wenselijk is dat het algemeen bestuur zelf kan besluiten om een regeling te wijzigen, op te heffen, of om te besluiten tot toe- of uittreding, maar wil het primaat bij de deelnemers laten.

Ten aanzien van uittreding is het uitgangspunt dat een individuele deelnemer altijd het recht moet hebben om uit te treden. Ingevolge artikel 41, tweede lid van de huidige regeling kan het algemeen bestuur besluiten om aan de uittreding voorwaarden, waaronder financiële (uittreedsom), te verbinden. In juridische zin betreft dit dan een besluit omtrent de gevolgen van uittreding.

Op grond van zowel de gewijzigde Wgr als de toelichting daarop, is het niet duidelijk of een besluit omtrent de gevolgen van uittreding, met name dan een besluit omtrent de uittreedsom, een bevoegdheid is van de deelnemers of een bevoegdheid van het algemeen bestuur. Om die reden wordt in de regeling de grondslag om financiële voorwaarden (uittreedsom) te verbinden aan een uittreding losgetrokken van de bevoegdheid om daaromtrent te beslissen. Het tweede lid van artikel 41 bevat in het vervolg de grondslag voor het verbinden van (financiële) voorwaarden aan een uittreding. Het derde lid gaat er vooralsnog vanuit dat de bevoegdheid om te besluiten omtrent de (financiële) gevolgen van uittreding toekomt aan het algemeen bestuur. Mocht in juridische zin blijken dat deze bevoegdheid toch toekomt aan de deelnemers, dan is het derde lid onverbindend, maar blijft naar mag worden aangenomen de grondslag om een uittreedsom te kunnen eisen intact.

In het derde lid van artikel 41 van de huidige regeling wordt bepaling dat voor uittreding goedkeuring noodzakelijk is van de Kroon geschrapt.

#### **Artikel I aanhef en onder S.**

Het tweede lid van het huidige artikel 42 wordt geschrapt omdat goedkeuring door de Kroon voor het wijzigen van de regeling geen wettelijke verplichting meer is.

# **Gemeenschappelijke Regeling IJsselmonde**

## **GEMEENSCHAPPELIJKE REGELING VOOR HET NATUUR- EN RECREATIEGEBIED IJSSELMONDE –**

### **geconsolideerde versie na wijziging**

#### **I. Begripsbepalingen**

##### **Artikel 1**

In deze gemeenschappelijke regeling wordt verstaan onder:

- a. regeling: de gemeenschappelijke regeling voor het natuur- en recreatiegebied IJsselmonde;
- b. natuur- en recreatieschap: het openbaar lichaam als bedoeld in artikel 2 van de regeling;
- c. deelnemers: de aan de regeling deelnemende gemeenten en de provincie Zuid-Holland, als bedoeld in artikel 2 van de regeling;
- d. gebied: het gebied zoals is aangegeven op de bij deze regeling behorende en daartoe gewaarmerkte kaart;
- e. voorzitter: de voorzitter als bedoeld in artikel 2. lid 2.

#### **II. Naam en taakstelling**

##### **Artikel 2**

1. Provinciale staten en gedeputeerde staten van de Provincie Zuid-Holland, de raden en colleges van burgemeester en wethouders van de gemeenten Albrandswaard, Barendrecht, Hendrik-Ido-Ambacht, Rotterdam, Ridderkerk en Zwijndrecht vormen een rechtspersoonlijkheid bezittend lichaam, genaamd natuur- en recreatieschap IJsselmonde. Het natuur- en recreatieschap is gevestigd op het postadres van het secretariaat.

2. Het natuur- en recreatieschap kent de organen:

- a. het algemeen bestuur;
- b. het dagelijks bestuur;
- c. de voorzitter.

3. Het natuur- en recreatieschap heeft tot taak in onderlinge samenhang het behartigen van het gemeenschappelijk belang van de deelnemers voor wat betreft de ontsluiting, de ontwikkeling, de aanleg en het beheer in het kader van de openluchtrecreatie en waar mogelijk het toerisme en van natuur en landschap in het gebied waarvoor de regeling geldt.

#### **III. Algemene bepalingen**

##### **Artikel 3**

Aan het natuur- en recreatieschap worden ter vervulling van de in artikel 2, lid 3, omschreven taak alle bevoegdheden van regeling en bestuur toegekend binnen de grens van artikel 54 van de Wet gemeenschappelijke regelingen.



