

Jaarverslag VTH-Wabo 2022

Gemeente Ridderkerk

Vastgesteld door het college van burgemeester en wethouders van Ridderkerk op:

30 mei 2023

1.	Inleiding	2
2.	Managementsamenvatting.....	3
3.	Vergunningverlening.....	5
3.1.	Monitoring werkzaamheden vergunningverlening	5
3.2.	Beleidsvelden en doelstellingen vergunningverlening	5
3.3.	Kennisuitwisseling en regionale samenwerking	6
3.4.	Trends en ontwikkelingen 2022	7
3.5.	Evaluatie vergunningverlening	10
3.5.1.	Organisatorisch	10
3.5.2.	Behandeling aanvragen	11
3.5.3.	Bezwaar en beroep	13
4.	Toezicht en Handhaving	15
4.1.	Monitoring toezicht en handhaving	15
4.2.	Beleidsvelden en doelstellingen	15
4.3.	Evaluatie toezicht en handhaving.....	18
4.4.	Wabo-inspecteurs.....	19
4.5.	Handhavingsjuristen	21
4.6.	Integraal toezicht handhavingspartners.....	23
	Globale Ontwikkelingen VTH-taken 2022	25

1. INLEIDING

Het gebeurt niet vaak dat Vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH) worden genoemd op het nieuws. Meestal is dat pas als het mis is gegaan. Er een gebouw is ingestort, een gebouw moet worden gecontroleerd na een brand of explosie of dat er iets is gebeurd waardoor een gebouw niet meer veilig is. De reden dat het vakgebied maar zo weinig op het nieuws is, is vooral te danken aan onze medewerkers die zich inzetten voor een mooie, veilige en duurzame leefomgeving. In Nederland hebben we goede landelijke en lokale regelgeving die daar voor zorgt, en hebben wij een overheid die daar ook goed op controleert.

Jaarlijkse evaluatie

In dit jaarverslag legt het college verantwoording af over de door de BAR-organisatie uitgevoerde VTH-taken in 2022. Hierbij worden zowel de organisatie brede als gemeente specifieke resultaten weergegeven. Er wordt ingegaan op de uitgevoerde activiteiten en in hoeverre de actiepunten uit de 2 Uitvoeringsprogramma's (Handhaving en Omgevingsvergunningen) zijn gerealiseerd. Daarnaast is in het verslag te lezen in hoeverre deze activiteiten hebben bijgedragen aan het bereiken van de beleidsdoelstellingen voor vergunningverlening en toezicht en handhaving. Het jaarverslag wordt met een begeleidende raadsinformatiebrief ter kennisneming naar de gemeenteraad gestuurd.

Wet VTH en Interbestuurlijk toezicht

Sinds 2016 stelt de wet Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (wet VTH) kwaliteitseisen aan de uitvoering van Wabo-taken. De kwaliteitseisen zijn bedoeld om de uitvoering van vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH-taken) in het omgevingsrecht te professionaliseren en de kwaliteit in de organisatie te borgen. De kwaliteitseisen zijn opgenomen in de "Verordening kwaliteit Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving omgevingsrecht en de 'wet VTH'.

Onderdeel van de wet VTH is dat het bestuur jaarlijks een Uitvoeringsprogramma vaststelt waarin acties en doelen voor het betreffende jaar uiteen worden gezet. Jaarlijks moet het college rapporteren over het bereiken van de gestelde doelen en de uitvoering van de activiteiten uit het Uitvoeringsprogramma.

2. MANAGEMENTSAMENVATTING

In dit jaarverslag legt het college verantwoording af over de door de BAR-organisatie uitgevoerde VTH-taken in 2022. Hierbij worden zowel de organisatie brede als gemeente specifieke resultaten weergegeven. Er wordt ingegaan op de uitgevoerde activiteiten en in hoeverre de actiepunten uit de 2 Uitvoeringsprogramma's (Handhaving en Omgevingsvergunningen) zijn gerealiseerd.

Blijvend hoog aantal aanvragen

Het aantal aanvragen dat in 2022 is behandeld, blijft hoog en is nagenoeg gelijk als in 2021 nadat in 2020 een grote stijging zichtbaar was. In dat jaar is het aantal aanvragen met 24% toegenomen. De groei is in 2021 afgevlakt en in 2022 licht afgenomen naar 1119. De toegenomen complexiteit van de aanvragen zorgt er echter wel voor dat het aantal benodigde uren nagenoeg gelijk is gebleven met eerdere jaren.

Capaciteit VTH-taken bijgesteld na stijging aantal aanvragen

De VTH-taken zijn in 2022 uitgevoerd volgens de vastgestelde werkwijze en beleid. De formatie is in de loop van 2022 structureel bijgesteld. Enerzijds vanwege de verwachte inwerkingtreding van de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen (Wkb) en de Omgevingswet. Anderzijds vanwege de toename van het aantal aanvragen. Op die manier hebben we gezorgd dat de wettelijke regels en overige voorschriften zijn nageleefd, zodat de gewenste ruimtelijke kwaliteit en kwaliteitseisen aan bouwwerken en gebouwen gerealiseerd en in stand gehouden zijn.

Omgevingswet en Wkb

De werkzaamheden en leges op VTH-gebied zullen na inwerkingtreding van de Omgevingswet en Wkb structureel wijzigen. In 2022 hebben we wijzigingen inzichtelijk gemaakt en zijn voorbereidingen getroffen zodat medewerkers en processen klaar zijn voor inwerkingtreding van beide wetten.

Er zullen grote procesmatige en inhoudelijke wijzigingen plaatsvinden op het moment dat de wetten in werking treden. In 2022 is de inwerkingtreding van beide wetten opnieuw uitgesteld. VTH-medewerkers maken deel uit van meerdere werk- en projectgroepen. Met het in 2022 vaststellen van de verordening 'uitvoering en handhaving Omgevingsrecht' heeft de gemeente zich gecommitteerd aan een kwalitatieve uitvoering van VTH-taken onder de Omgevingswet.

Proefprojecten en regionaal oefenen

We blijven ons sterk maken voor regionaal kennis-delen en oefenen. Er is in 2022 op grote schaal geoefend als voorbereiding op zowel de Omgevingswet als de Wkb. Verschillende medewerkers waren in 2022 betrokken bij het opzetten en geven van trainingen, oefensessies en ketendagen in regionaal en provinciaal verband.

Door middel van zo genaamde "Wkb-proefprojecten" oefenen we samen met aannemers, opdrachtgevers en private kwaliteitsborgers met de nieuwe werkwijze onder de Wkb. Inmiddels hebben we vijf integrale proefprojecten deelgenomen. We zijn hiermee koploper in de regio. Een groot deel van onze VTH-medewerkers heeft hierdoor in 2022 de kans om praktijkervaring op te doen met het nieuwe stelsel. Een deel van de proefprojecten is in 2022 afgerond. De aandachtspunten die daarbij uit voort zijn gekomen vormen onder andere de basis van ons nieuwe handhavingsbeleid.

Ten slotte zijn we ook actief betrokken bij het Ambassadeursnetwerk Wkb Rotterdam en de landelijke contactgroep bouwregelgeving van de VNG.

Bouwveiligheid

Veiligheid op en rond de bouwplaats is een steeds belangrijker aspect binnen vergunningverlening en bouwtoezicht. De afgelopen jaren is er een verschuiving zichtbaar van nieuwbouw- en renovatieprojecten naar de bestaande kernen in plaats van bouwen op uitbreidingslocaties aan de randen van de kernen. Op deze zogenaamde 'inbreidingslocaties' in de kernen is na een integrale afweging van alle omgevingsfactoren steeds vaker behoefte aan een veiligheidsplan en fysieke maatregelen ter bescherming van bewoners en omliggende bouwwerken.

Alle vergunning coördinatoren, bouwinspecteurs en betrokken adviseurs van o.a. verkeer hebben in 2022 een training gevolgd in het kader van bouwveiligheid en het beoordelen van bouwveiligheidsplannen. Aanbevelingen uit de 'Landelijke richtlijn bouw en sloopveiligheid' zijn meegenomen in proces- en beleidsherzieningen in het kader van de Omgevingswet. Het onderwerp bouwveiligheid krijgt daarnaast een prominente plek aan de 'Omgevingstafel' zodat alle partijen in een vroeg stadium samen kunnen nadenken over dit onderwerp.

