



Gemeente Albrandswaard

Gemeenteraad van Ridderkerk
Postbus 271
2980 AG Ridderkerk

GR BAR-organisatie
INGEKOMEN

7 JULI 2022

reg. nr.

Uw brief van:
Uw kenmerk:
Bijlage(n): 1

Ons kenmerk:
Contact: H. Cats
Doorkiesnummer: 010-5061700
E-mailadres: h.cats@albrandswaard.nl
Datum: 6 juli 2022

Betreft: : toekomst BAR-organisatie

Geachte leden van de Raad,

Hierbij bieden wij u ter informatie aan onze brief aan het dagelijks bestuur en algemeen bestuur van de GR BAR-organisatie inzake de toekomst van de BAR-organisatie.

Met vriendelijke groet,
het college van de gemeente Albrandswaard,
de secretaris, de burgemeester,

Hans Cats

drs. Jolanda de Witte



Gemeente Albrandswaard

Aan het algemeen en dagelijks bestuur van de GR-BAR organisatie
P/a Koningsplein 1
2981 EA Ridderkerk

Uw brief van:
Uw kenmerk:
Bijlage(n):

Ons kenmerk: 557435
Contact: Hans Cats
Doorkiesnummer:
E-mailadres:
Datum: 6 juli 2022

Betreft: Toekomst BAR organisatie

Geachte leden van het algemeen bestuur en dagelijks bestuur,

In onze collegevergadering van 5 juli 2022 j.l. hebben wij de notitie vervolg variantenanalyse en het plan van aanpak tot wijziging van de BAR-organisatie besproken. In verband daarmee leggen wij u het volgende voor.

In de volgorde van de notitie missen wij een concreet en gemotiveerd verzoek van de gemeente Barendrecht en/of Ridderkerk aan het bestuur van de GR-BAR organisatie om tot de wijzigingen te komen waar de toegezonden notitie vervolg variantenanalyse en het plan van aanpak in voorzien.

Onze vertegenwoordigers in het dagelijks bestuur van de GR BAR-organisatie geven aan dat op 25 juni jl. geen besluit is genomen of vaststelling heeft plaatsgevonden van de notitie vervolg variantenanalyse en het plan van aanpak. Wij vinden het onderzoek, dat in genoemde documenten is beschreven, niet de logisch eerstvolgende stap die gezet zou moeten worden om de gevolgen van de wens tot verandering van de samenwerking, zoals die kennelijk leeft bij de gemeente Barendrecht en/of Ridderkerk, in kaart te brengen.

Bij het ontbreken van de hiervoor bedoelde verzoeken en bestuurlijke overeenstemming over de genoemde documenten volstaan wij met een algemene reactie op hetgeen wij uit de documenten



afleiden over het voorgenomen onderzoek naar de eventuele wijziging van de BAR-organisatie en de onderliggende sentimenten en opvattingen over de wenselijkheid daarvan.

Wij vinden een eventuele wijziging van de BAR-organisatie, zoals die voorlopig tot uitdrukking komt in de notitie vervolg variantenanalyse en het plan van aanpak, een zeer onverstandige keuze.

Wij zijn in 2012 samen met de gemeenten Barendrecht en Ridderkerk tot de oprichting van de GR BAR-organisatie gekomen met als doel door bundeling van kennis, vaardigheden en inzet van onze medewerkers de gemeentelijke taken kwalitatief hoogwaardig en tegen acceptabele kosten en in een robuuste organisatie uit te voeren, volgens het principe van integraliteit en de wens tot het voorkomen van een hokjesgeest.¹ Zoals onder meer de considerans van de GR BAR-organisatie verwoordt, is uitdrukkelijk besloten om de ambtelijke organisaties van de deelnemende gemeenten te integreren in één ambtelijke organisatie, waarbij het werkgeverschap ligt bij het openbaar lichaam.² Vanaf de start van de BAR-organisatie in 2014 zijn onze ervaringen overwegend positief.

Voorts blijkt de BAR-organisatie, door zijn unieke concept van 'drie gemeenten, één organisatie', een aantrekkelijke partner op de arbeidsmarkt te zijn. Onderzoeksbureau Berenschot komt in zijn brede onderzoek naar de prestaties van de BAR-organisatie tot de allesomvattende conclusie dat de BAR-organisatie knappe prestaties levert met krappe middelen en dat de interne dienstverlening aan de gemeenten biedt wat de deelnemers voor ogen stond³. Onze waardering gaat uit naar al onze medewerkers die dit met elkaar voor elkaar krijgen, elke dag weer. Hier gaat wat ons betreft het mes niet in.

