

Raadsvoorstel

| | | |
|---|--|---|
| Onderwerp: Plaatsen zonnepanelen op Recreatiecentrum De Fakkel | Gemeenteraad Ridderkerk: 10 september 2015 | Agendapunt: |
| Commissie: Samen wonen d.d. 27 augustus 2015 | | e-mailadres opsteller: j.rombouts@ridderkerk.nl |
| Portefeuillehouder: Japenga, M. | | Openbaar |
| BBVKenmerk: 192529 | | |

Onderwerp

Realisatie zonnepanelen op pand Sportlaan 8-10

Geadviseerde beslissing raad

1. Tot het plaatsen van zonnepanelen op recreatiecentrum De Fakkel;
2. Daarvoor een budget beschikbaar te stellen van € 214.000,- excl. B.T.W. en toe te voegen aan de investeringslijst 2016 in de programmabegroting 2016;
3. De inzet van de reserve groot onderhoud sportaccommodaties S&W voor een bedrag van €267.263 ten behoeve van de vervanging van het dak van het recreatiecentrum, in het kader van het vigerende meerjarenonderhoudsplan, naar voren te halen van 2018 naar 2016 en dit te verwerken in de primaire programmabegroting 2016;
4. Geheimhouding conform artikel 25 van de gemeentewet op te leggen op de financiële bijlagen;
5. Na de realisatie van het zonnepanelensysteem te starten met het onderzoeken van de mogelijkheden de exploitatie van het systeem aan het lokale energiecollectief over te dragen.

Inleiding

Eén van de doelstellingen van het programma Duurzaamheid 2014 en het recent vastgestelde Duurzaamheidsagenda 2015-2018 is het verhogen van het aandeel zonne-energie in Ridderkerk. Dit is belangrijk, omdat de grootste bijdrage aan de CO₂-uitstoot geleverd wordt door de gebouwde omgeving.

Om invulling te geven aan de doelstelling is in 2014 een verkenning gemaakt naar de gemeentelijke accommodaties en de mogelijkheden om zonnepanelen te realiseren. Dit heeft o.a. geresulteerd in een subsidieaanvraag in het kader van de regeling Stimulering Duurzame Energie. Deze regeling geeft gedurende een periode van 15 jaar een subsidie op de geproduceerde energie.

Recentelijk hebben we van de rijksoverheid de subsidie-beschikking ontvangen waarbij voor een periode van 15 jaar een subsidie per geproduceerde kWh wordt toegekend van €0,103. De energieleverancier vergoedt daarnaast per geproduceerde kWh een bedrag. In de businesscase is een vergoeding van €0,055 opgenomen. In totaal levert iedere geproduceerde kWh dus een bedrag op van €0,158. De subsidieaanvraag is ingediend voor fase 6 van de subsidieregeling SDE, de hoogste fase. De SDE is het belangrijkste financiële stimuleringsinstrument van de Rijksoverheid om het doel van 14% duurzame energie in 2020 te halen. De omschakeling naar een energiezuinige economie gebaseerd op duurzame energiebronnen vereisen immers investeringen.

Planning

Eén van de voorwaarden bij de subsidiebeschikking is dat er voor 5 februari 2016 opdracht is verstrekt voor de realisatie van de zonnepanelen. Terugrekenend naar de periode nodig voor de aanbesteding en opdrachtverlening zal er een beslissing in de gemeenteraad moeten worden genomen in september 2015.

Beoogd effect

Het beoogde effect is het realiseren van een zonnepanelensysteem op Recreatiecentrum De Fakkel, waarbij de opdracht voor februari 2016 verstrekt dient te zijn.

Na realisatie van het zonnepanelensysteem worden de mogelijkheden onderzocht om de exploitatie van het systeem over te dragen aan een lokaal energiecollectief (bestaande uit lokale partners en

inwoners). Eén van de doelstellingen van het programma Duurzaamheid is namelijk om de gemeentelijke daken ter beschikking te stellen voor de realisatie van zonnepanelen door derden. De zogeheten postcoderoosregeling, voortgekomen uit het SER Energieakkoord, is in 2014 geïntroduceerd om het mogelijk te maken om met een groep burgers collectief lokaal groene energie op te wekken. Deze projecten stonden echter onder druk in 2014, vanwege de complexiteit en het lage rendement.

Potentiele, lokale initiatiefnemers zijn aan de slag met de oprichting van een energiecollectief, waarbij gekeken wordt naar diverse financieringsmodellen (zoals postcoderoosregeling en SDE). Dit met doel zonne-energieprojecten te realiseren en te exploiteren. Voor het energiecollectief is het zeer interessant om het zonnepanelen systeem op recreatiecentrum de Fakkel te exploiteren gezien het relatief hoge subsidiebedrag. Derhalve is voorgesteld om te onderzoeken (na realisatie) of het zonnepanelensysteem overgedragen kan worden aan het energiecollectief, indien zij aan de voorwaarden voldoen. RVO dient bovendien toestemming te geven om de beschikking over te dragen aan het energiecollectief.