#### **Artikel 4**

Aan het algemeen bestuur behoort met betrekking tot de in artikel 2 omschreven taak van het natuur- en recreatieschap alle bevoegdheid, **tenzij bij wet of in deze regeling anders is bepaald.**

#### **Artikel 5**

**Vervallen.**

#### **Artikel 6**

Alle stukken die uitgaan van het algemeen bestuur en het dagelijks bestuur worden door de voorzitter en de secretaris ondertekend.

### **IV Algemeen Bestuur**

#### **Artikel 7**

1. Het algemeen bestuur bestaat uit de volgende leden:

- a. twee te benoemen door provinciale staten uit hun midden, de voorzitter inbegrepen, en uit de gedeputeerden;
- b. twee te benoemen door de raad van elk van de deelnemende gemeente uit hun midden, de voorzitter inbegrepen, en uit de wethouders;

2. De leden en de plaatsvervangende leden mogen niet in dienst van het natuur- en recreatieschap werkzaam zijn.

3. De raad van een gemeente die krachtens het bepaalde van artikel 40 tot de regeling is toegetreden, is bevoegd twee leden in het algemeen bestuur te benoemen op de wijze als in het eerste lid is aangegeven.

4. De voorzitter van het algemeen bestuur is de voorzitter van het natuur- en recreatieschap.

5. De leden van het algemeen bestuur worden benoemd voor de zittingsperiode van provinciale staten respectievelijk de zittingsperiode van de gemeenteraad.

6. Provinciale staten respectievelijk de gemeenteraden besluiten in één van de eerste vergaderingen van elke zittingsperiode over de benoeming van de leden van het algemeen bestuur. **Zolang de leden van het algemeen bestuur deel uitmaken van provinciale staten of het college van gedeputeerde staten, respectievelijk de gemeenteraad of het college van burgemeester en wethouders, behouden zij het lidmaatschap totdat in hun opvolging is voorzien.**

7. Het lid dat in een tussentijdse vacature wordt benoemd, treedt af op het tijdstip waarop degene in wiens plaats het is benoemd zou hebben moeten aftreden.

8. Een lid kan te allen tijde door provinciale staten respectievelijk de gemeenteraad die hem heeft benoemd worden ontslagen, danwel zelf ontslag nemen. Provinciale staten benoemen in hun respectievelijk de gemeenteraad benoemt in zijn eerstvolgende vergadering, nadat zijn plaats door ontslag of anderszins is opge gevallen, een nieuw lid.

9. Het bestuursorgaan dat een lid van het algemeen bestuur benoemt, benoemt tevens een plaatsvervangend lid, dat het door hem benoemde lid in geval van ontstentenis of verhindering vervangt. Het bepaalde in de voorgaande leden van dit artikel, alsmede artikel 13 is ten aanzien van een plaatsvervangend lid van overeenkomstige toepassing.

10. De besluiten tot benoeming of ontslag van leden van het algemeen bestuur worden in afschrift aan de deelnemers en aan het algemeen bestuur gezonden.

11. Het algemeen bestuur heeft de bevoegdheid anderen uit te nodigen als adviseur aan de vergadering deel te nemen.

#### **Artikel 8**

Het algemeen bestuur vergaden ten minste tweemaal per jaar en voorts zo dikwijls de voorzitter of het dagelijks bestuur zulks nodig oordeelt, danwel drie van de leden het schriftelijk, met opgave van redenen, verlangen.

#### **Artikel 9**

Vervallen.

#### **Artikel 10**

1. De deelnemers plegen met het dagelijks bestuur tijdig overleg over de bij hen in voorbereiding zijnde besluiten waarvan de kennisneming voor de uitoefening van de bevoegdheden van het algemeen bestuur en het dagelijks bestuur van belang is.
2. De deelnemers geven aan het dagelijks bestuur terstond kennis van de hunnerzijde genomen besluiten waarvan de kennisneming voor de uitoefening van de bevoegdheden van het algemeen bestuur en het dagelijks bestuur van belang is.
3. Onder besluiten als bedoeld in het eerste en tweede lid worden in ieder geval gerekend besluiten genomen ingevolge de **Wet ruimtelijke ordening en de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht**, voor zover betrekking hebbend op het gebied en voor zover redelijkerwijze van belang voor de taakvervulling van het natuur- en recreatieschap.

