

# Artikelsgewijze toelichting

Gemeenschappelijke Regeling Nieuw Reijerwaard

- conceptversie 11 – BO Nieuw Reijerwaard juni 2011 tbv besluitvorming raden september 2011

## Aanhef

### Deelnemende partijen

De regeling wordt mede aangegaan door de burgemeester en het college van burgemeester en wethouders van Barendrecht, Ridderkerk en Rotterdam. Ook een aantal wettelijke bevoegdheden van de burgemeester en het college worden in de regeling overgedragen (ondertekening van bestuursbesluiten, het vertegenwoordigen van de gemeente in en buiten rechte, het verrichten van privaatrechtelijke rechtshandelingen etc.); dit alles voor zover het betreft de afgebakende taakstelling van de gemeenschappelijke regeling.

De gemeenten werken op basis van gelijkwaardigheid samen wat tot uiting komt in de stemverhouding en de risicoverdeling. Zowel in de GR als in deze toelichting is ervoor gekozen om de drie gemeenten op alfabetische volgorde te noemen.

## Considerans

Onder a en b is vooropgesteld dat de gemeenten Barendrecht, Rotterdam en Ridderkerk wensen samen te werken ter uitvoering van de door deze drie gemeenten, het ministerie van EZ (mede namens VROM en V&W) en de provincie Zuid-Holland op 12 november 2009 gesloten Bestuurlijke Overeenkomst, met als doelstelling de realisering van Nieuw Reijerwaard. Onder c is het belang omschreven om te komen tot een vorm van gestructureerde samenwerking, waarbij een rechtspersoonlijkheidbezittend openbaar lichaam wordt opgericht. Onder d is opgenomen dat door de raden de verklaring van geen bezwaar zoals bedoeld in artikel 1, lid 2 Wet gemeenschappelijke regeling is verstrekt. Ingevolge deze wettelijke bepaling is het voor het college van burgemeester en wethouders en de burgemeester niet mogelijk deel te nemen in een gemeenschappelijke regeling tussen gemeenten, zonder voorafgaande verklaring van geen bezwaar van 'hun' raad.

## Hoofdstuk I Algemene bepalingen

### Artikel 1. Begripsomschrijvingen

In het eerste lid is een aantal relevante begrippen toegelicht. Hierin wordt onder meer omschreven het begrip "grondexploitatie". Voorts geldt dat de werkingssfeer van de gemeenschappelijke regeling is beperkt tot een gebied ("rechtsgebied") dat op de bij de regeling behorende en gewaarmerkte kaart is aangegeven.

Wat het rechtsgebied betreft is in deze eerste fase het gebied aangegeven waar het bedrijventerrein wordt gerealiseerd. De grens is bepaald op de A15 / A16, insteek sloot Blaakwetering en de grens van de achtertuinen van de Rijksstraatweg.

Het traject rond het inpassingsplan en het stedenbouwkundig plan wordt gestart en dat leidt tot voorstellen en conclusies rond de exacte grenzen van het rechtsgebied van de GR. De bedoeling is dat in de tweede, definitieve, fase de voor het gebied benodigde ontsluitingen ook in het rechtsgebied van de GR worden opgenomen. De planning voor het provinciaal inpassingsplan is nu zodanig dat het inpassingsplan begin 2012 in de openbaarheid komt. Dan zijn de grenzen bekend. Dan kan ook het definitieve rechtsgebied van de GR worden vastgesteld en kan een wijziging van de GR ter besluitvorming aan de burgemeesters, de colleges en de raden van de deelnemende gemeenten worden aangeboden.

### Artikel 2. Het openbaar lichaam

Eerste lid. De gemeenschappelijke regeling heeft onder meer tot taak het verwerven, het beheren en het verkopen van gronden. Hiertoe is het noodzakelijk dat een rechtspersoonlijkheid bezittend lichaam wordt opgericht. Het openbaar lichaam 'GR Nieuw Reijerwaard' is rechtspersoon. Het openbaar lichaam zal worden gevestigd in Ridderkerk. Tweede lid. De definitie van "rechtsgebied" dient te worden gekoppeld aan het gebied waarvoor de regeling geldt. Een wijziging van het rechtsgebied is een wijziging in de zin van artikel 38

van de onderhavige gemeenschappelijke regeling.