Doordat het energiecollectief wordt opgericht in de zomer van 2015 en het tijd vraagt het energiecollectief te formaliseren, wordt voorgesteld te starten met het realiseren van het zonne-energieproject. Zodoende blijft het toegekende subsidiebedrag daadwerkelijk beschikbaar voor het project. Mocht het energiecollectief de mogelijkheid hebben het zonnepaneelsysteem te exploiteren dan zal het systeem en de subsidie overgeheveld worden.

Relatie met beleidskaders

Dit onderwerp heeft relatie met het Programma Duurzaamheid.

Argumenten

1. Positief resultaat

Uit de bijgevoegde businesscase blijkt dat de lasten gedekt worden. De technische levensduur van zonnepanelen is ca 25 jaar. Na 15 jaar ontvangt de gemeente geen subsidie meer, maar zijn er ook geen kapitaallasten. Hierdoor is het netto resultaat over 25 jaar ca. €69.000.

2. Opwekking van duurzame energie

Door realisatie van panelen op het dak ontstaat een totaal geprognostiseerde elektriciteit opbrengst van ongeveer 140.000 kWh per jaar. Dit is gelijk aan het gemiddelde elektriciteitsverbruik van bijna 40 huishoudens.

3. Geheimhouding is noodzakelijk

Door de financiële gegevens onder geheimhouding te laten vallen wordt bij een aanbesteding reëel gecalculeerd en niet op basis van beschikbare middelen.

4. Investing is noodzakelijk

Om een en ander te kunnen realiseren is een investeringskrediet noodzakelijk. Het betreft hier een krediet wat gebaseerd is op kentallen die zijn verwerkt in de kostenraming. Er is niet gecalculeerd op basis van uitgebrachte offertes. Een aanbesteding zal aantonen wat de werkelijke kosten zullen zijn.

5. Dakvervangning

Het vervangen van het dak staat ingepland in 2018. Voorgesteld wordt om dit naar voren te halen en beide projecten tegelijkertijd te realiseren. Dit i.v.m. de levensduur van de huidige dakbedekking. Het naar voren halen van deze werkzaamheden heeft geen budgettaire effecten voor de begroting.

6. Invulling Duurzaamheidsagenda

Met de realisatie van de zonnepanelen wordt uitvoering gegeven aan de Duurzaamheidsagenda.

Overleg gevoerd met

Adviseurs financiën, duurzaamheid, inkoop en accommodaties. Daarnaast is overleg gevoerd met Sport & Welzijn en het lokaal energiecollectief.

Kanttekeningen

1. *Samenwerking met Sport & Welzijn*

Sport & Welzijn beheert, exploiteert en onderhoudt recreatiecentrum De Fakkel. Zij betalen tevens de energierekening. Met de plaatsing van de zonnepanelen treedt er een voordeel op op de energierekening. Dit voordeel wordt op voorhand verrekend met Sport & Welzijn op basis van voorcalculatie via de voorlopige subsidietoekenning aan Sport & Welzijn. Dit om te borgen dat de revenuen terug gaan naar de gemeente. Conform de businesscase is dit gemiddeld ca. €7.000,-. Bij de subsidievaststelling wordt op basis van het werkelijke voordeel (op de energierekening) de subsidie vastgesteld. Dit betekent dat de financiële gevolgen van deze regeling jaarlijks apart worden benoemd en geregeld (buiten de bestaande financiële afspraken over de productsubsidie).

2. *Er is geen rekening gehouden met de investering in huidige begroting*

In de huidige begroting is geen rekening gehouden met deze investering. De investering zal daarom toegevoegd worden aan de investeringslijst 2016 in de programmabegroting 2016.

3. *Resultaat is onzeker*

In de business case wordt uitgegaan van een aantal aannames. De vraag is of deze aannames stand houden (in de loop van de jaren). Zo zal de aanbesteding aantonen wat de werkelijke kosten zijn. Bovendien zijn de energieprijzen en weersinvloeden onzeker. In de businesscase is uitgegaan van 275 Wp zonnepanelen. Dit is een hoger segment dan de gebruikelijke 250Wp zonnepaneel. De aanbesteding dient uit te wijzen of een zonnepaneel met een hoger vermogen efficiënt is. Tot slot is uitgegaan van een teruglevergoeding van €0,055.

Uitvoering/vervolgstappen

Na vaststelling in september 2015, wordt een aanbestedingstraject gestart.

Evaluatie/monitoring

n.v.t.

Financiën

De realisatie van het zonnepaneelensysteem vergt een financiering van afgerond € 214.000,-. Hiermee is in de begroting geen rekening gehouden. Gezien de toegezegde subsidie en de eis dat uiterlijk een jaar na de subsidiebeschikking opdracht tot realisatie moet zijn verstrekt, is het noodzakelijk deze investering in 2016 beschikbaar te stellen.