#### **Artikel 11**

Het algemeen bestuur stelt met inachtneming van de bepalingen van deze gemeenschappelijke regeling een reglement van orde voor zijn vergaderingen vast. Dit reglement wordt ter kennis gebracht van de deelnemers.

#### **Artikel 12**

1. De vergaderingen van het algemeen bestuur worden in het openbaar gehouden.
2. De deuren worden gesloten wanneer ten minste eenvijfde deel van de aanwezige leden dit vordert of de voorzitter het nodig oordeelt.
3. Daarna beslist de vergadering of met gesloten deuren zal worden beraadslaagd.
4. Over de punten in besloten vergadering behandeld kan in die vergaderingen ook een besluit worden genomen.
5. Het algemeen bestuur mag niet beraadslagen, besluiten of stemmen. indien niet tegenwoordig is de helft van het aantal leden, waaronder de voorzitter of plaatsvervangend voorzitter.
6. Over het vaststellen, wijzigen of intrekken van belastingverordeningen en andere door strafbepaling of bestuursdwang te handhaven verordeningen, over de begroting, begrotingswijzigingen en over de rekeningen kan het algemeen bestuur niet beraadslagen noch een besluit nemen dan in een openbare vergadering.
7. **Het algemeen bestuur besluit met meerderheid van stemmen, tenzij in deze regeling anders is bepaald.**
8. **Een lid van de deelnemende gemeente of provincie die in de vergadering van het algemeen bestuur aan de stemming deelneemt, kan over de stem beschikken van een lid van dezelfde deelnemende gemeente of provincie die niet aan de stemming deelneemt.**



### **Artikel 13**

De leden, plaatsvervangende leden en adviseurs van het algemeen bestuur en het dagelijks bestuur hebben, indien het algemeen bestuur dit bepaalt, recht op vergoeding van reiskosten, naar een tarief dat door het algemeen bestuur wordt vastgesteld.

### **Artikel 14**

1. Het algemeen bestuur en het dagelijks bestuur verstrekken aan de raden en de colleges van burgemeester en wethouders respectievelijk aan provinciale staten en aan het college van gedeputeerde staten alle inlichtingen die door één of meer leden van die organen worden verlangd, tenzij het algemeen belang zich daartegen verzet. Het reglement van orde van het desbetreffende bestuur regelt de wijze waarop hieraan uitvoering wordt gegeven.

2. Een lid van het algemeen bestuur verschaft aan het orgaan dat hem heeft aangewezen alle inlichtingen die door dit orgaan of een of meer leden daarvan worden verlangd, op een wijze die door dit orgaan is bepaald, tenzij het algemeen belang zich daanegen verzet.

3. Een lid van het algemeen bestuur is aan het orgaan dat hem heeft aangewezen verantwoording verschuldigd voor het door hem in dat bestuur gevoerde beleid, op de wijze die door dat orgaan is bepaald.

### **Artikel 15**

1. Het algemeen bestuur brengt jaarlijks voor 1 juli verslag uit van de werkzaamheden van het natuur- en recreatieschap over het afgelopen jaar.

2. Dit verslag wordt in ieder geval toegezonden aan provinciale staten, gedeputeerde staten, de raden en de colleges van burgemeester en wethouders van de deelnemers.

## **V. Dagelijks bestuur**

### **Artikel 16**

1. Het dagelijks bestuur wordt door en uit het algemeen bestuur aangewezen en bestaat uit:

- a. één lid van het algemeen bestuur aan te wijzen uit de leden benoemd door provinciale staten;
- b. één lid per deelnemende gemeente aan te wijzen uit de leden benoemd door de raad van een deelnemende gemeente.

2. Ingeval van ontstentenis van een lid van het dagelijks bestuur of van verhindering anderszins tot het vervullen van zijn taak als zodanig treedt een ander als zodanig aangewezen lid van het algemeen bestuur op als lid van het dagelijks bestuur.