3. VERGUNNINGVERLENING

De kerntaak van vergunningverlening is het beoordelen van en het beslissen over een aanvraag voor een omgevingsvergunning volgens een vastgestelde strategie. In dit hoofdstuk wordt in kaart gebracht welke werkzaamheden er in 2022 zijn uitgevoerd in relatie tot de aanwezige capaciteit.

3.1. MONITORING WERKZAAMHEDEN VERGUNNINGVERLENING

In het "Vergunningenbeleidsplan Wabo 2017-2021" is bepaald dat de resultaten van de actiepunten uit het "Uitvoeringsprogramma Wabo-vergunningen 2022" en het bereiken van de gestelde beleidsdoelen met behulp van een geautomatiseerd systeem moeten worden bewaakt.

Gegevens met betrekking tot vergunningverlening worden met behulp van het geautomatiseerde workflow systeem Key2Vergunningen, de rapportage-suite van Cognos en Excel bestanden bewaakt. Veel van de werkzaamheden worden op deze manier geregistreerd. Dit maakt het mogelijk om de werkzaamheden adequaat te monitoren en te evalueren in dit jaarverslag. Het is niet mogelijk om alle werkzaamheden te registreren in Cognos en Key2Vergunningen. Het gaat hier bijvoorbeeld om het uitvoeren van extra taken, deelname aan projecten omtrent de invoering van de Omgevingswet en Wkb, verdere digitalisering en verbetering van de informatievoorziening richting burgers. Hiervoor is mondeling informatie ingewonnen bij de medewerkers.

3.2. BELEIDSVELDEN EN DOELSTELLINGEN VERGUNNINGVERLENING

In het "Vergunningenbeleidsplan Wabo 2017-2021" zijn voor de verschillende beleidsvelden doelen gesteld. Onderstaande beschouwing geeft weer hoe beleidsdoelstellingen voor vergunningverlening zijn geborgd in 2022.

Beleidsveld	Doel	Indicator 2022
Bouwen	Bevorderen dat de wettelijke regels en overige voorschriften op het gebied van de Wet ruimtelijke ordening, Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, Woningwet, Bouwverordening, Bouwbesluit en overige AMvB's worden nageleefd.	<ul style="list-style-type: none">○ Bij iedere vergunningaanvraag is vastgesteld of de bebouwing voldoet aan de technische en planologische eisen die de wet stelt.○ Het bouwdeel van iedere vergunningaanvraag is getoetst aan het door het college vastgestelde toetsprotocol.○ Iedere vergunningaanvraag is getoetst aan ons welstandsbeleid.
Monumenten	Bevorderen dat wettelijke regels, verordeningen en overige voorschriften op het gebied van Monumenten worden nageleefd.	Bij iedere vergunningaanvraag is vastgesteld of de bebouwing voldoet aan de Erfgoedwet, de gemeentelijke monumentenverordening en overige voorschriften.

Slopen	Bevorderen dat wettelijke regels, verordeningen en overige voorschriften op het gebied van slopen worden nageleefd.	Bij iedere sloopmelding hebben wij gecontroleerd dat de werkzaamheden worden uitgevoerd volgens de relevante regelgeving m.b.t. tot veiligheid rond slopen.
Brandveilig gebruik	Kwalitatief juiste vergunningverlening uitvoeren zodat de gewenste gebruiksveiligheid wordt gerealiseerd en in stand gehouden.	De gewenste gebruiksveiligheid wordt gegarandeerd door vergunningaanvragen te toetsen op brandveiligheid.
Natuur	Bevorderen van naleving van wet- en regelgeving en zorg dragen voor een duurzame mate van natuurschoon.	Bij iedere vergunningaanvraag is erop toegezien dat natuur- en landschappelijke waarden zijn behouden.
Bestemmingsplan	Het doel van de vergunningverlening is het verwezenlijken van het door de raad vastgestelde ruimtelijk beleid ten aanzien van het gebruik van gronden en de zich daarop bevindende opstallen.	Bij iedere vergunningaanvraag is erop toegezien dat het gebruik van gronden en opstallen voldoet aan de voorschriften die in de ruimtelijke plannen van de gemeente zijn gesteld.
Afwijkingsbesluiten	Gebruik maken van binnen- en buitenplanse flexibiliteitsbepalingen als aanvragen daartoe aanleiding geven en deze passen binnen de afwegingskaders dan wel vastgesteld beleid.	De mogelijkheden tot binnen- en buitenplanse afwijkingen worden besproken in het vakoverleg Ruimte. Er is op toegezien dat verleende ontheffingen voldoen aan het toetsingskader "Nota afwijkingsregels ruimtelijke ordening 2012".
Wijzigingsbesluiten	Gebruikmaken van aan het college in bestemmingsplannen toegekende bevoegdheden om binnen vastgestelde kaders een plan te wijzigen.	Genomen wijzigingsbesluiten hebben voldaan aan de regels van de opgenomen wijzigingsbevoegdheid in het bestemmingsplan.
Afwijkingsbeleid	Duidelijkheid bieden in welke gevallen gebruik kan worden gemaakt van toegekende afwijkingsbevoegdheden.	De mogelijkheden tot binnen- en buitenplanse afwijkingen worden besproken in het vak-overleg Ruimte. Bij het toepassen van afwijkingsbeleid is voldaan aan de toetscriteria die zijn opgenomen in de "Nota afwijkingsregels ruimtelijke ordening 2012".

3.3. KENNISUITWISSELING EN REGIONALE SAMENWERKING

Een ander speerpunt uit het Vergunningenbeleidsplan is kennisuitwisseling en regionale samenwerking. Een vergunningaanvraag kan bestaan uit diverse, specialistische activiteiten. Om deze activiteiten samen te brengen in één duidelijke en volledige omgevingsvergunning is het nodig dat de specialisten in de BAR-organisatie samenwerken, de adviezen onderling worden afgestemd en er eenduidig geadviseerd wordt.

Wanneer in het kader van de adviezen overleg nodig is, wordt dit georganiseerd. Om de kwaliteit van het team beter te borgen is er een samenwerkingsovereenkomst met de afdeling Bouw- en Woningtoezicht van de gemeente Rotterdam.

Omgevingswet en Wkb in de Regio

Daarnaast nemen medewerkers van het team Omgevingsvergunningen deel aan diverse regionale overleggen in het Kader van de Omgevingswet. In deze overleggen wordt kennis gedeeld en opgehaald over diverse onderwerpen, zoals leges en mandaatregelingen, wijzigingen in het werkproces en deelname aan de omgevingstafel. Aan deze regionale overleggen nemen gemeenten, DCMR, VRR, GGD en de provincie deel. Ten slotte schuiven diverse medewerkers van het team aan bij periodieke overleggen in het kader van het Ambassadeursnetwerk Wkb van de gemeente Rotterdam. Aan dit overleg nemen gemeenten en marktpartijen zoals kwaliteitsborgers, architecten, projectontwikkelaars, adviesbureaus en aannemers deel.

Sloop en asbest

Vanaf 1 januari 2019 is toezicht op asbestverwijdering door particulieren en bedrijven overdragen aan de DCMR. Het behandelen van bedrijfsmatige saneringen is vanaf 1 januari 2019 een wettelijke taak van de omgevingsdiensten. Sloopmeldingen worden om deze reden primair door de DCMR in behandeling genomen. Als er geen asbestcomponent in de melding zit wordt deze doorgestuurd en worden deze meldingen door onze eigen medewerkers afgehandeld. Zowel bij het in behandeling nemen van de meldingen als tijdens de toezichtfase is er sprake van nauwe samenwerking tussen onze eigen medewerkers en de DCMR.

3.4. TRENDS EN ONTWIKKELINGEN 2022

Gemeenten krijgen jaarlijks te maken met nieuwe ontwikkelingen die van invloed zijn op de werkprocessen en waarvoor tijd moet worden gereserveerd om die te implementeren. In het "Uitvoeringsprogramma Wabo-vergunningen 2022" zijn verwachte trends en ontwikkelingen voor 2022 benoemd. Per ontwikkeling beschrijven wij de invloed daarvan op de werkzaamheden van het team Omgevingsvergunningen in het afgelopen jaar.