### Artikel 3. Bestuursorganen

De regeling kent, ingevolge de Wet gemeenschappelijke regelingen (hierna: Wgr), drie bestuursorganen. Het is van belang daarbij te onderscheiden dat ook de voorzitter geldt als een apart bestuursorgaan. Het is om die reden van belang aan de voorzitter taken en bevoegdheden van de burgemeester over te dragen (i.c. Vertegenwoordiging van de GR etc.).

## Hoofdstuk II Doelstellingen, taken en bevoegdheden

### Artikel 4. Doel

Het ingestelde openbaar lichaam kent als doel het binnen diens rechtsgebied ontwikkelen en realiseren van de door de deelnemende gemeenten gezamenlijk te ontwikkelen plan. De bestuurlijke overeenkomst vormt de basis voor de samenwerking tussen de deelnemers, en wordt in deze bepaling ook als zodanig gemarkeerd. Er is bewust voor gekozen de onderhavige gemeenschappelijke regeling niet te belasten met het overnemen van de inhoud van de bestuurlijke overeenkomst, teneinde de eventueel benodigde flexibiliteit bij de uitvoering van de Bestuurlijke overeenkomst niet op voorhand weg te nemen.

### Artikel 5. Taken

In artikel 5 is een niet-uitputtende opsomming gegeven van de meest relevante deeltaken van het ingestelde openbaar lichaam.

### Artikel 6. Bevoegdheden

Dit artikel regelt de bevoegdheidstoedeling aan het bestuur (Algemeen Bestuur, Dagelijks Bestuur en Voorzitter) van de GR Nieuw Reijerwaard. De in artikel 5 aangegeven taakomschrijving brengt mee dat een aanzienlijk aantal bevoegdheden die in origine zijn toebedeeld aan de bestuursorganen van de deelnemers, moet worden overgedragen aan de GR Nieuw Reijerwaard.

Gelet op de verscheidenheid van specifieke en in (bijzondere) wetten neergelegde gemeentelijke bevoegdheden is het nagenoeg onmogelijk deze in het artikel uitputtend op te sommen. Uitgangspunt is hierbij dat alle bevoegdheden die de deelnemers bezitten aan het bestuur van de GR Nieuw Reijerwaard worden overgedragen. Vanzelfsprekend kan het bestuur van de GR Nieuw Reijerwaard alleen bevoegdheden uitoefenen indien die gebruikt worden ter verwezenlijking van de taken van de GR Nieuw Reijerwaard. De bevoegdheid tot de oprichting van en de deelneming in stichtingen, maatschappen, vennootschappen, verenigingen, coöperaties en onderlinge waarborgmaatschappijen is in deze bepaling niet uitgesloten.

## Hoofdstuk III Algemeen Bestuur

### Artikel 7. Samenstelling, lidmaatschap en stemverhouding.

In het eerste lid is bepaald dat het Algemeen Bestuur (AB) uit tien leden bestaat, vier leden uit Barendrecht, vier uit Ridderkerk, twee uit Rotterdam. In Barendrecht en Ridderkerk wijst de raad uit zijn midden, de voorzitter inbegrepen, en uit de wethouders – dit is de wettelijke formulering – leden aan, die zitting zullen nemen in het Algemeen Bestuur. Ook wijst elke raad uit zijn midden, de voorzitter inbegrepen, en de wethouders twee plaatsvervangende leden aan. Voor elke gemeente geldt dat er tenminste twee leden uit het college van burgemeester en wethouders worden aangewezen. Bij de plaatsvervangende leden gaat het om tenminste één lid uit het college van burgemeester en wethouders. Er is bewust voor gekozen dat de gemeenteraden de (plaatsvervangende) leden van het AB uit haar midden aanwijst, zodat de betrokkenheid van de raden uit Barendrecht en Ridderkerk bij het bestuur van de GR Nieuw Reijerwaard is gegarandeerd.

In Rotterdam is het gebruikelijk dat alleen leden uit het college zitting nemen in een AB van een gemeenschappelijke regeling. Daar is in deze regeling rekening mee gehouden.

De leden uit het college van burgemeester en wethouders vormen vervolgens (zie artikel 14) het DB.