3. De voorzitter van het dagelijks bestuur is de voorzitter van het algemeen bestuur.

4. Het dagelijks bestuur heeft het recht personen c.q. instanties aan te wijzen en toe te laten tot zijn vergaderingen als adviseur, al dan niet uitsluitend voor een bepaald onderwerp en/of bepaalde tijd. Het dagelijks bestuur kan deze aanwijzing te allen tijde intrekken.

### **Artikel 17**

1. De leden van het dagelijks bestuur zijn, te zamen en ieder afzonderlijk, aan het algemeen bestuur verantwoording verschuldigd voor het door hen gevoerde bestuur.

2. Zij geven gevraagd en ongevraagd aan het algemeen bestuur alle informatie die voor een juiste beoordeling van het door het dagelijks bestuur gevoerde en te voeren bestuur nodig is.

3. Zij verstrekken - te zamen dan wel afzonderlijk — aan het algemeen bestuur alle inlichtingen die door het algemeen bestuur danwel één of meer leden daarvan hetzij mondeling in een vergadering van het algemeen bestuur, hetzij schriftelijk worden verlangd en wel door:

- a. mondelingen beantwoording van de gestelde vragen in dezelfde vergadering van het algemeen bestuur;
- b. toezending van bepaalde aangewezen stukken binnen drie weken na ontvangst van het verzoek daartoe;
- c. schriftelijke beantwoording van de gestelde vragen binnen zes weken na ontvangst daarvan;

#### **Artikel 18**

Hij die ophoudt lid van het algemeen bestuur te zijn, houdt tevens op lid van het dagelijks bestuur te zijn.

#### **Artikel 19**

Het dagelijks bestuur stelt met inachtneming van de bepalingen van deze gemeenschappelijke regeling een reglement van orde voor zijn vergaderingen en andere werkzaamheden vast. Dit reglement wordt aan het algemeen bestuur ter kennis gebracht.

#### **Artikel 20**

1. Het dagelijks bestuur mag niet beraadslagen of besluiten indien niet meer dan de helft van zijn leden tegenwoordig is.
2. Alle besluiten worden bij volstreekte meerderheid van stemmen genomen.
3. De vergaderingen van het dagelijks bestuur zijn niet openbaar.
4. Indien het bij het eerste lid vereiste aantal leden niet is opgekomen, belegt de voorzitter een nieuwe vergadering. Tot deze vergadering worden de leden schriftelijk opgeroepen onder vermelding van dezelfde als bij de eerste vergadering te behandelen zaken.
5. In deze vergadering wordt over de in de oproepingsbriefjes vermelde zaken een besluit genomen door de aanwezige leden of het aanwezige lid.

#### **Artikel 21**

1. Het dagelijks bestuur heeft tot taak:
  - a. het voorbereiden van al hetgeen in het algemeen bestuur ter overweging en beslissing moet worden gebracht;
  - b. het uitvoeren van besluiten van het algemeen bestuur;
  - c. het afkondigen van besluiten waarvan de afkondiging bij de wet, bij deze gemeenschappelijke regeling of bij besluit van het algemeen bestuur is voorgeschreven;
  - d. het desgevraagd dienen van bericht en raad over alle zaken het natuur- en recreatieschap betreffende aan de departementen van algemeen bestuur en aan de deelnemers, tenzij zulks bepaaldelijk van het algemeen bestuur wordt verlangd;
  - e. het beheren van de inkomsten en uitgaven, voor zover dit niet bij of krachtens deze - gemeenschappelijke regeling aan anderen is opgedragen;
  - f. de dagelijkse zorg voor de controle op het geldelijk beheer en de boekhouding;
  - g. het toezicht op het beheer en onderhoud van alle werken, inrichtingen en eigendommen;
  - h. het vaststellen van de voorwaarden van aanbesteding of uitvoering van de werken en leveranties welke vaststelling het algemeen bestuur niet aan zich heeft gehouden;
  - i. het nemen van alle conservatoire maatregelen, zowel in als buiten rechte, en het doen wat nodig is ter voorkoming van verjaring en verlies van recht en bezit;
  - j. het stellen van nadere regelingen als bedoeld in artikel 27, lid 2;



- k. het houden van gedurig toezicht op alles wat het natuur- en recreatieschap aangaat;
  - l. de zorg voor de bewaring van de archiefbescheiden;
  - m. zorg te dragen voor de aanstelling of indienstneming, de schorsing en het ontslag van het overige personeel in dienst en tijdelijke dienst, of op arbeidsovereenkomst naar burgerlijk recht, voor zover het algemeen bestuur zich deze bevoegdheid niet heeft voorbehouden;
2. Het dagelijks bestuur zendt zo spoedig mogelijk de door het algemeen bestuur vastgestelde verordeningen en reglementen ter kennisneming aan provinciale staten, gedeputeerde staten, de raden en colleges van burgemeester en wethouders van de deelnemers.