Verwachte ontwikkelingen Uitvoeringsprogramma Wabo-vergunningen 2022

Verwachte ontwikkelingen 2022	Invloed op werkzaamheden in 2022
Omgevingswet	<p>De Omgevingswet beoogt met de bundeling van diverse wetten een verdergaande integratie en vereenvoudiging van verschillende vergunningstelsels. Enkele consequenties van de wet zijn bijscholing van alle medewerkers en aanpassing werkprocessen en software.</p> <p>Begin 2023 is de wet opnieuw uitgesteld tot 2024.</p> <p>Desalniettemin hebben alle medewerkers binnen het team Omgevingsvergunningen in 2022 deelgenomen aan workshops en trainingen.</p>

	Daarnaast was een deel van de medewerkers actief betrokken als lid van projectteams binnen het programma Omgevingswet, als trekker verantwoordelijk voor het opstellen van diverse verordeningen en als trainer van diverse regionale trainingen over de Omgevingswet.
Wet private kwaliteitsborging bouwen (Wkb)	De Wet kwaliteitsborging voor het bouwen hevelt uitvoering van de technische toetsingen aan het Bouwbesluit en het toezicht op de technische aspecten uit het Bouwbesluit over naar private partijen. In 2019 is begonnen met het inventariseren van de impact van deze wetgeving. Uit deze inventarisatie bleek dat deze wet een flinke impact zal hebben op de VTH-taken. Er zullen wijzigingen plaats vinden in de formatie, processen en wijze van controle en handhaving. Daarnaast heeft de wet ook invloed op eigen vergunningplichtige projecten van de gemeente. Er is daarom besloten om de implementatie van de wet projectmatig op te pakken. De beleidsadviseur van het team Omgevingsvergunningen is de projectleider. De inwerkingtreding van de wet is tegelijk met de Omgevingswet meerdere malen uitgesteld.
Digitalisering bouwdoSSIERS	In 2021 is het proces door middel van een aanbesteding uitbesteed aan een marktpartij nadat bleek dat het interne digitaliseringsproces vanwege de coronamaatregelen was onderbroken. Het digitaliseren van de bouwdoSSIERS is in 2022 afgerond.

Tevens zijn in het “Uitvoeringsprogramma Wabo-vergunningen 2022” concrete actiepunten voor het betreffende jaar vastgesteld. In onderstaand overzicht is in kaart gebracht welke resultaten deze actiepunten hebben opgeleverd.

Actiepunten Uitvoeringsprogramma Wabo-vergunningen 2022

Actiepunten begin 2022	Resultaat eind 2022
Werkdruk, termijnen en doorlooptijden bewaken.	Het bewaken van termijnen en doorlooptijden van de aanvragen omgevingsvergunning zijn in 2021 gemonitord. Het aantal aanvragen is vergelijkbaar met de afgelopen jaren. Er zijn in 2022 2 vergunningen van rechtswege ontstaan.

	<p>Het aantal gevallen waarin de beslistermijn van een binnengekomen aanvraag met 6 weken is verlengd is afgenomen ten opzichte van 2021.</p>
<p>Werkprocessen aanpassen aan juridische en bedrijfsmatige eisen van de Omgevingswet en Wkb.</p>	<p>Sinds 2020 zijn de werkprocessen van vergunningverlening volledig digitaal. De optimalisering en verdere digitalisering van de werkprocessen zijn een doorlopend actiepunt.</p> <p>In 2022 zijn in aanloop naar de Omgevingswet de VTH werkzaamheden gemigreerd naar een nieuw VTH-systeem; Squit.</p> <p>Tevens is er gewerkt aan het opstellen van de nieuwe werkprocessen conform de Omgevingswet en Wet kwaliteitsborging in dat systeem.</p>
<p>Beleidsplan herzien in het kader van de Omgevingswet en de Wkb.</p>	<p>In 2017 heeft het college van Ridderkerk het "Vergunningenbeleidsplan Wabo 2017-2021" vastgesteld. De werking van dit beleidsplan is verlengd tot eind 2023 in verband met uitstel van de Omgevingswet.</p> <p>In 2022 is gestart met het verwerken van aanpassingen in het kader van de Omgevingswet in ons VTH-beleid. In verband met de reorganisatie en het uitstel van de Omgevingswet worden verschillende onderdelen van het beleid in 2023 nader uitgewerkt.</p>
<p>Bouwveiligheid bevorderen.</p>	<p>Als aandachtspunt meegenomen met alle proceswijzigingen tijdens de aanloop naar de Omgevingswet door het evalueren van de processen op basis van aanbevelingen uit de 'Landelijke richtlijn bouw en sloopveiligheid' in aanloop naar de Omgevingswet.</p> <p>Alle vergunning coördinatoren, bouwinspecteurs en betrokken adviseurs van o.a. verkeer hebben in 2022 een training gevolgd in het kader van bouwveiligheid en het beoordelen van bouwveiligheidsplannen.</p>
<p>Kansen voor verdere digitale dienstverlening monitoren.</p>	<p>In juni 2022 zijn de VTH-taken gemigreerd naar een nieuwe VTH-applicatie. Naar verwachting zal dit softwarepakket helpen om de processen en werkzaamheden rondom vergunningverlening te verbeteren en in de toekomst 'Omgevingswet-proof' te maken.</p>
<p>Deelname aan project-/werkgroepen rond de implementatie van de Omgevingswet.</p>	<p>Diverse medewerkers binnen het team Omgevingsvergunningen hebben deelgenomen aan de volgende project- en werkgroepen rond de implementatie van de Omgevingswet:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Regionale werkgroepen in het kader van Leges en Mandaatregelingen, Casuïstiek, en Vergunningverlening. - Implementatie VTH-software.

	<ul style="list-style-type: none"> - Interne werkgroepen in het kader van o.a. toepasbare regels, de Omgevingstafel, het Omgevingsplan, VTH werkprocessen, leges en de commissie ruimtelijke kwaliteit. - Voorbereiding van de nieuwe VTH-beleidsplannen waarin de effecten van de Omgevingswet en Wkb worden verwerkt. <p>Daarnaast is een aantal medewerkers actief als trainer van diverse workshops en cursussen binnen de BAR en de provincie Zuid Holland.</p>
Helder schrijven.	<p>De implementatie van de Omgevingswet en de overgang naar een nieuw softwarepakket biedt ons de kans om aan vergunningaanvragers en bewoners gerichte brieven te herschrijven. Zo wordt onze dienstverlening nog beter.</p> <p>In 2022 is gewerkt aan het aanpassen van de processen en het inventariseren van de aan te passen brieven. Het herschrijven van de brieven zelf vindt in 2023 plaats.</p>

3.5. EVALUATIE VERGUNNINGVERLENING

In het "Uitvoeringsprogramma Wabo-vergunningen 2022" is een werkplan opgesteld. Door middel van onderstaande uiteenzetting wordt geëvalueerd hoe er in 2021 met de aanwezige capaciteit invulling is gegeven aan de uitvoering van de werkzaamheden uit het werkplan 2022.

3.5.1. ORGANISATORISCH

In tabel 1 wordt de formatie weergegeven waarmee de werkzaamheden omtrent vergunningverlening zijn uitgevoerd. Hiervoor is de formatie aangehouden die vanuit het DR-voorstel is verkregen in 2022. Voor de Wabo-coördinatoren voldoet het team Omgevingsvergunningen aan de berekende minimumformatie. De juridisch adviseurs komen 0,22 fte tekort. Dit wordt deels gecompenseerd door de inzet van een extra juridisch medewerker vanuit het programma Omgevingswet.