#### Artikel 8. Vereisten lidmaatschap

Lid 1. Uitgegaan is van de bepalingen die ook gelden voor raadsleden. Hierbij komt dat, waar het gaat om het lidmaatschap van het Algemeen Bestuur, een AB-lid niet werkzaam mag zijn bij een deelnemer dan wel bij de GR Nieuw Reijerwaard. In artikel 13, tweede lid van de Gemeentewet, zoals dat artikel luidde tot 7 maart 2002, is in dit kader bepaald dat die beperking niet geldt voor onder meer ambtenaren van de burgerlijke stand, onderwijzend persoon, vrijwilligers, en zij die uit hoofde van een wettelijke verplichting hulpdiensten verrichten.

#### Artikel 9. Einde lidmaatschap

Lid 1. De beëindiging van het lidmaatschap van het AB is gekoppeld aan de zittingsperiode van de raad dan wel aan het moment waarop een raad een aanwijzing intrekt.

Lid 2. Bepaald is dat bij de start van de zittingsperiode van een nieuwe raad in de eerste raadsvergadering de aanwijzing van de leden en plaatsvervangende AB-leden plaatsvindt.

Lid 3. Indien de raad niet kan voldoen aan deze tijdige aanwijzing, blijven de voorheen aangewezen leden en plaatsvervangende leden hun functie vervullen totdat nieuwe leden zijn aangewezen.

Lid 4. Bepaald is dat degene die ophoudt raadslid, wethouder of burgemeester te zijn van een gemeente die hem of haar heeft aangewezen als AB-lid, tevens ophoudt AB-lid te zijn.

Lid 5. Opgenomen is een regeling voor het opvullen van tussentijdse vacatures. Hierbij vindt alsnog tussentijdse aanwijzing plaats door de raad. Een tussentijds aangewezen lid treedt af nadat de reguliere zittingsperiode is verstreken.

Lid 7. Bepaald is dat een AB-lid tussentijds ontslag kan nemen. Hij/zij dient dit schriftelijk aan de voorzitter van het AB kenbaar te maken. Het lid houdt zitting totdat in de opvolging is voorzien.

#### Artikel 10. Stemverhouding

Elk lid in het AB dat aangewezen is door de gemeenten Barendrecht en Ridderkerk heeft één stem. De twee leden in het AB die aangewezen zijn door de gemeente Rotterdam hebben elk twee stemmen. Besluiten kunnen worden genomen als alle gemeenten zijn vertegenwoordigd. Besluiten worden genomen met gewone meerderheid van de stemmen. Gestreefd wordt naar unanimiteit.

#### Artikel 11. Bevoegdheden

##### Algemeen

Op 7 maart 2002 is de Gemeentewet gedualiseerd. Eén van de aspecten van de dualisering is dat enkele bestuursbevoegdheden van de gemeenteraad zijn overgeheveld naar het college. Op dit moment kent de Gemeentewet aldus een gedualiseerde structuur; echter de Wet gemeenschappelijke regelingen kent nog een monistisch stelsel.

Om misverstanden te voorkomen heeft de wetgever gemeend een overgangsregeling vast te stellen.

Deze overgangsregeling staat in artikel viiia van de Wet houdende aanpassing van enkele wetten in verband met de inwerkingtreding van de Wet dualisering gemeentebestuur (Stb. 2003, 56). Daarin is bepaald dat – indien en voor zover bij de Wet gemeenschappelijke regelingen, bij of krachtens de Gemeentewet gestelde regels van toepassing zijn – de in de Gemeentewet opgenomen bepalingen zoals deze golden voor 7 maart 2002 van toepassing blijven.

Uit de Memorie van Toelichting (hierna mvt) betreffende de aanpassingswet Wet dualisering gemeentebestuur (Tweede Kamer, vergaderjaar 28 243, nr. 3) volgt dat de wetgever heeft beoogd de dualiseringsbepalingen vooralsnog niet van toepassing te willen verklaren op gemeenschappelijke regelingen. Op de hierboven omschreven wijze wordt daarmee uitgegaan van de 'oude' bepalingen van de Gemeentewet, om daarmee te komen tot 'bevrozing' van de rechtstoestand. In de mvt is voorts aangegeven dat deze overgangsrechtelijke bepaling niet alleen van toepassing is op de verwijzingen vanuit de Wgr naar Gemeentewet, maar ook op verwijzingen vanuit gemeenschappelijke regelingen naar de Gemeentewet.