#### **Artikel 22**

Tot de uitvoering, bedoeld in artikel 21, lid 1 onder b, behoort de bevoegdheid tot het op kosten van de ovenreders doen wegnemen, beletten, verrichten of in de vorige toestand herstellen van hetgeen in strijd met een verordening van het natuur- en recreatieschap is of wordt gehouden, gemaakt of gesteld, ondernomen of nagelaten, beschadigd of weggenomen. Spoedeisende gevallen uitgezonderd wordt van deze bevoegdheid geen gebruik gemaakt dan nadat de belanghebbende schriftelijk is gewaarschuwd.

#### **Artikel 23**

1. De ingevolge het bepaalde in artikel 22 verschuldigde kosten kan het dagelijks bestuur bij dwangbevel invorderen. Dit wordt op kosten van de schuldenaar bij deurwaardesexploit betekend en ten uitvoer gelegd op de wijze bij het Wetboek van Burgerlijke Rechtsvordering ten aanzien van vonnissen en authentieke acten voorgeschreven.
2. Verzet tegen het dwangbevel binnen dertig dagen na de betekening door dagvaarding van het natuur- en recreatieschap schorst de tenuitvoerlegging.

### **VI. De voorzitter**

#### **Artikel 24**

1. De voorzitter van het natuur- en recreatieschap wordt door de leden van het algemeen bestuur uit een van de twee leden die door provinciale staten zijn benoemd, aangewezen.
2. Het gestelde in artikel 7, leden 4 tot en met 10, is van overeenkomstige toepassing.
3. De voorzitter vertegenwoordigt het natuur- en recreatieschap in en buiten rechte.
4. De voorzitter kan de vertegenwoordiging buiten rechte aan een door hem aan te wijzen gemachtigde opdragen.
5. Bij afwezigheid van de voorzitter treedt als zodanig op het lid van het dagelijks bestuur dat door het algemeen bestuur als zodanig is aangewezen uit de twee door de raad van de gemeente Rotterdam in het algemeen bestuur benoemde leden.

## **VII. De secretaris**

### **Artikel 25**

1. Het algemeen bestuur, het dagelijks bestuur en de voorzitter worden bijgestaan door een secretaris, aan welke functionaris in de vergaderingen van het algemeen bestuur en die van het dagelijks bestuur een adviserende stem toekomt. Het algemeen bestuur benoemt, schorst en ontslaat de secretaris en kan een instructie voor de secretaris opstellen. Bij afwezigheid of ontstentenis wordt de secretaris vervangen op een door het algemeen bestuur te bepalen wijze.

2. De secretaris woont de vergaderingen van het algemeen bestuur en het dagelijks bestuur bij.

## **VIII. Verordeningen**

### **Artikel 26**

Het algemeen bestuur is bevoegd ten behoeve van de uitoefening van de taak van het natuur- en recreatieschap verordeningen vast te stellen. Op overtreding van de bij of krachtens deze verordeningen gegeven voorschriften kan straf of bestuursdwang worden gesteld.

### **Artikel 27**

1. Voordat een verordening wordt vastgesteld, zendt het dagelijks bestuur het ontwerp daarvan voor zienswijzen aan gedeputeerde staten en aan de colleges van burgemeester en wethouder van de deelnemende gemeenten. Het besluit tot vaststelling van de verordening wordt niet genomen binnen zes weken na de datum van verzending van het ontwerp.

2. Het algemeen bestuur kan in de verordeningen van het natuur- en recreatieschap het dagelijks bestuur bevoegd verklaren nadere regels te stellen met betrekking tot bepaalde in de verordening aangewezen onderwerpen.