Tabel 1: Beschikbare formatie vergunningverlening Wabo 2022 (na 1 maart 2022)

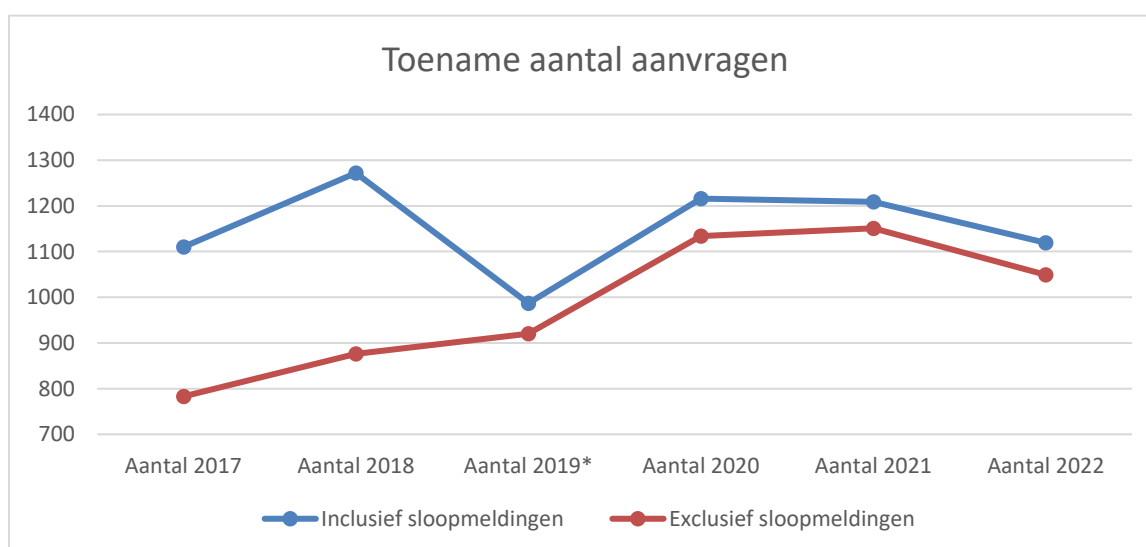
Formatie team Omgevingsvergunningen	Ridderkerk fte	Formatie 2022 fte	Tijdelijk 2022	Ridderkerk Uren	Totaal Uren
Teamleider	0,4	1		560	1.400
Wabo-coördinatoren	3,80	9,5	€ 110.000 t.b.v. uitbesteding aanvragen, (vergelijkbaar met 0,4 fte)	5.464,8	13.662
Juridisch adviseurs	0,71	1,78		996,8	2.492
Administratieve medewerkers	0,58	1,44		806,4	2.016
Applicatiebeheerders	0,4	1		560	1.400
Beleidsadviseurs	0,4	1		560	1.400
Totaal	6,29	15,72	0,4	8.948	22.370

¹Het aantal effectieve uren per medewerker bedraagt 1.400 uur per jaar. De gemiddelde leeftijd van de Wabo-coördinatoren is echter vrij hoog. Het leeftijdsverlof heeft invloed op de effectieve uren. Er wordt 1.380 uur aangehouden.

Tijdelijke inzet

Naast de vaste formatie zijn er op basis van incidentele inzet vergunningen behandeld. Dit is gebeurd door uitbesteding van eenvoudigere aanvragen aan marktpartijen en inhuur van medewerkers op basis van detachering.

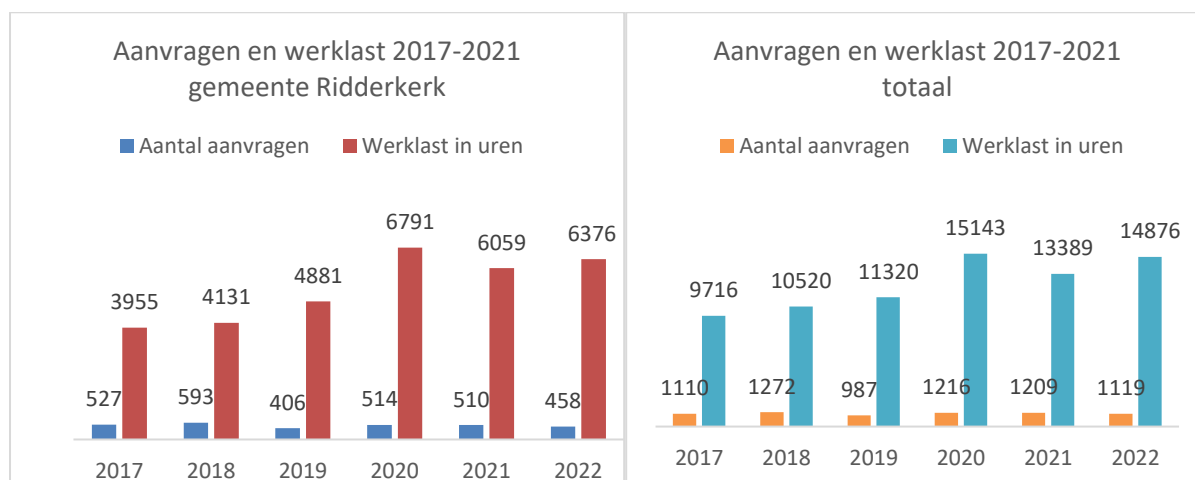
3.5.2. BEHANDELING AANVRAGEN



Figuur 1: Aanvragen 2017-2022

*Het behandelen van sloopmeldingen met een asbestcomponent is vanaf 2019 overgedragen aan de DCMR. Dit zijn er een paar honderd op jaarbasis. De weergave inclusief sloopmeldingen (blauw), geeft hierdoor een correctie weer vanaf 2019.

Het aantal aanvragen dat in 2022 is behandeld, blijft hoog en is nagenoeg gelijk als in 2021 nadat in 2020 een grote stijging zichtbaar was. In dat jaar is het aantal aanvragen met 24% toegenomen. De groei is in 2021 afgevlakt en in 2022 licht afgenomen naar 1.119.



Figuur 2: Aanvragen en werklust 2017-2021 Ridderkerk/Totaal

Figuur 2 laat zien dat er in 2022 iets minder aanvragen Omgevingsvergunning zijn binnengekomen dan in 2021. De werklust is in verhouding echt iets hoger. Dit komt omdat het aandeel complexe aanvragen in verhouding hoger is dan vorig jaar. De urenbelasting voor de vergunningen coördinatoren komt uit op 14.876 uur. Dit komt neer op ca. 10,6 fte. Dat is meer dan de beschikbare formatie. De tijd die besteed is aan de behandeling van de aanvragen omgevingsvergunning en de neventaken overstijgt de beschikbare capaciteit om de aanvragen te behandelen. Dit is opgelost door het inzetten van inhuur en uitbesteding van aanvragen aan marktpartijen.

Termijnen

Onderstaande tabel geeft een overzicht van het totaal aantal aangevraagde omgevingsvergunningen door het team in 2022.

Tabel 2: Aangevraagde Omgevingsvergunningen 2022 Ridderkerk/totaal

Aanvragen	Totaal				Resultaten				
	Aantal	Binnen de termijn	Beslis-termijn verlengd	Van rechtswege verleend	(Verzoek om) intrekking	Geweigerd	Verleend/In behandeling	Vergunning-vrij	Buiten behandeling
Vooroverleg	132	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	16	n.v.t.	115	1	0
Vergunning	284	248	34	2	29	4	241	3	7
Sloopmelding	39	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	4	2	32	1	0
Legalisatie-onderzoek	3	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	3	n.v.t.	n.v.t.
Totaal	458	248	34	2	49	6	391	5	7

Aanvragen	Totaal				Resultaten				
BAR	Aantal	Binnen de termijn	Beslis-termijn verlengd	Van rechtswege verleend	(Verzoek om) intrekking	Geweigerd	Verleend/In behandeling	Vergunning-vrij	Buiten behandeling
Vooroverleg	311	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	45	n.v.t.	260	5	1
Vergunning	713	643	68	2	83	11	575	19	25
Sloopmelding	70	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	5	3	60	2	0
Legalisatie-onderzoek	25	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	25	n.v.t.	n.v.t.
Totaal	1.119	643	68	2	133	14	920	26	26

Het conform de wet verlengen van de behandeltime is minder toegepast dan de afgelopen jaren. Er zijn in 2022 twee van rechtswege verleende vergunningen ontstaan. Beide zijn kleine aanvragen met betrekking tot een dakkapel/dakopbouw.

3.5.3. BEZWAAR EN BEROEP

De monitoring van bezwaar-en beroepsprocedures geeft inzicht in het aantal ingediende bezwaar- en (hoger) beroepschriften en verzoeken om voorlopige voorziening tegen verleende en geweigerde vergunningen. Tevens worden de uitkomsten van de afgeronde procedures in kaart gebracht. Onderstaande tabel geeft het aantal rechtsprocedures weer welke in 2022 zijn behandeld.

