



*Postadres*

Postbus 9154  
3007 AD Rotterdam

*Bezoekadres*

Wilhelminakade 947  
Rotterdam

Telefoon

088 - 8779 914

E-Mail

directie-secretariaat@vr-rr.nl

Ons kenmerk

20UIT07642

Betreft

Consequenties inwerkingtreding Tijdelijke wet  
maatregelen COVID-19

Datum

24 november 2020

Behandeld door

Mr. drs. A. Littooj

Aan de leden van het Algemeen Bestuur  
van Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond

Geachte leden van het Algemeen Bestuur,

In de vergadering van het Algemeen Bestuur van 9 november jl. is gesproken over het feit dat in deze coronacrisis een nieuwe fase aanbreekt. Door de komst van de Tijdelijke wet maatregelen COVID-19 (Twm) die naar verwachting per 1 december a.s. in werking treedt, is sprake van een overgang naar een nieuwe crisisstructuur. Met deze brief informeer ik u over de betekenis van deze wet voor de besluitvorming over de coronamaatregelen en voor de regie en afstemming binnen de Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond (VRR). Tevens informeer ik u met deze brief over het definitieve Beleidskader COVID-19, zoals vastgesteld in uw vergadering van 23 november jl. Dit beleidskader beoogt eenduidigheid ten aanzien van de uitleg en inzet van de noodzakelijke maatregelen en bestuurlijk crisistreden en geeft duidelijkheid over de verandering in verantwoordelijkheden en bevoegdheden voor de voorzitter veiligheidsregio en de burgemeester, vanaf het moment van inwerkingtreding van de Twm.

### **Tijdelijke wet maatregelen COVID-19**

De Twm is opgehangen aan infectieziektebestrijding binnen de Wet publieke gezondheid (Wpg). Hiermee wordt verdergaand de wettelijke basis van de virusbestrijding van deze A-ziekte bewerkstelligd. Dat betekent dat de minister van VWS zorgdraagt voor de infectieziektebestrijding (Wpg art.7) en dat de voorzitter veiligheidsregio verantwoordelijk is voor de *regionale* bestrijding van een epidemie van een infectieziekte behorend tot groep A (art. 6, vierde lid Wpg). COVID-19 is aangewezen als infectieziekte A. De tot nu gebruikte noodverordeningen die de voorzitter veiligheidsregio vaststelde op basis van aanwijzingen van de minister van VWS worden vervangen door ministeriële regelingen. De politieke legitimatie wordt daarmee versterkt, zoals past in een parlementaire democratie, met meer ruimte voor de wetgever.

De tijdelijke wet beoogt de positie van het lokale bestuur en de lokale democratie in het bestrijden van de (gevolgen van) het virus te versterken. Door de inwerkingstelling van de Twm worden de bevoegdheden en verantwoordelijkheden ten aanzien van het verlenen van ontheffingen van deze landelijke regels, het geven van aanwijzingen en bevelen en handhaving inzake de bestrijding van het coronavirus, teruggelagd bij de burgemeester. De gekozen wetsstructuur maakt het eveneens mogelijk om te kunnen op- of afschalen als het coronavirus weer reden geeft om meer of minder beperkende maatregelen te nemen.

### **Toekomstige regionale samenwerkingsstructuur**

In voorbereiding op de inwerkingtreding van de Twm is in de vergadering van het Algemeen Bestuur van 9 november jl. gesproken over de bijbehorende bevoegdheidsverandering en is een besluit genomen over de toekomstige regionale samenwerkingsstructuur in de coronacrisis, vanaf het moment van inwerkingtreding van de Twm.

Het Algemeen Bestuur heeft daarbij haar voorkeur uitgesproken voor de onderstaande wijze van afstemming. Hierbij zal het bestaande wekelijks ritme van ROT, RBT en de nu bestaande afstemming via het AB VRR in stand blijven.

