

Aan: De colleges van de deelnemende gemeenten in de Gemeenschappelijke Regeling Jeugdhulp Rijnmond
Van: Het algemeen bestuur van de Gemeenschappelijke Regeling Jeugdhulp Rijnmond
Datum: 18 december 2021
Betreft: Voorstel wijziging Gemeenschappelijke Regeling Jeugdhulp Rijnmond

Kenmerk: 21MO05072
Behandelend ambtenaar: Coördinator GRJR, Joris Buningh
Contactgegevens ambtenaar: Jk.buningh1@Rotterdam.nl
p/a Gemeente Rotterdam
Het Timmerhuis, Halvemaanpassage 90
Postbus 70032 3000 LP Rotterdam

Geacht college,

Uw gemeente werkt in de Gemeenschappelijke Regeling Jeugdhulp Rijnmond (GRJR) samen aan de beschikbaarheid van specialistische jeugdhulp, van jeugdbescherming en jeugdreclassering en van een meldpunt huiselijk geweld en kindermishandeling (Veilig Thuis). Met deze brief vragen we u in te stemmen met een aantal wijzigingen in de gemeenschappelijke regeling.

Ontwikkelingen in de jeugdhulp

Zoals u bekend speelt er momenteel veel binnen de jeugdzorg. Twee van de meest recente landelijke ontwikkelingen zijn het, mede als gevolg van COVID, stijgende beroep op de specialistische jeugdhulp en de maatregelen die voorgesteld zijn in de landelijke Hervormingsagenda. In de regio spelen we hierop in door samen te werken vanuit de inhoud. Deze inhoud is vastgelegd in de Regiovisie, opgesteld als onderdeel van de norm van opdrachtgeverschap, die vorig jaar vastgesteld door uw raad. Deze regiovisie vormt dan ook de basis voor de keuzes in de GRJR. Dit is bijvoorbeeld zo bij het inkooptraject dat leidt tot een nieuwe contractperiode per 1 januari 2023 waarin we gaan werken met twee inkoop- en bekostigingssystemen, de aanpak van de wachttijden en het door ontwikkelen naar betrouwbare data en informatie.

Verbeterplan GRJR

In 2019 heeft het Algemeen Bestuur (AB) een verbeterplan vastgesteld, zodat de GRJR en haar Uitvoeringsorganisatie verder kunnen werken aan een organisatie die nog beter op de ontwikkelingen is toegerust. In het verbeterplan staan de prioriteiten waarop de GRJR wil verbeteren. Eén van de onderdelen betreft de governance. Het AB heeft de governance tegen het licht gehouden en constateert dat er enkele wijzigingen in de gemeenschappelijke regeling nodig zijn. Deze wijzigingen zijn nodig zodat we beter kunnen inspelen op de eerder geschetste ontwikkelingen in de samenleving. U vindt een toelichting op de wijzigingen in bijlage 1.

Gemeenschappelijke Regeling Jeugdhulp Rijnmond

p/a Gemeente Rotterdam
Jeugd en Onderwijs
Postbus 70014
3000 KS Rotterdam
www.jeugdhulprijnmond.nl



Achtergrond bij de wijziging van de gemeenschappelijke regeling

De geschetste ontwikkelingen hebben een brede, strategische en financiële, impact die verder gaat dan alleen de specialistische jeugdhulp. Door een goede samenwerking blijft de regio sterk genoeg om gezamenlijk een verschil te kunnen blijven maken richting zorgaanbieders en in bovenregionale en landelijke gremia. Tegelijkertijd is er de behoefte om ook lokaal de ruimte te behouden om invulling te geven aan deze opgaven. Dit maakt het belangrijk om met elkaar af te stemmen wat de bredere beleidsontwikkeling is in de lokale gemeenten en waarin we als gemeenten gezamenlijk kunnen optrekken.

Om dit optimaal te faciliteren heeft het AB onder andere de organisatievorm van de uitvoeringsorganisatie van de GRJR, de positionering en de functie/het profiel van de secretaris/directeur vastgesteld en met het voorliggende besluit krijgen ook de directeuren een formele positie binnen de GRJR voor met name de strategische en bedrijfsvoering aspecten.