Tabel 1.1: rechtsprocedures Ridderkerk

Rechtsprocedure	Aantal indieners	Beslissing			Niet-ontvankelijk	Afgewezen	Lopend
		Ingetrokken	Ongegrond	Gegrond			
Bezwaar	39	6	15	0	9	0	9
Beroep	5	0	0	0	0	0	5
Voorlopige voorziening	1	0	0	0	0	1	0
Hoger beroep	0	0	0	0	0	0	0
totaal	45	6	15	0	9	1	14

Tabel 3.2: rechtsprocedures totaal

Rechtsprocedure	Aantal indieners	Beslissing					
		Ingetrokken	Ongegrond	Gegronnd	Niet- ontvankelijk	Afgewezen	Lopend
Bezwaar	78	14	38	1	10	0	15
Beroep	9	1	0	0	0	0	8
Voorlopige voorziening	5	4	0	0	0	1	0
Hoger beroep	0	0	0	0	0	0	0
Totaal	92	19	38	1	10	1	23

In 2022 hebben de juristen vergunningverlening de kerntaken kunnen uitvoeren. Het aantal indieners van rechtsprocedures was hoger dan in 2021. Er is door de juridisch adviseurs daarnaast meegewerkt aan de voorbereiding op de inwerkingtreding van de Omgevingswet en de Wkb. Zij maken deel uit van meerdere werk- en projectgroepen. Vanuit het programma Omgevingswet is extra capaciteit beschikbaar gesteld zodat onze senior juridische adviseur hier meer tijd voor vrij heeft kunnen maken.

Opvallend, maar lastig te kwantificeren, was de tijd en aandacht die de juridisch adviseurs aan WOO-verzoeken hebben besteed. De verwachting is dat WOO-verzoeken ook de komende jaren meer tijd en aandacht gaan vragen.

4. TOEZICHT EN HANDHAVING

De regelgeving op het gebied van toezicht en handhaving is opgenomen in onder andere de Wabo, de Woningwet en het Bouwbesluit. De medewerkers controleren of iedereen deze regels naleeft. Er wordt ook gecontroleerd op de voorschriften in de bestemmingsplannen en de naleving van voorschriften van de gebruiksvergunningen en gebruiksmeldingen.

4.1. MONITORING TOEZICHT EN HANDHAVING

Monitoring van de werkzaamheden en evaluatie hiervan zijn van belang om:

- na te kunnen gaan of toezicht en handhaving volgens planning verloopt;
- of de doelstellingen uit het beleidsplan worden gehaald en;
- of eventueel bijsturing gewenst is.

Om het werk te kunnen monitoren is een goede registratie van de werkzaamheden essentieel. In 2022 was deze registratie nog niet optimaal. Er is geen integraal systeem waarin de uitgevoerde controles, de geconstateerde overtredingen, opgelegde bestuurlijke sancties en de klachten over mogelijke overtredingen, zijn vastgelegd.

Key2vergunningen en Squit zijn gebruikt voor de registratie van het bouwtoezicht op basis van verleende omgevingsvergunningen. Het zaakstelsel Greenvalley wordt gebruikt voor het registreren van de individuele handhavingszaken. De input voor dit jaarverslag is daarnaast geleverd vanuit de persoonlijke registratie van de toezichthouders en handhavingsjuristen.

4.2. BELEIDSVELDEN EN DOELSTELLINGEN

Voor de beleidsvelden van toezicht en handhaving wordt een aantal doelstellingen gehanteerd. Sommige van deze doelstellingen hebben meer prioriteit dan andere. De controle op constructieve- en brandveiligheid heeft bijvoorbeeld de hoogste prioriteit. Wij vinden dat de veiligheid te allen tijde gewaarborgd moet zijn. Ook de controle op verleende vergunningen kent een hoge prioriteit. Vooral bij de grotere bouwprojecten. Onderstaand overzicht geeft weer hoe de doelstellingen in 2022 zijn geborgd.

Beleidsveld	Doel	Indicator 2022
Verleende omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen.	Naleving voorschriften van de verleende omgevingsvergunningen voor de activiteit bouwen.	Alle vergunningen waarvan de bouwwerkzaamheden in 2022 zijn gestart zijn gecontroleerd op het voldoen aan de in de vergunning gestelde voorschriften. De prioriteit ligt bij de grote projecten die vallen onder categorie II en III (publiek en bedrijf > €1.000.000 en woningbouwcomplexen) en kleinere projecten waar vanwege de omgevingsveiligheid maatregelen moeten worden getroffen.

Constructieve veiligheid en brandveiligheid gebruiksfase.	voorkomen van gevaarlijke/ risicovolle situaties.	In 2022 zijn alle meldingen met betrekking tot brandveiligheid en constructieve veiligheid opgepakt.
Monumenten.	Voorkomen van verloedering of verandering van monumentale waarden.	In 2022 zijn op basis van signaaltoezicht onze monumenten gecontroleerd op verloedering of verandering van de monumentale waarden. Waar nodig is na controle een handhavingprocedure in gang gezet.
Slopen.	Naleving van de voorschriften voor sloopactiviteiten uit het Bouwbesluit.	Het gemeentelijk toezicht bij de overige sloopwerkzaamheden heeft zich gefocust op veiligheid, het voorkomen van hinder op en rond de slooplocatie en het scheiden van afvalstromen, voornamelijk bij totaalsloop. Op 1 januari 2019 is toezicht op asbestverwijdering door particulieren en bedrijven overdragen aan de DCMR. De toezichthouders van de DCMR schakelen waar nodig de gemeentelijke toezichthouders in vanwege hun bouwkundige expertise en lokale kennis.
Vergunningsvrij bouwen (incidenteel toezicht).	Voorkomen van illegale bouw.	In 2022 hebben wij alle meldingen en klachten over illegale bouw in behandeling genomen en voor zover mogelijk afgehandeld. Op bedrijventerreinen zijn integrale controles uitgevoerd. In woongebieden is toezicht gehouden op basis van signaaltoezicht.
Algemeen plaatselijke verordening.	Naleving van de regels die vanuit de APV vergunningsplichtig zijn zoals kap en in- en uitritten.	Alle meldingen en klachten in het kader van de naleving van deze regels zijn in 2022 behandeld. Meldingen en/of vergunningen voor kappen en inritten zijn gecontroleerd in het geval dat er een melding 'start uitvoering' is gedaan.
Ruimtelijke ordening en Milieu.	Tegengaan van situaties waarin gebruik van gronden in strijd is met bestemmingsplannen.	De prioriteit van deze controle ligt bij bedrijventerreinen. Hier wordt structureel gecontroleerd of grond gebruikt wordt in strijd met bestemmingsplannen tijdens de integrale controles. Voor overige situaties geldt dat de controle hiervan wordt opgepakt wanneer signalen over strijdig gebruik van gronden binnenkomen, zowel intern, via partners als de VRR en de DCMR en via meldingen en klachten.

Tevens zijn in het "Handhavingsuitvoeringsprogramma 2022" concrete actiepunten voor het betreffende jaar vastgesteld. In onderstaand overzicht is in kaart gebracht welke resultaten deze actiepunten hebben opgeleverd.

Actiepunten Handhavingsuitvoeringsprogramma 2022

Actiepunt	Resultaat eind 2022
Werkdruk, termijnen en doorlooptijden bewaken.	<p>De werkdruk, termijnen en doorlooptijden worden bewaakt zodat hier tijdig op gestuurd kan worden.</p> <p>Het toezicht op verleende vergunningen is vraagafhankelijk. De inspecteurs plannen waar mogelijk hun controles in op basis van de planning van de uitvoerende partijen. Als er dubbele afspraken zijn worden controles overgenomen door andere inspecteurs of wordt er triage toegepast.</p> <p>Alle meldingen worden bijgehouden en in behandeling genomen.</p> <p>Juridische handhavingstrajecten worden door de medewerkers bijgehouden in Greenvalley.</p>
Automatiseren van monitoring en managementinformatie.	<p>In juni 2022 zijn de VTH-taken gemigreerd naar een nieuwe VTH-applicatie. Naar verwachting zal dit softwarepakket helpen om de processen en werkzaamheden rondom vergunningverlening te verbeteren en in de toekomst 'Omgevingswet-proof' te maken.</p>
Beleidscyclus.	<p>De beleidscyclus is in 2022 volledig op tijd doorlopen op basis van de eisen uit de wet VTH en de afspraken met de Provincie in het kader van het Interbestuurlijk toezicht. In 2022 is begonnen met het uitwerken van nieuw Handhavingsbeleid.</p>
Kansen voor verdere digitale dienstverlening monitoren.	<p>Digitale dienstverlening is in de applicaties van het vakgebied goed geregeld. Kansen voor verbetering worden vooral doorgevoerd bij de implementatie van het nieuwe systeem (zie Automatiseren van monitoring en managementinformatie).</p>
Label C.	<p>In 2022 zijn door het team voorbereidingen getroffen op de wijziging in het bouwbesluit die een energielabel C of hoger verplicht stelt voor kantoorpanden.</p>
Deelname aan project-/werkgroepen rond de implementatie van de Omgevingswet en Wet kwaliteitsborging.	<p>Er is waar mogelijk deelgenomen aan projecten en werkgroepen rond de implementatie van de Omgevingswet. Vanwege het uitstel van de wet zijn deze werkzaamheden voornamelijk door de beleidsmedewerker opgepakt. De praktische kennis en ervaring van de medewerkers zullen voornamelijk in de latere fases van de invoering een rol spelen.</p>
Optimalisering inzet medewerkers met bouwkundige kennis.	<p>Medewerkers met bouwkundige kennis en ervaring zijn schaars en moeilijk te werven. Als onderdeel van het formatievoorstel is een kandidaat geworven die de bouwinspecteurs ondersteunt in administratieve werkzaamheden en vergunningen zonder</p>