Samengevat ziet het gemiddelde resultaat per jaar op basis van de businesscase (uitgaande van de eerste 16 jaar) er als volgt uit:

| | |
|---|----------------------|
| Jaarlijkse opbrengsten (subsidie en vergoeding energieleveranciers) | €19.685 |
| Jaarlijkse beheerkosten incl. vervanging omvormer | € 1.812 (-/-) |
| Jaarlijkse kapitaallasten (afschrijving en rente) | <u>€17.860 (-/-)</u> |
| | €13 |

Bij de berekening van de kapitaallasten is uitgegaan van een afschrijvingstermijn van 15 jaar en de geldende concern-rente van 4,2%. De BTW component is aftrekbaar en daarnaast zal over de ontvangen vergoeding van de energieleverancier BTW moeten worden afgedragen. Bij de gemiddelde jaarlijkse beheerkosten is rekening gehouden met de vervanging van de omvormers in 2026.

De technische levensduur van zonnepanelen wordt echter geschat op ca. 25 jaar. Na 15 jaar stopt de subsidie, maar zijn er ook geen kapitaallasten meer. De opbrengst van de zonnepanelen levert dan een directe besparing op (minus de kosten voor onderhoud en verzekering).

Hierbij moet wel benadrukt worden dat indien het energiecollectief de mogelijkheid heeft het zonnepaneelsysteem te exploiteren dan zal het systeem en de subsidie overgeheveld worden.

Aandachtspunt is de vennootschapsbelasting waarbij 25% van de fiscale winst moet worden afgedragen. Doordat nog onduidelijk is hoe de fiscale winst berekend moet worden is nu nog niet aan te geven wat hiervan de financiële gevolgen zijn.

Een tweede aandachtspunt is dat Sport & Welzijn de energierekening betaalt, waardoor er een verrekening dient plaats te vinden met de gemeente. Dit betekent dat de financiële voordelen naar de gemeente gaan, en dat de financiële voordelen voor de gemeente bestaan uit: de subsidie en de vermindering van de exploitatiesubsidie aan Sport & Welzijn.

Dakvervangning

In het meerjarenonderhoudsplan (MJOP) staat de vervanging/afwerking van het dak van het recreatiecentrum gepland in 2018 voor een bedrag van € 290.810. Er wordt afgeweken van deze planning door de werkzaamheden in 2016 uit te voeren. Omdat in het MJOP op voorhand is gerekend met een jaarlijkse (cumulatieve) indexering van 3%, wordt het bedrag gecorrigeerd aan het prijspeil 2016 tot € 267.263. De werkzaamheden uit het MJOP worden gedekt vanuit de reserve groot onderhoud Sport & Welzijn, waardoor er geen budgettair effect optreedt. In de begroting 2016 wordt de raming van de aanwending aangepast.

De stichting Sport en Welzijn voert voor de gemeente het groot onderhoud en de vervangingen uit aan de Ridderkerkse sportaccommodaties. De stichting ontvangt daarvoor een subsidie 'groot onderhoud / vervangingen'. De huidige meerjarige subsidiebeschikking (2014-2016) wordt herzien om hierin de dakvervangning op te nemen.

Duurzaamheid

Realisatie van het project maakt integraal onderdeel uit van het programma Duurzaamheid. In Nederland is het aandeel duurzame energie nog geen 5%, terwijl dat over 6 jaar op 14% moet liggen, zoals in Europees verband afgesproken. Het verhogen van het aandeel duurzame energie hebben wij gestimuleerd / gefaciliteerd door een groepsaankoop zonnepanelen en de woonwijzerwinkel. Dit voorstel gaat over het realiseren van zonne-energie op een gemeentelijk dak.

Juridische zaken

Voor de realisatie van het systeem zal een Europese aanbesteding moeten worden gevolgd. Gebaseerd op het inkoopbeleid dienen leveringen en diensten vanaf €207.000 en hoger Europees aanbesteed te worden. Hieruit komt een opdracht die juridisch worden vastgelegd. Om de aanbestedingsprocedure in te korten is een 'vooraankondiging' gepubliceerd op tenderned.nl. Zodoende wordt de procedure ingekort van 40 dagen naar 29 dagen. Indien de gemeenteraad niet akkoord is, gaan we niet over tot de (vooraangekondigde) aanbesteding.

Communicatie/participatie na besluitvorming

Nadat het project gerealiseerd is zal een communicatietraject worden gestart. Bovendien zal na realisatie van het project in overleg getreden worden met het energiecollectief.

Burgemeester en wethouders van Ridderkerk,

de secretaris,

de burgemeester,

dhr. H.W.J. Klaucke

mw. A. Attema