Toelichting wijzigingen verordening jeugdhulp 2022

De huidige verordening is inmiddels door ontwikkelingen en jurisprudentie onvoldoende actueel. In dit document is de toelichting op de wijzigingen van de huidige verordening versus de nieuwe verordening opgenomen.

De toelichting op de wijzigingen van de verordening jeugdhulp 2022 ten opzichte van de huidige verordening:

Werkwijze wijkteams
In artikel 2.3 van de nieuwe verordening is de herziene werkwijze van de wijkteams verwerkt. In de nieuwe verordening is het onderscheid tussen hulpverlenen (lid 2) en indicatiestellen (lid 3) opgenomen. Bij de wijkteams wordt een duidelijk onderscheid gemaakt tussen:

- professionals die in het kader van indicatiestellen besluiten nemen voor het toekennen of weigeren van individuele voorzieningen;
- professionals die in het kader van hulpverlenen de vraag verhelderen en/of hulp en ondersteuning bieden aan de jeugdige en/of zijn ouder(s) die (tijdelijk) problemen ondervinden met opvoeden, opgroeien, hun zelfredzaamheid en/of maatschappelijke participatie.

Toegang jeugdhulp
De toeleiding naar jeugdhulp staat in de huidige verordening enkel in hoofdstuk 3. Dit wordt in de herziene verordening opgesplitst in twee hoofdstukken. In hoofdstuk 3 betreft het de toeleiding naar jeugdhulp anders dan via de gemeente, zoals bijvoorbeeld de huisarts. Het nieuwe hoofdstuk 3 heeft inhoudelijk geen relevante veranderingen. In hoofdstuk 4 is de toegang naar jeugdhulp via de gemeente opgenomen.

Toegang jeugdhulp via de gemeente
In hoofdstuk 4 is de toegang van de jeugdhulp via de gemeente aangevuld en verduidelijkt. In de nieuwe verordening is het verschil tussen een melding en een aanvraag aangescherpt. In hoofdstuk 4 is naast het ondersteuningsplan ook het onderzoeksrapport opgenomen. In de huidige verordening wordt enkel gesproken over het ondersteuningsplan. In artikel 4.2 van de nieuwe verordening is het ondersteuningsplan opgenomen. En in artikel 4.5 van de nieuwe verordening is geregeld dat de resultaten van het onderzoek worden vastgelegd in het onderzoeksrapport. Het onderzoeksrapport wordt enkel opgesteld als er een aanvraag is ingediend.

Beschikking
In artikel 3.2 van de huidige verordening zijn de vereisten waaraan een beschikking moet voldoen opgenomen. In de nieuwe verordening is de inhoud van de beschikking opgenomen in hoofdstuk 5. Naar aanleiding van rechtspraak zijn er meer voorschriften voor een beschikking opgenomen in de nieuwe verordening.

Individuele voorziening jeugdhulp
De regels over de individuele voorziening zijn in de huidige verordening in hoofdstuk 4 opgenomen. In de nieuwe verordening komen deze regels terug in hoofdstuk zes en zeven. Naar aanleiding van jurisprudentie is de inhoud voor wat betreft de voorzieningen uitgebreid, zodat aan de eisen wordt voldaan die in de rechtspraak worden gesteld. Een voorbeeld hiervan is de vervoersvoorziening (artikel 6.5 van de nieuwe verordening).

Gebruikelijke hulp
In de huidige verordening is niets opgenomen over gebruikelijke hulp. In artikel 6.3 van de nieuwe verordening is opgenomen dat het college binnen de kaders van de verordening het referentiekader gebruikelijke hulp kan opstellen om daarmee de uitvoeringspraktijk verder te stroomlijnen. Uit jurisprudentie volgt dat ouders hun tot het gezin behorende minderjarige kinderen dienen te verzorgen, op te voeden en toezicht aan hen dienen te bieden. Voor zover het gebruikelijk is dat ouders hun inwonende kinderen bepaalde zorg bieden, is de jeugdige in beginsel niet aangewezen op jeugdhulp. Hiervoor dient in de nadere regels een afwegingskader voor gebruikelijke hulp te worden opgenomen.

Onderscheid formele en informele hulp
In artikel 4.2.3 van de huidige verordening is het onderscheid tussen formele en informele hulp opgenomen. In artikel 7.2 van de nieuwe verordening is het onderscheid tussen formeel en informeel tarief aangevuld en verduidelijkt. Dit was nodig op basis van de rechtspraak, waarin is opgenomen dat de criteria voor formele en informele hulp duidelijk in de verordening moeten staan.

Verklaring omtrent gedrag
In artikel 4.2.3 lid 2 sub a van de huidige verordening is opgenomen dat personen die informele hulp bieden in het bezit dienen te zijn van een verklaring omtrent gedrag (VOG). In artikel 7.2 lid 6 van de nieuwe verordening is nader gedifferentieerd welke personen een VOG aan het college dienen te overleggen. Dit is gestroomlijnd met de uitvoeringspraktijk. Het belangrijkste verschil is dat nu iedereen een VOG aan het college moet overleggen behalve:

- personen die SKJ of BIG geregistreerd zijn in het Kwaliteitsregister Jeugd (artikel 4.1.6 lid 5 Jeugdwet), waarvoor zij moeten beschikken over een VOG; en
- personen die aangesloten zijn bij een overkoepelende brancheverenigingen en het afgeven van een VOG hiervoor een vereiste is.

Hoogte pgb
In artikel 4.2.4 van de huidige verordening is de hoogte van het pgb opgenomen. In artikel 7.3 van de nieuwe verordening is de hoogte van het pgb uitgebreider geregeld dan in de huidige verordening het geval is. De aanleiding hiervoor is de berekening van het pgb middels een tijd- en prijsindicatie. Het college stelt binnen de kaders van de nieuwe verordening een tarievenlijst vast op basis waarvan de hoogte van het pgb wordt berekend. In artikel 7.3 lid 6 van de nieuwe verordening is de wijze van berekening van de hoogte van het informeel tarief nader gedifferentieerd. Hiermee wordt getracht dat zoveel mogelijk het juiste pgb-tarief kan worden vastgelegd, en er zo min mogelijk afwijkingen voorkomen.

Afstemming met andere voorzieningen
In de huidige verordening is niets opgenomen over hoe de afstemming met andere voorzieningen is geregeld. In hoofdstuk 9 van de nieuwe verordening is beschreven hoe de afstemming met andere voorzieningen is geregeld. De gemeente dient de wijze waarop de toegang tot en de toekenning van een individuele voorziening plaatsvindt af te stemmen met andere voorzieningen op het gebied van zorg, onderwijs, maatschappelijke ondersteuning, werk en inkomen.

Indexering
In artikel 12.1 van de nieuwe verordening is opgenomen dat het college kan indexeren. In dit artikel is neergelegd dat het college de in het kader van deze verordening en de op deze verordening berustende nadere regels geldende bedragen kan verhogen of verlagen. Hierdoor worden de bedragen op peil gehouden voor de noodzakelijke jeugdhulp van de jeugdige en/of ouder(s).