	bouwtechnische component controleert. Op deze manier zetten wij onze medewerkers met bouwtechnische kennis optimaal in.
Prioriteren urenbesteding controles verleende omgevingsvergunningen.	In 2022 hebben de Wabo-inspecteurs waar nodig prioriteiten gesteld in hun urenbesteding t.b.v. het controleren van verleende omgevingsvergunningen op piekmomenten. Hierbij hebben (bouw)veiligheid en het controleren van technische werkzaamheden die op een later moment niet meer te controleren zijn de hoogste prioriteit.
Helder schrijven.	De implementatie van de Omgevingswet en de overgang naar een nieuw softwarepakket biedt ons de kans om aan vergunning-aanvragers en bewoners gerichte brieven te herschrijven. Zo wordt onze dienstverlening nog beter. In 2022 is gewerkt aan het aanpassen van de processen en het inventariseren van de aan te passen brieven. Het herschrijven van de brieven zelf vindt in 2023 plaats.

4.3. EVALUATIE TOEZICHT EN HANDHAVING

In deze paragraaf evalueren we de werkzaamheden m.b.t. toezicht en handhaving in relatie tot de aanwezige capaciteit. Het team bestaat uit Wabo-inspecteurs, juristen handhaving, constructeurs en een administratief ondersteuner. De formatie van de toezicht- en handhavingcapaciteit zag er in 2022 als volgt uit:

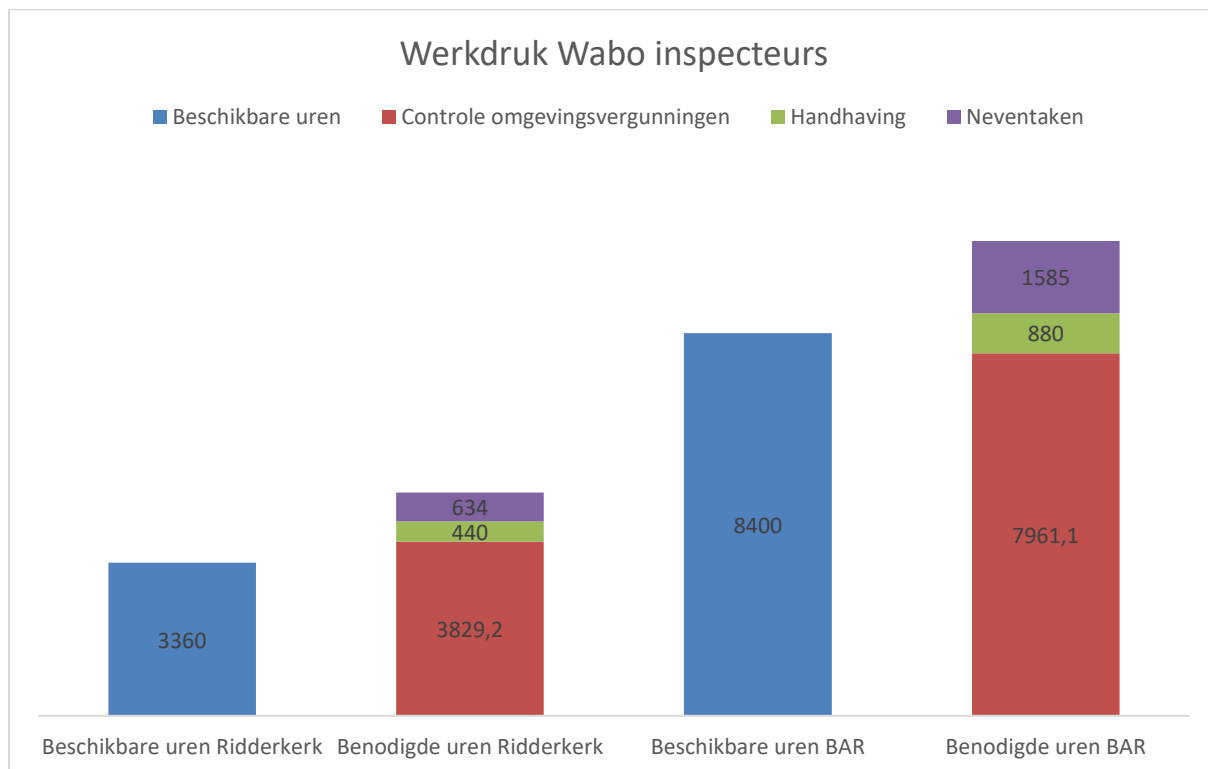
Tabel 4: Formatie team Toezicht en Juridische Handhaving Wabo 2022

Formatie toezicht en juridische handhaving Wabo 2022	Ridderkerk	Totaal	Uren Ridderkerk	Uren Totaal
Teamleider	0,4	1	560	1.400
Wabo-inspecteurs (inclusief ondersteuner)	2,4	6	3.360	8.400
Juristen handhaving	1,4	3,5	1.960	4.900
Constructeurs	1,08	2,7	1.404	3.510
Totaal	5,28	13,2	7.284	18.210

Vanwege de verwachte formatieve wijzigingen werd er ook in 2022 relatief veel gewerkt met ingehuurd toezichthouders. In verband met de aangekondigde reorganisatie en het vertrek of uitval van medewerkers is dat voor sommige functies ook in het najaar aangehouden. Een aantal openstaande vacatures is vanwege de krappe arbeidsmarkt niet of deels ingevuld gedurende het jaar. In de praktijk lag de formatie in 2022 daardoor lager dan de beschikbare vacatureruimte.

4.4. WABO-INSPECTEURS

De Wabo-inspecteurs zijn verantwoordelijk voor het controleren van verleende omgevingsvergunningen en het behandelen van Wabo gerelateerde meldingen. Daarnaast wordt door de Wabo-inspecteurs jaarlijks een aantal neventaken uitgevoerd. Inclusief de neventaken oversteeg het aantal benodigde uren het aantal beschikbare uren licht. Er zijn echter minder uren besteed aan de voorbereiding op de komst van de Omgevingswet en Wkb, vanwege het uitstel van deze wetten. Al met al konden alle basistaken in 2022 op het gewenste kwaliteitsniveau worden uitgevoerd. In 2022 zijn alle basistaken uitgevoerd. Hierbij zijn op piekmomenten prioriteiten gesteld.



Figuur 3: Werkdruk Wabo inspecteurs Ridderkerk/Totaal 2023

Toezicht op bouwwerkzaamheden naar aanleiding van Omgevingsvergunningen

In het handhavingsbeleidsplan is een urenverantwoording voor bouwtoezicht opgenomen. Het uitgangspunt van deze uren-verantwoording is dat iedere omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen volgens een vaste controlefrequentie wordt gecontroleerd. Met de beschikbare capaciteit was dit in 2022 mogelijk, maar ontstonden er wel knelpunten.

Handhaving naar aanleiding van meldingen.

Bijna elke dag komen er meldingen binnen die te maken kunnen hebben met Wabo of Bouwbesluit gerelateerde taken. Dit type meldingen wordt behandeld door de Wabo-inspecteurs. Zij doen vooronderzoek, bezoeken de locatie, en stellen een proces-verbaal op. Alle meldingen worden opgepakt en teruggekoppeld naar de melder, zolang deze niet anoniem is. In 2022 zijn er in totaal 88 meldingen in behandeling genomen. Dit is aanzienlijk lager dan het aantal meldingen in 2021. Het aantal uren dat de Wabo inspecteurs besteden aan een melding kan sterk verschillen en is zeer afhankelijk van de overtreding. Wij hebben in dit jaarverslag 10 uur aangehouden per melding.