Het huidige Regionaal Beleidsteam (RBT) wordt aangevuld met de portefeuillehouder crisisbeheersing/bevolkingszorg en een afvaardiging van het Algemeen Bestuur GGD. Per 1 december a.s. bestaat het RBT in ieder geval uit de volgende leden:

- De voorzitter VRR
- Portefeuillehouder AB VRR witte kolom (dhr. Lamers)
- Portefeuillehouder AB VRR crisisbeheersing/ bevolkingszorg (mw. Grootenboer)
- Een bestuurlijke afvaardiging van het AB GGD-RR (dhr. Borgonjen)
- De reeds deelnemende RBT-leden

### **Beleidskader Twm**

De Twm betekent een verandering in verantwoordelijkheden en bevoegdheden voor de voorzitter veiligheidsregio en de burgemeester.

De Twm gaat uit van de volgende driedeling:

#### 1. Regie bij het Rijk

- De regie op (de besluitvorming over) de maatregelen berust bij het Rijk, i.c. de minister van VWS. De minister van VWS stemt af met de ministers van BZK en JenV en andere vakministers wanneer de maatregelen hun beleidsdomein raken.
- De minister van VWS besluit over de regionale inschaling; de ministers van VWS, BZK en JenV besluiten over de inhoud van de ministeriële regeling. Deze wordt vervolgens voorgelegd aan het parlement.

#### 2. Burgemeester: differentiatie bij lokale verschillen in besmettingscijfers

- Onder lokaal maatwerk wordt in de Twm ontheffingen en toezicht en handhaving verstaan. Het betreft niet de te treffen maatregelen. Concretisering van de maatregelen uit de Twm worden in een ministeriële regeling opgenomen die door de minister van VWS wordt vastgesteld.
- Lokale differentiatie is naar verwachting mogelijk naar mate de maatregelen afgeschaald worden en er slechts sprake is van lokale brandhaarden. De burgemeesters zijn zelf verantwoordelijk voor onderlinge afstemming.

#### 3. Voorzitter veiligheidsregio: coördinatie in de regio

- De voorzitter veiligheidsregio heeft een coördinerende en regisserende rol.

Het beleidskader kent, net zoals voor de Twm geldt, een landelijke, regionale en lokale invulling. Bijgaand treft u het regionaal Beleidskader COVID-19 aan, zoals vastgesteld in de vergadering van het Algemeen Bestuur van 23 november jl.

In dit beleidskader zijn op regionaal niveau afspraken gemaakt op de volgende thema's:

- I. Crisisstructuur waaronder GRIP
- II. Communicatie en verantwoording
- III. Informatievoorziening RBT
- IV. Bezwaar en beroep
- V. Toepassen bevoegdheden:
  1. Ontheffingen / aanwijzen van plaatsen
  2. Bestuursrechtelijke handhaving
  3. Openbare manifestaties
  4. Evenementen
  5. Horecabeleid

Voor wat betreft de keuze voor een centrale, intergemeentelijke of lokale bezwaarschriftencommissie zal een voorstel ter finale besluitvorming worden voorgelegd in de vergadering van het Algemeen Bestuur van 30 november a.s.

In hoofdstuk 4 van het bijgevoegde Beleidskader COVID-19 is de bevoegdheidsverdeling beschreven, zoals die gaat gelden na inwerkingtreding Twm. Het Beleidskader COVID-19 is opgesteld tegen de achtergrond dat de Twm mede bedoeld is om de lokale democratische legitimiteit te versterken. De wet bevordert de mogelijkheden tot lokaal debat over de maatregelen en de burgemeester legt over de inzet van de Twm-bevoegdheden verantwoording af aan de gemeenteraad conform de reguliere bepalingen in de Gemeentewet. In het regionaal beleidskader is gezocht naar een zorgvuldige balans tussen de noodzakelijke regionale afstemming voor de crisisbestrijding en de inzet van bevoegdheden binnen de reguliere lokale politiek-bestuurlijke verhoudingen. Hierbij zijn alle bij dit beleidskader betrokken partijen zich ervan bewust dat er sprake is van een crisissituatie en is de intentie uitgesproken om vergelijkbaar met de start van de crisis op consistente en effectieve wijze gezamenlijk het COVID-virus te blijven bestrijden.

U kunt deze brief delen met uw college van B&W en uw gemeenteraad. Ik vertrouw erop u hiermee voldoende geïnformeerd te hebben.

Met vriendelijke groet,



Ing. A. Aboutaleb  
Voorzitter VRR

Bijlage: Beleidskader VRR Tijdelijke wet maatregelen COVID-19, Algemeen Bestuur 23 november 2020