### **Artikel 28**

1. Voor zover een verordening van het natuur- en recreatieschap voorziet in hetzelfde onderwerp als een verordening van de provincie Zuid-Holland of een van de aan de regeling deelnemende gemeenten, regelt de verordening van het natuur- en recreatieschap de onderlinge verhouding. Zij kan bepalen dat de verordening van de provincie of van een gemeente voor het gehele gebied, dan wel voor een gedeelte daarvan geheel of gedeeltelijk ophoudt te gelden.

2. Voor zover een verordening van de provincie Zuid-Holland of van een van de deelnemende gemeenten in hetzelfde onderwerp voorziet als een eerder in werking getreden verordening van het natuur- en recreatieschap, geldt de verordening van de provincie/de gemeente niet voor het binnen het gebied gelegen deel van de provincie of gemeente.

## **IX. Financiële bepalingen**

### **Artikel 29**

De huishouding van het natuur- en recreatieschap wordt, voor zover in deze regeling niet anders is bepaald, ingericht als die van een tak van dienst in de zin van de Provinciewet, voor zover betreft:

1. het doen van betalingen;
2. de financiële administratie, de begroting en de rekening daaronder begrepen;
3. het doen van overschrijvingen tussen uitgaafposten van de begroting en



4. de deugdelijkverklaring van de rekeningcijfers.

#### **Artikel 30**

1. Met inachtneming van het bepaalde in het voorgaande artikel stelt het algemeen bestuur een verordening op het financieel beheer vast.
2. Deze verordening regelt onder meer:
  - a. de wijze waarop de betalingen en ontvangsten geschieden;
  - b. de inrichting van de financiële administratie;
  - c. interne-externe controle op het geldelijk beheer en de boekhouding;
  - d. de verzekering van gelden van het natuur- en recreatieschap;
  - e. de belegging van overtollige kasgelden.

#### **Artikel 31**

1. De invordering van de door het natuur- en recreatieschap te heffen belastingen geschiedt op overeenkomstige wijze als die van de provinciale belastingen.
2. De betekening van stukken betreffende de vervolging ter invordering van belastingen van het natuur- en recreatieschap en de tenuitvoerlegging van dwangbevelen geschieden door een deurwaarder, daartoe door het dagelijks bestuur aan te wijzen.

#### **Artikel 32**

Het boekjaar van het natuur- en recreatieschap is gelijk aan het kalenderjaar. Het eerste boekjaar loopt evenwel vanaf de datum van inwerkingtreding van deze gemeenschappelijke regeling tot 1 januari van het daarop volgende jaar.

#### **Artikel 33**

1. Jaarlijks stelt het algemeen bestuur een begroting vergezeld van een voortschrijdend financieel vijfjarenplan op. De cijfers van het eerste jaar van het vijfjarenplan zijn identiek aan de begrotingscijfers. De cijfers van de overige jaren geven de maximum in die jaren te besteden gelden aan, gebaseerd op het prijspeil van het eerste jaar van het vijfjarenplan.
2. De vaststelling van de begroting dient te geschieden bij een besluit van het algemeen bestuur met meerderheid van stemmen, met dien verstande dat tot de voorstemmers in ieder geval moeten behoren of de stemmen van de door provinciale staten van Zuid-Holland benoemde leden of de stemmen van door de raad van de gemeente Rotterdam benoemde leden.
3. Het bepaalde in lid 2 geldt ook voor begrotingswijzingen.

#### **Artikel 34**

1. Het dagelijks bestuur zendt de ontwerp-begroting **acht weken** voordat zij aan het algemeen bestuur wordt aangeboden toe aan provinciale staten en aan de raden van de deelnemers. In de ontwerp-begroting wordt als uitgaven-plafond aangehouden het voor dat jaar in het laatst vastgestelde vijfjarenplan opgenomen bedrag aan uitgaven.
2. De ontwerp-begroting wordt door de zorg van de deelnemers voor een ieder ter inzage gelegd en tegen betaling van de kosten algemeen verkrijgbaar gesteld. Van de terinzage-legging en de verkrijging, tussen welke en de behandeling van de ontwerp-begroting ten minste veertien dagen moeten verlopen, geschiedt openbare kennisgeving.