Verzoek

Bij deze vragen wij u het volgende:

1. Instemming voor wijziging van de GR conform wijzigingsbesluit, zie bijlage 2
2. Bekrachtiging van de delegatie van bevoegdheden aan de GRJR (indien van toepassing)

Collegeregeling

Aangezien de GR een Collegeregeling betreft dient u als colleges de volgende stappen te doorlopen:

- Het wijzigingsbesluit voorleggen aan uw raad
- Na een instemmende reactie van uw raad neemt u als college een definitief besluit
- Dit besluit maakt u bekend conform het nu nog bestaande art. 30 van de regeling
- Als dit door alle 15 gemeenten is gedaan kan de gemeente Rotterdam de wijziging publiceren, waarna deze de dag daarna in werking treedt.

Zie eventueel ook de juridische toelichting uit de handreiking van de VNG over de procedure indien een raad niet instemt of niet tijdig beslist (Bijlage 3). Ook kunt u contact opnemen met de behandelend ambtenaar (zie bovenaan de brief voor contactgegevens).

Delegatie van bevoegdheden

Bij het instellen van de GRJR in 2014 is gevraagd aan elke gemeente bevoegdheden over te dragen aan het Openbaar Lichaam. Het is onduidelijk of dit bij alle gemeenten daadwerkelijk is overgedragen. Daarom bij deze de vraag voor bekrachtiging van de overdracht van bevoegdheden aan het Openbaar Lichaam Jeugdhulp Rijnmond middels een delegatiebesluit, voor zover dit nog niet gedaan is.



Wij nemen aan u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd en horen graag uw reactie voor 31 maart 2022 op de gevraagde besluiten.

Met vriendelijke groeten,

Namens het Algemeen Bestuur van de GRJR,

J. Bokhove
Voorzitter

S. Hammer
Secretaris/Directeur

- Bijlagen:
1. Besluit Governance III, AB GRJR 17 december 2021
 2. Wijzigingsbesluit
 3. Juridische toelichting uit de handreiking van de VNG



Bijlage 3. Juridische toelichting uit de handreiking van de VNG

Collegeregeling

Bij collegeregelingen verloopt de besluitvorming als volgt:

- *De conceptregeling wordt voorbereid door het college van burgemeester en wethouders, dat een principebesluit moet nemen over de samenwerking.*
- *Vervolgens moeten de conceptstukken naar de raad. De raad moet dan beslissen of het college toestemming krijgt de gemeenschappelijke regeling te treffen (art. 1 lid 2 Wgr). De toestemming gaat dus vooraf aan de definitieve besluitvorming door het college (art. 10:32 lid 1 Awb). Daarbij heeft de raad twee toetsingsgronden: de strijd met het recht of de strijd met het algemeen belang (art. 10:32 lid 1 jo. art. 10:27 Awb jo. art. 1 lid 2 Wgr). Indien de raad de toestemming weigert, dan kan het college de gemeenschappelijke regeling niet treffen. De raad heeft in beginsel dertien weken de tijd te beslissen over de toestemming (art. 10:32 lid 1 jo. art. 10:31 lid 1 Awb). Lukt dat niet, dan kan deze termijn eenmaal verlengd worden met dertien weken (art. 10:32 lid 1 jo. art. 10:31 lid 2 Awb). Is de toestemming dan nog niet verleend of geweigerd, dan wordt de toestemming geacht stilzwijgend te zijn verleend (art. 10:32 lid 1 jo. art. 10:31 lid 4 Awb).*
- *Na de verkregen toestemming van de raad moet het college van burgemeester en wethouders nog definitief besluiten de gemeenschappelijke regeling te treffen. Dat kan niet vooraf gebeuren met een opschortende voorwaarde van toestemming. Dit vanuit de gedachte dat het college bij zijn definitieve besluit ook de overwegingen van de raad kan betrekken. Indien met een opschortende voorwaarde zou worden gewerkt, dan wordt de toestemming feitelijk omgezet in een goedkeuring (art. 10:25 Awb), en dat mag niet zonder wettelijke grondslag (art. 10:26 Awb).*