Tabel 5: Wabo-gerelateerde meldingen 2022

Buiteninspecteurs	Ridderkerk	Totaal
aantal zaken	44	88
afgehandelde zaken	19	37

Administratieve ondersteuning

Het bleek de afgelopen jaren lastig technisch geschoold personeel te werven. Sinds 2022 wordt daarom een deel van de taken van de toezichthouders uitgevoerd door een administratieve ondersteuner. Taken van deze ondersteuning zijn o.a. het registreren en beleggen van handhavingsmeldingen, terugbelverzoeken afhandelen, periodieke controles uitzetten en kleine, niet technische, vergunningen afhandelen. Op die manier wordt de bouwtechnische kennis van overige toezichthouders optimaal benut.

Werkdruk Wabo-inspecteurs

Het aantal verleende vergunningen is vergelijkbaar met voorgaande jaren. Het aantal beschikbare uren was gelijk/lager dan de benodigde uren. Met name in Ridderkerk steeg het aantal complexe aanvragen. Complexe bouwplannen vergen meer bouwtoezicht. Daarnaast speelden zij een rol in omvangrijke asbestzaken en problematiek met de woningbouwcorporatie. Ten slotte hebben de bouwinspecteurs veel tijd gestoken in de opvanglocaties voor Oekraïners.

4.5. HANDHAVINGSJURISTEN

De handhavingsjuristen behandelen onder meer juridische procedures die te maken hebben met overtredingen in de bebouwde omgeving. Zij werken hierbij samen met de Wabo inspecteurs, de DCMR, VRR en het cluster OOV.

Hoewel de handhavingsjuristen organisatorisch geplaatst zijn binnen het team Wabo-toezicht en Juridische handhaving, is een aanzienlijk deel van de beschikbare tijd nodig ten dienste van de werkzaamheden die binnen teams Openbare Orde, APV en Boa's worden uitgevoerd. Het betreft de handhaving van onder andere de Drank- en Horecawet, APV-vergunningen en Kinderopvang. De werkzaamheden op deze taakvelden zijn de afgelopen jaren significant toegenomen, maar lijken nu te stabiliseren.

Wanneer er een overtreding is geconstateerd door de Wabo-toezichthouder wordt in eerste instantie geprobeerd om dit ter plekke op te lossen. Wanneer dit niet lukt wordt er gehandhaafd. Aan de hand van de constatering van de toezichthouders voeren de handhavingsjuristen de volgende taken uit:

1. opstellen constateringsbrief,
2. opstellen voornemen besluit,
3. zienswijzebehandeling,
4. opstellen besluit,
5. advisering college (portefeuillehouders overleg),
6. invorderings-/kostenbeschikking (inclusief zienswijzebehandeling),
7. behandeling bezwaar/beroep,
8. opstellen beslissing op bezwaar (eventueel wederom advisering college),
9. bewaken termijnen.

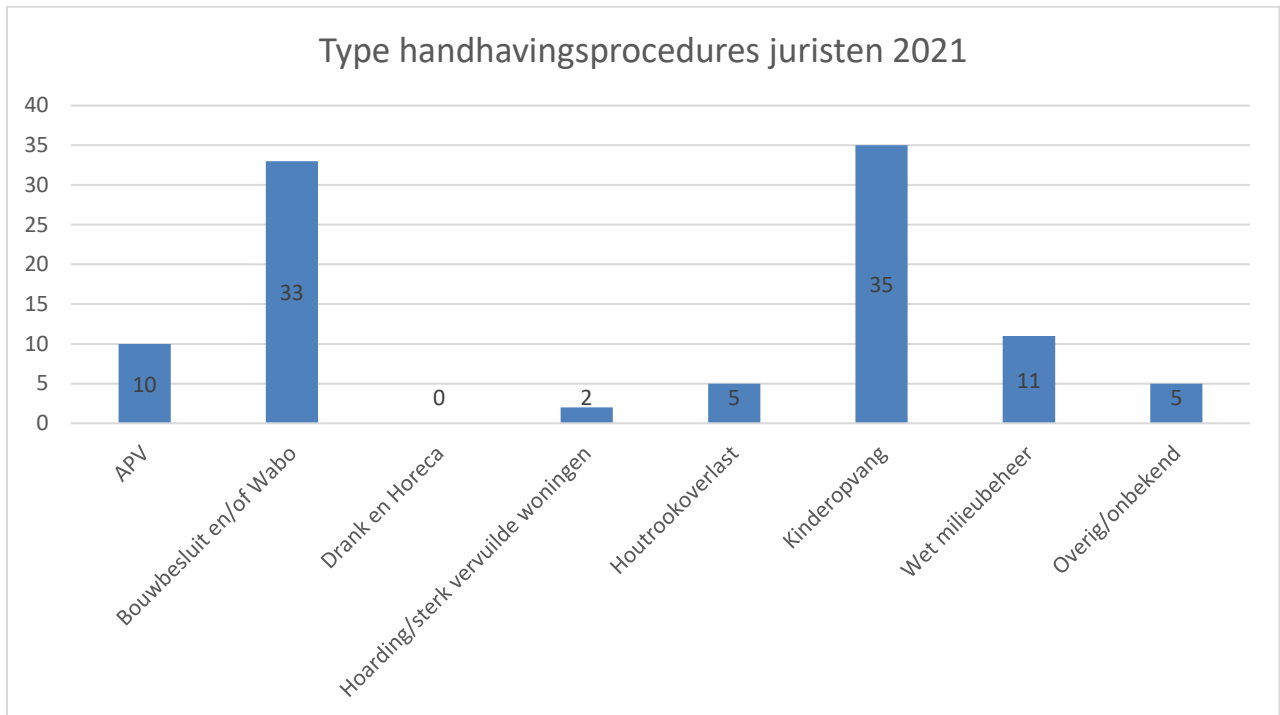
Tabel 6: Handhavingsprocedures 2022

Juristen	Ridderkerk	Totaal
aantal zaken	37	101
afgehandelde zaken	21	57

Tabel 7: Type handhavingsprocedures 2022

Zaken juristen 2022	Ridderkerk	Totaal
APV	2	10
Bouwbesluit en/of Wabo	11	33
Drank en Horeca	0	0
Hoarding/sterk vervuilde woningen	1	2
Houtrookoverlast	0	5
Kinderopvang	18	35
Wet milieubeheer	5	11
Overig/onbekend	0	5
Totaal	37	101

In 2022 hebben de handhavingsjuristen 101 procedures in behandeling genomen. Opvallend is dat een groot deel van de procedures (35%) is gerelateerd aan de Wet kinderopvang. Het aantal procedures lag al met al lager dan in 2021. Dit komt met name door een afname van het aantal Wabo-gerelateerde meldingen die hebben geresulteerd in een handhavingproces. Voor de overige type procedures zijn de aantallen vergelijkbaar met eerdere jaren.



Figuur 4: Type handhavingsprocedures juristen 2022

Bezwaar en beroep

Op een deel van de door de handhavingsjuristen behandelde procedures hebben belanghebbenden gebruik gemaakt van de mogelijkheid om in bezwaar of beroep te gaan tegen een door het bevoegd gezag genomen besluit.

In Ridderkerk zijn in 2022 geen nieuwe rechtsprocedures ontstaan n.a.v. handhavingzaken. Het aantal totale rechtsprocedures tegen een besluit voortkomend uit handhavingstrajecten is licht afgenomen ten opzichte van 2021.