3. Provinciale staten en de raden van de deelnemende gemeenten kunnen omtrent de ontwerp-begroting het dagelijks bestuur van hun gevoelen doen blijken. Het dagelijks bestuur voegt de commentaren, waarin dit gevoelen is vervat, bij de ontwerp-begroting zoals deze aan het algemeen bestuur wordt aangeboden.
4. De begroting wordt door het algemeen bestuur uiterlijk 1 juli voorafgaande aan het jaar waarvoor deze geldt, vastgesteld.
5. Na vaststelling zendt het algemeen bestuur, zo nodig, de begroting aan de deelnemers, die ter zake aan de Kroon binnen acht weken na toezending van hun gevoelen kunnen doen blijken. Indien de begroting geheel overeenkomstig het in lid 1 genoemde ontwerp is vastgesteld, kan worden volstaan met de mededeling hiervan aan de deelnemers.
6. Het bepaalde in het eerste, derde en vijfde lid van dit artikel is mede van toepassing op besluiten tot wijziging van de begroting, tenzij het dagelijks bestuur op grond van het zevende lid besloten heeft een begrotingswijziging niet voor zienswijze aan de deelnemers aan te bieden.
7. Het totaal van de begroting vormt het autorisatieniveau voor begrotingswijzigingen. Indien noodzakelijk vinden begrotingswijzigingen plaats bij voorjaarsnota en/of najaarsnota. Het dagelijks bestuur biedt voorgenomen begrotingswijzigingen voor een zienswijze aan aan de deelnemers. Het dagelijks bestuur kan hiervan afzien als:
  1. Het totaal aan (budget)mutaties minder dan 5% van de totale begrotingsomvang (baten) bedraagt en;
  2. De wijziging(en) het totaal van de begrote lasten niet te boven gaan of waar deze de begrote laste wel te boven gaan er in financiële dekking is voorzien door:
    - a. extra opdracht(en) van een individuele deelnemer en bijbehorende financiële dekking;
    - b. overige taken, zoals wettelijke taken waar extra bijdragen van derden/deelnemers tegenover staan.

#### **Artikel 35**

1. Buiten de begroting kunnen geen uitgaven geschieden dan nadat de Kroon een besluit tot wijziging van de begroting heeft goedgekeurd.
2. In gevallen van dringende spoed kan een zodanige uitgaaf worden gedaan, mits het besluit van het algemeen bestuur tot wijziging van de begroting terstond ter verkrijging van Koninklijke goedkeuring wordt ingezonden.
3. Het in artikel 34, lid 1, bedoelde uitgavenplafond mag door de wijziging van de begroting niet worden overschreden. Indien zulks echter in een geval van dringende spoed onontkoombaar is, dient de vaststelling van de desbetreffende begrotingswijziging te geschieden bij een besluit van het algemeen bestuur met de stemmen van ten minste tweederde van het aantal leden.
4. Het bepaalde in artikel 131 van de Provinciewet is van overeenkomstige toepassing.
5. Het bepaalde in artikel 34, leden 2, 3 en 5, is van overeenkomstige toepassing.

#### **Artikel 36**

1. Met betrekking tot elk boekjaar legt het dagelijks bestuur voor 1 juli van het daaropvolgende jaar aan het algemeen bestuur een rekening van het natuur- en recreatieschap over en een balans per 31 december van dat boekjaar. Hij voegt daarbij het verslag van een onderzoek naar de deugdelijkheid van de rekening, ingestelde door een niet in dienst van het natuur- en recreatieschap of een van de deelnemers staande, door het algemeen bestuur aan te wijzen deskundige. Zodra de stukken aan het algemeen bestuur zijn aangeboden, worden zij algemeen verkrijgbaar gesteld tegen betaling van de kosten. Van de verkrijgbaarstelling vindt openbare kennisgeving plaats.
2. Het algemeen bestuur stelt de rekening en de balans vast. De leden van het dagelijks bestuur onthouden zich hierbij van medestemmen.



3. Na de vaststelling van de rekening wordt een exemplaar aan elk der deelnemers gezonden, vergezeld van de balans en het verslag als bedoeld in het eerste lid van dit artikel.
4. Het vijfde lid van artikel 34 is voor wat betreft de rekening van overeenkomstige toepassing.
5. Het bepaalde in artikel 139 van de Provinciewet is van overeenkomstige toepassing.
6. De bedragen welke betrekking hebben op de voor economische exploitatie gebruikte goederen worden in de begroting en rekening afzonderlijk vermeld.

