



Gemeenteraad van Ridderkerk
p/a griffie

Uw brief van:	-	Ons kenmerk:	422576
Uw kenmerk:	-	Contact:	J.Heutink
Bijlage(n):	1	Doorkiesnummer:	06-46806548
		E-mailadres:	j.heutink@bar-organisatie.nl
		Datum:	10 december 2021

Betreft: Fiscaal statuut

Geachte raadsleden,

Sinds 20 maart 2012 hebben we een individueel convenant Horizontaal Toezicht afgesloten met de Belastingdienst. Met dat convenant hadden wij afgesproken om onze onderlinge relatie te baseren op transparantie, begrip en vertrouwen. Ook is daarin afgesproken dat we actief inzicht verstrekken in onze fiscale strategie, alsmede zorg dragen voor een aantoonbaar werkend systeem van interne beheersing, interne monitoring en externe controle waardoor er aanvaardbare aangiften ingediend kunnen worden en belastingsschulden tijdig betaald kunnen worden. In het convenant zijn hierover afspraken gemaakt.

Nu rolt de Belastingdienst de *doorontwikkeling* Horizontaal Toezicht (ook wel DHT genoemd) uit bij alle organisaties om daarmee een gelijk speelveld te creëren in de fiscale beheersing van belastingplichtigen. Waar in het verleden sprake was van een "vertel het ons" dynamiek wordt het nu een "laat het ons zien" dynamiek. Daarmee ligt er een verdergaande verantwoordelijkheid bij belastingplichtigen. Een van de stappen is het verplicht hebben van een fiscaal statuut. Tot op heden heeft de gemeente Ridderkerk deze niet.

De opgedane ervaring in de afgelopen jaren vanuit ons en de Belastingdienst zelf, heeft met zich gebracht dat we de doorontwikkeling Horizontaal Toezicht actief ter hand nemen. Deze brief informeert u daarover.

De hele doorontwikkeling Horizontaal Toezicht resulteert naar bedoeling in het afsluiten van een nieuw convenant met de Belastingdienst. De huidige overeenkomst zal door de Belastingdienst formeel worden opgezegd of wordt omgezet naar een nieuwe overeenkomst. De Belastingdienst eist dan wel dat we de komende tijd een aantal verplichte stappen zullen gaan zetten, waarbij objectief en periodiek de fiscale juistheid van de gemeentelijke administratie bij de Belastingdienst wordt aangetoond.

Het hebben van een nieuw convenant houdt in dat we in principe niet te maken zullen krijgen met boekenonderzoeken achteraf: immers er zal gestructureerd vooroverleg plaatsvinden bij fiscale vraagstukken. In alle facetten moet sprake zijn van een goede fiscale control. We hebben de laatste tijd actief contact met de Belastingdienst en betrekken hen bij de stappen die we zetten. Om alle acties te kunnen realiseren is voor de jaren 2021 en 2022 al eenmalig uitvoeringsbudget beschikbaar gesteld.

Op 7 december jl. hebben wij het fiscaal statuut vastgesteld en deze wordt nu ter informatie aan uw raad beschikbaar gesteld. De Belastingdienst heeft op voorhand laten weten zich goed te kunnen vinden in voorliggend fiscaal statuut.

Consequenties

Dit fiscaal statuut benadrukt het belang dat we hechten aan het goed op orde hebben van de fiscaliteit. Door het vastleggen van onze fiscale visie, het fiscale beleid als ook de hoofdlijnen van de fiscale processen en de organisatie- en informatiestructuur kaderen we de vervolgstappen die we gaan zetten en geven we richting aan de versterkende maatregelen die we de komende tijd gaan treffen.

Hieronder worden de stappen weergegeven die we reeds hebben gezet en nog gaan zetten. Om dit tot uitvoer te kunnen brengen is de nieuwe fiscale kerngroep van de GR BAR-Organisatie in het leven geroepen. Deze wordt bemenst door al bestaande functionarissen die veel met fiscaliteiten te maken hebben en 1 formatieplaats die vooralsnog tijdelijk vrij is gemaakt om dit traject doorontwikkeling HT van voldoende 'handjes' te kunnen voorzien.

Vervolg/ planning

Voor het traject naar een nieuw convenant gelden meerdere stappen. Deze zijn globaal als volgt:

Stappen / volgorde	Status / planning
Stap 1. Fiscale audit (nulmeting) = self assessment via uitgebreide vragenlijsten ingevuld door sleutelmedewerkers	Reeds uitgevoerd
Stap 2. Fiscaal Statuut	Collegebesluit en voorliggende raadsinformatiebrief met als bijlage het fiscaal statuut
Stap 3. Risicoanalyse met actielijst	Is gestart; verwachting eind 2021 gereed
Stap 4. Procesbeschrijvingen (bij de fiscale risico's – indien nog niet beschreven)	Afhankelijk van uitkomsten stap 3; in 2022 mee aan de slag
Stap 5. Implementatie beheersmaatregelen	Afhankelijk van uitkomsten stap 3; in 2022 mee aan de slag
Stap 6. Inrichting steekproef/ data analyse en of andere vormen van monitoring	Afhankelijk van uitkomsten stap 3; in 2022 mee aan de slag
Stap 7. Afronding lopende afspraken Belastingdienst	We hebben met de Belastingdienst al periodieke afstemming over de stappen die we zetten in proces doorontwikkeling HT
Stap 8: optioneel afsluiten convenant doorontwikkeling HT. Dit convenant is 3 jaar geldig.	Eind 2022/ in 2023 is het streven; sterk afhankelijk van 'op niveau' krijgen stappen 1 tot en met 6 en beoordeling(en) Belastingdienst. De Belastingdienst dacht de best practices in 1e kwartaal 2021 gereed te hebben, maar dit wordt nu december 2021. Deze input is voor ons ook van belang. Deze vertraging resulteert ook bij ons in een langere (door)looptijd van dit traject DHT.

Na stap 8 zal het nieuwe college uw raad verder informeren. De Belastingdienst toetst – zo veel mogelijk samen met ons – of (kwalitatief) aan de volgende zes criteria wordt voldaan:

1. De bereidheid om transparant te zijn.
2. De bereidheid tot het onderhouden van een zakelijke werkrelatie die HT mogelijk maakt.
3. Het opstellen van een gedocumenteerde fiscale strategie (het fiscaal statuut).
4. Het overleggen van een fiscale risicoanalyse, met in ieder geval een analyse van de key risks.
5. Een adequaat werkende monitoring van de key risks (geen materiële onjuistheden in aangiften hebben).
6. Borging van de kwaliteit van gegevens die nodig zijn voor de belastingheffing bij derden.



Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,
het college van burgemeester en wethouders van Ridderkerk,

de secretaris

de burgemeester,

A handwritten signature in blue ink, appearing to read 'H.W.J. Klaucke', written in a cursive style.

dhr. H.W.J. Klaucke

A large, stylized handwritten signature in blue ink, appearing to read 'A. Attema', written in a cursive style.

mw. A. Attema

Bijlage:

- Fiscaal statuut gemeente Ridderkerk