Het grootschalig opdelen van de medewerkersformatie - het gaat in de verschenen documenten maar liefst om ruim 700 van de 980 fte - en het indelen van de organisatie volgens het principe van gescheiden gemeentelijke kolommen met daarbij gescheiden huisvesting zijn de bijl aan de wortel van de doelstellingen waarvoor de GR BAR-samenwerking is opgericht. De kwaliteit gaat achteruit, de kosten stijgen en de kwetsbaarheid neemt toe.⁴ Medewerkers zijn niet meer inzetbaar voor alle drie de gemeenten. Aan BAR-brede toepassing van 'de beste persoon op de juiste klus' komt een einde. Belangrijke meerwaarden van de BAR-samenwerking worden hierdoor teniet gedaan. Daarnaast wordt de genoemde unieke positie van de BAR-organisatie op de arbeidsmarkt uitgehold. De voorgestelde verandering is ondoelmatig en dient de publieke zaak niet.

De deformatie van de BAR-organisatie lijkt met gemeente specifieke toedeling van personeel en organisatie-inrichting niet te stoppen. Het bestaande uitgangspunt van gezamenlijk zeggenschap over de medewerkers wordt ook ter discussie gesteld. De verwachting is uitgesproken dat de zeggenschap over de toegewezen 'eigen' medewerkers, in de variant dat de nieuwe inrichting binnen de BAR wordt gerealiseerd, *feitelijk* in handen komt van het desbetreffende gemeentebestuur c.q. zijn 'lokale directie' in plaats van het BAR-bestuur resp. de directieraad zoals nu het geval is. Gesproken wordt in dit verband over de aansturing, aanneming, beoordeling en het ontslag van medewerkers. Wij menen dat waar - indachtig de GR BAR-organisatie - het dienstverband van de medewerkers is aangegaan door het openbaar lichaam, er geen sprake van kan zijn dat de daarmee verband houdende

¹ BAR-code (2014), p. 21-22

² Zoals uitdrukkelijk bepaald in artikel 17 van de GR BAR-organisatie

³ Berenschot, Evaluatie dienstverlening en governance BAR-organisatie, 2019

⁴ &van de Laar, Sterk in nabijheid, robuust in slimheid, 2022



werkgeverschapsverantwoordelijkheden door de gemeenten kunnen worden 'teruggenomen'. Dit 'terugnemen' zou een vergaande wijziging van de gemeenschappelijke regeling vragen. Daarover geven wij vast aan dat wij geen (wijziging van de) regeling steunen die tot effect heeft dat de GR BAR-organisatie uitsluitend nog slechts fungeert als payroll-constructie voor de bewuste ruim 700 medewerkers.

In elk geval voor onze gemeente zijn de te verwachten effecten van de voorgestane veranderingen van de BAR-organisatie omvangrijk en negatief en daarvoor kan het bestuur van de BAR-organisatie later, in de fase van besluitvorming over eventuele veranderingen, de ogen niet sluiten.

Gezien de hiervoor weergegeven stand van zaken nemen wij - met het oog op een zorgvuldige en evenwichtige voorbereiding van besluitvorming door het bestuur van de GR BAR-organisatie over eventuele wijziging van de gemeenschappelijke regeling en/of de organisatie-inrichting - het initiatief tot het uitvoeren van een zelfstandige inventarisatie van de belangen, consequenties en benodigde compenserende maatregelen op taak-, functie- en organisatie-inrichtingsniveau zoals die voor onze gemeente te verwachten zijn als gevolg van de grootschalige opdeling van de BAR-organisatie, waarover de gemeenten Barendrecht en Ridderkerk op 25 juni jl. met elkaar overeenstemming hebben bereikt.

Wij verwachten van zowel het dagelijks bestuur als het algemeen bestuur van de GR BAR-organisatie dat - indien uitwerking en realisatie van de wijzigingsplannen onvermijdelijk zijn door keuzes van de gemeenten Barendrecht en Ridderkerk - hierbij de belangen van personeel én alle drie de partners, dus ook die van Albrandswaard, evenwichtig en zorgvuldig worden gewogen en waar nodig passende compenserende maatregelen aangeboden gaan worden, zodanig dat de negatieve gevolgen van eventuele wijzigingen voor Albrandswaard als gelijkwaardige deelnemer in de GR BAR-organisatie niet onevenredig zijn.

Een afschrift van deze brief versturen wij naar de gemeenteraad van Albrandswaard, de colleges en gemeenteraden van Barendrecht en Ridderkerk en het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Zuid-Holland.

Wij hopen u hiermee voorlopig voldoende te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,
het college van de gemeente Albrandswaard,
de secretaris, de burgemeester,

Hans Cats

drs. Jolanda de Witte