#### **Artikel 37**

De minister van Binnenlandse Zaken, gedeputeerde staten van Zuid-Holland en burgemeester en wethouders van de deelnemende gemeenten kunnen het geldelijk beheer en de boekhouding te allen tijde aan een onderzoek van hunnentwege doen onderwerpen. Aan de daanoe door hen aan te wijzen ambtenaren verstrekt het dagelijks bestuur desgevraagd alle voor dit onderzoek nodige inlichtingen.

#### **Artikel 38**

1. Een nadelig saldo van de rekening van baten en lasten van het natuur- en recreatieschap wordt gebracht ten laste van de provincie Zuid-Holland voor 20%, de gemeente Rotterdam voor 45% en de overige deelnemers voor 35%, over hen te verdelen naar rata van het aantal inwoners per 1 januari van het waarop het nadelige saldo betrekking heeft.
2. Een batig saldo van de in het eerste lid bedoelde rekening wordt overgebracht naar het volgende dienstjaar.
3. Wanneer de begroting een over een deelnemers om te slaan tekort aanwijst, zal de in de begroting geraamde bijdrage door de deelnemers bij wijze van voorschot worden voldaan in twee gelijke termijnen, waarvan de eerste op 1 februari en de tweede op 1 augustus van het desbetreffende begrotingsjaar vervalft.

### **X. Archief**

#### **Artikel 39**

De bepalingen van de [Archiefwet 1995](#) en de daaruit voortvloeiende uitvoeringsvoorschriften, voor zover betrekking hebbend op de archiefbescheiden van de deelnemers, zijn van overeenkomstige toepassing op het natuur- en recreatieschap.

### **XI. Toetreding, uittreding, wijziging en opheffing**

#### **Artikel 40**

1. Toetreding van een nieuwe deelnemer kan plaatsvinden bij daartoe strekkende besluiten van de bestuursorganen van alle deelnemers.
2. Het besluit tot bewilliging voorziet, indien nodig, tevens in de wijziging van artikel 38. Artikel 43 is daarbij van toepassing.

#### **Artikel 41**

1. De deelnemers hebben de mogelijkheid uit de regeling te treden bij daartoe strekkend besluit, dat binnen twee weken nadat het is genomen aan het algemeen bestuur wordt toegezonden.
2. Aan de uittreding kunnen voorwaarden, waaronder financiële, worden verbonden.
3. Ten aanzien van de voorwaarden beslist het algemeen bestuur met meerderheid van stemmen.
4. De uittreding als bedoeld in het eerste lid heeft plaats op het einde van het jaar volgend op het jaar waarin de uittredende deelnemer het besluit tot uittreding kenbaar heeft gemaakt aan het algemeen bestuur.

5. De deelnemers voorzien in de nodige wijzigingen van de artikelen 7, 16 en 38. Artikel 43 is daarbij van toepassing.

#### **Artikel 42**

1. De regeling wordt aangegaan voor onbepaalde tijd.
2. De regeling wordt door de zorg van de provincie Zuid-Holland bekend gemaakt in de Nederlandsche Staatscourant.
3. De regeling treedt in werking op 1 januari 1990, waarbij dan tevens voldaan moet zijn aan het bepaalde in artikel 52 juncto artikel 26. lid 3, van de Wet gemeenschappelijke regelingen.

#### **Artikel 43**

De gemeenschappelijke regeling kan worden gewijzigd bij besluiten van de meerderheid van de deelnemers, waaronder in ieder geval de provincie Zuid-Holland en de gemeente Rotterdam.

#### **Artikel 44**

1. De gemeenschappelijke regeling kan worden opgeheven bij besluit van ten minste tweederde van de deelnemers.
2. Het besluit tot opheffing regelt tevens de gevolgen daarvan voor de deelnemers.
3. Tenzij het algemeen bestuur anders bepaalt, is hij belast met de liquidatie van het natuur- en recreatieschap.

## **XII. Slot- en overgangsbepalingen**

#### **Artikel 45**

De eerste benoeming van de leden van het algemeen bestuur en van de leden van het dagelijks bestuur heeft plaats met ingang van de dag waarop de gemeenschappelijke regeling in werking zal zijn getreden.

#### **Artikel 46**

Deze regeling wordt aangehaald als: Gemeenschappelijke regeling voor het natuur- en recreatiegebied Usselmonde.