Tabel 8: Rechtsprocedures naar aanleiding van handhavingsprocedures 2022 Ridderkerk/Totaal

Rechtsprocedures n.a.v. Handhaving	Aantal	Beslissing				
		Ingetrokken	Ongegrond	Geground	Niet-ontvankelijk	Lopend
Bezwaar	0	0	0	0	0	0
Beroep	0	0	0	0	0	0
Hoger beroep	0	0	0	0	0	0

Rechtsprocedures n.a.v. Handhaving	Beslissing					
	Aantal	Ingetrokken	Ongegrond	Gegrond	Niet-ontvankelijk	Lopend
Totaal						
Bezwaar	4	0	0	0	0	4
Beroep	1	1	0	0	0	0
Hoger beroep	0	0	0	0	0	0

Werkdruk juristen handhaving

Het aantal behandelde zaken is in 2022 afgenomen. Dit heeft voornamelijk te maken met de afname van het aantal Wabo-gerelateerde zaken. Hoewel het aantal Wabo zaken is afgenomen, is een aantal van die zaken zeer arbeidsintensief geweest. Daarnaast zijn meer handhavingzaken naar voren gekomen uit de advisering door de GGD ten aanzien van kinderopvang. Dit had met name te maken met personeelstekort in de kinderopvang.

In 2022 is er extra formatie beschikbaar gesteld om de juridische handhaving te versterken. Door de krapte op de arbeidsmarkt is slechts een deel van deze ruimte eind 2022 ingevuld. Gedurende het jaar is het daarom nodig geweest om op piekmomenten prioriteiten te stellen in het werk.

Constructeurs

De constructeurs toetsen technische tekeningen en onderliggende berekeningen aan de regels uit het bouwbesluit. Deze gegevens zijn onderdeel van de vergunningaanvraag of van nader aan te leveren stukken tijdens de uitvoeringsfase.

De constructeurs toetsen constructieve stukken aan de hand van een door het college vastgesteld toetsprotocol. Dit vastgestelde toetsprotocol voor constructieve adviezen is gebaseerd op de breed gedragen "Eindrapportage Methodiek constructief toetsen bouwplannen gemeente Utrecht". Uit deze eindrapportage zijn de toetsprotocollen 1 en 2 vastgesteld. Toetsprotocol 1 beschrijft het werken onder normale werkdruk en toetsprotocol 2 beschrijft het werken onder verhoogde werkdruk (piekdruk). In 2021 is middels een collegevoorstel de toegepast toetsdiepgang aangepast.

Vanwege het vanaf 2020 toegenomen aantal adviesaanvragen is er ook in 2022 een extra constructeur ingehuurd. Op die manier zijn alle adviezen opgesteld op het door het college gewenste kwaliteitsniveau. In december 2022 is een van de constructeurs langdurig uitgevallen.

4.6. INTEGRAAL TOEZICHT HANDHAVINGSPARTNERS

De Wabo verplicht het college het toezicht af te stemmen met andere betrokken handhavingpartners. Bij het afstemmen van toezicht gaat het om wanneer, wat en waar er gecontroleerd moet worden.

Het college hanteert voor de uitvoering van integrale controles twee modellen:

- Controleren met elkaar: vooral in situaties die complexer zijn of een hogere bestuurlijke prioriteit hebben, zal vanuit bouw, milieu, (brand)veiligheid en andere beleidsvelden gezamenlijk een integrale controle worden uitgevoerd. Bijvoorbeeld het toezicht op constructieve veiligheid en brandveiligheid.

- Signaleren voor elkaar: de toezichthouder neemt tijdens de inspectie punten van andere beleidsvelden mee. Een toezichthouder milieu kan bijvoorbeeld in een buitengebied ook letten op situaties op het gebied van ruimtelijke ordening, bouwen etc.

Integrale controles bedrijventerreinen

De afgelopen jaren is een aantal integrale bedrijfscontroles uitgevoerd met een groot aantal handhavingspartners, waaronder de VRR, de DCMR, de politie, de douane en de clusters OOV en ROW namens de gemeente. Er werd vanuit ROW gecontroleerd of er op basis van de Wabo en het Bouwbesluit overtredingen waren.

Vervuilde woningen

We worden regelmatig geconfronteerd met gevallen van woningvervuiling waarbij overlast ontstaat naar de omgeving in de vorm van stank en/of ongedierte, brandgevaar en constructief gevaar. Vervuiling kan leiden tot overlast en kan een bedreiging vormen voor de gezondheid van de omwonenden. Aan ernstige vervuiling ligt als regel complexe meervoudige problematiek ten grondslag. De ervaring heeft geleerd dat een goede samenwerking en een gezamenlijke inspanning is vereist om tot een bevredigende oplossing te komen met een lage kans op herhaling.

In dit kader werkt het team Toegang, Wabo-toezicht en Juridische handhaving samen met de afdeling veilig leven van de Veiligheidsregio Rijnmond. Hiervoor is het convenant woningvervuiling opgesteld. De deelname van Wabo-toezicht en Juridische handhaving is nodig vanwege de expertise op het gebied van constructieve veiligheid en de bevoegdheid om binnen te treden als een minnelijk traject geen vruchten afwerpt.

Handhavingsoverleg

In 2022 heeft er elke 6 weken een integraal handhavingsoverleg plaatsgevonden. Bij dit overleg zijn vertegenwoordigers van onze gemeente, de DCMR, de VRR en de politie aanwezig. Tijdens dit overleg worden de handhavingprocessen besproken en wordt op bepaalde handhavingzaken inhoudelijk ingegaan. Van deze vergadering wordt een verslag gemaakt welk naderhand met de afgevaardigden wordt gedeeld.

In 2022 hebben er verschillende ontwikkelingen plaatsgevonden die invloed hadden op het werkproces. Het gaat hier om verwachte en onverwachte ontwikkelingen.

Omgevingswet en Wkb

De werkzaamheden en leges op VTH-gebied zullen na inwerkingtreding van de Omgevingswet en Wkb structureel wijzigen. In 2022 hebben we wijzigingen inzichtelijk gemaakt en zijn voorbereidingen getroffen zodat medewerkers en processen klaar zijn voor inwerkingtreding van beide wetten in de nabije toekomst.

Er zullen grote procesmatige en inhoudelijke wijzigingen plaatsvinden op het moment dat de wetten in werking treden. In 2022 is de inwerkingtreding van beide wetten opnieuw uitgesteld. Met de voorbereiding zijn we gedurende het jaar verder gegaan. VTH-medewerkers maken deel uit van meerdere werk- en projectgroepen.

Proefprojecten en regionaal oefenen

We blijven ons sterk maken voor regionaal kennis-delen en oefenen. Er is in 2022 op grote schaal geoefend als voorbereiding op zowel de Omgevingswet als de Wkb. Verschillende medewerkers waren in 2022 betrokken bij het opzetten en geven van trainingen, oefensessies en ketendagen in regionaal en provinciaal verband.

Door middel van zo genaamde “Wkb-proefprojecten” oefenen we samen met aannemers, opdrachtgevers en private kwaliteitsborgers met de nieuwe werkwijze onder de Wkb. Inmiddels hebben we vijf integrale proefprojecten deelgenomen. We zijn hiermee koploper in de regio. Een groot deel van onze VTH-medewerkers heeft hierdoor de kans om praktijkervaring op te doen met het nieuwe stelsel. Een deel van de proefprojecten is in 2022 afgerond. De aandachtspunten die daarbij uit voort zijn gekomen vormen onder andere de basis van ons nieuwe handhavingsbeleid.

Ten slotte zijn we ook actief betrokken bij het Ambassadeursnetwerk Wkb Rotterdam en de landelijke contactgroep bouwregelgeving van de VNG.

Bouwveiligheid

Veiligheid op en rond de bouwplaats is een steeds belangrijker aspect van vergunningverlening en bouwtoezicht. De afgelopen jaren is er een verschuiving zichtbaar van nieuwbouw- en renovatieprojecten naar de bestaande kernen in plaats van bouwen op uitbreidingslocaties aan de randen van de kernen. Op deze zogenaamde ‘inbreidingslocaties’ in de kernen is na een integrale afweging van alle omgevingsfactoren steeds vaker behoefte aan een veiligheidsplan en fysieke maatregelen ter bescherming van bewoners en omliggende bouwwerken.

Alle vergunning coördinatoren, bouwinspecteurs en betrokken adviseurs van o.a. verkeer hebben in 2022 een training gevolgd in het kader van bouwveiligheid en het beoordelen van bouwveiligheidsplannen. Aanbevelingen uit de ‘Landelijke richtlijn bouw en sloopveiligheid’ zijn meegenomen in proces- en beleidsherzieningen in het kader van de Omgevingswet. Het onderwerp bouwveiligheid krijgt daarnaast een prominente plek aan de ‘Omgevingstafel’ zodat alle partijen in een vroeg stadium samen kunnen nadenken over dit onderwerp.