In concreto houdt dit in dat de Wet gemeenschappelijke regelingen nog een monistisch stelsel kent en de bevoegdheden over de organen zijn toebedeeld zoals dit het geval was in een monistisch stelsel. Derhalve zijn in de onderhavige regeling de bevoegdheden die in een dualistisch stelsel aan het college behoren en in een monistisch stelsel aan de raad behoorden aan het Algemeen Bestuur (het bevoegd orgaan in een monistisch stelsel) toebedeeld.

#### Inhoud artikel 11

In het eerste lid wordt bepaald dat het Algemeen Bestuur alle bevoegdheden heeft die niet ingevolge de regeling aan DB of voorzitter zijn opgedragen. De tweede volzin regelt dat het Algemeen Bestuur zijn bevoegdheden kan overdragen aan het Dagelijks Bestuur, met dien verstande dat de bevoegdheid tot het vaststellen van algemeen verbindende voorschriften ter uitvoering van de in artikel 4 omschreven doelstelling niet kan worden overgedragen. Naast de algemene bevoegdheidsoverdracht in lid 1 zijn in het tweede lid de bevoegdheden nader uitgewerkt. De hiermee gepaard gaande duidelijkheid heeft tot doel competentiegeschillen tussen het Algemeen Bestuur en één of meerdere deelnemers te voorkomen.

In het tweede lid onder b is voorzien in het kunnen sluiten van (bestuurs) overeenkomsten met andere overheden, gericht op ondersteuning en uitvoering van het door de GR Nieuw Reijerwaard te voeren beleid. In het tweede lid onder d zijn bepalingen opgenomen voor de verordenende bevoegdheid, waarbij de reikwijdte beperkt is tot de in artikel 4 omschreven doelstelling.

Onder e wordt de bevoegdheid geregeld dat het Algemeen Bestuur personeel kan aannemen, schorsen en ontslaan. Het ligt in de rede, omwille van de praktische uitvoerbaarheid, dat deze bevoegdheid door het Algemeen Bestuur aan het Dagelijks Bestuur wordt overgedragen.

#### Artikel 12. Werkwijze

In artikel 12 is bepaald dat het Algemeen Bestuur ten minste tweemaal per jaar vergadert. Deze minimale vergaderfrequentie is, gelet op de aanwezige belangen, noodzakelijk te achten en overigens ook in de wet vastgelegd. De vergaderingen van een openbaar lichaam zijn in beginsel openbaar. In artikel 12, tweede lid zijn vervolgens regels opgenomen voor het vergaderen achter gesloten deuren. Ook daar is de wet gevolgd.

Op grond van artikel 33 Wgr zijn op de bevoegdheden van het bestuur van een openbaar lichaam van overeenkomstige toepassing de regels, in de ruimste zin, die bij of krachtens de wet zijn gesteld voor de verdeling van de bevoegdheden van de gemeentebesturen over de gemeentelijke bestuursorganen, voor de uitoefening van die bevoegdheden, alsmede voor het toezicht daarop. Een en ander betekent dat de bepalingen voor het houden van stemmingen voor de vergaderingen van burgemeester en wethouders van overeenkomstige toepassing zijn op die van vergaderingen van het Dagelijks Bestuur, en de bepalingen voor het houden van stemmingen voor de vergaderingen van de raad van overeenkomstige toepassing zijn op de vergaderingen van het Algemeen Bestuur (zie artikel 22, eerste lid Wgr).

#### Artikel 13. Reglement van Orde

Op grond van artikel 22 van de Wet gemeenschappelijke regelingen dient het Algemeen Bestuur een Reglement van Orde voor zijn vergaderingen en werkzaamheden vast te stellen.

#### Hoofdstuk IV Dagelijks Bestuur

##### Artikel 14. Samenstelling

Het Dagelijks Bestuur bestaat uit zes leden en bestaat uit de wethouders van de gemeenten die zitting hebben in het AB. De periodieke verkiezing/aanstelling van de leden van het Dagelijks Bestuur vindt plaats in de eerste vergadering van het Algemeen Bestuur van elke zittingsperiode. De in artikel 45 van de Gemeentewet (zoals dat artikel luidde voor 7 maart 2002) opgenomen onverenigbare betrekkingen met de functie van wethouder zijn van overeenkomstige toepassing verklaard op de leden van het Dagelijks Bestuur. Dit geldt ook voor het bepaalde in de artikelen 46 en 47 van de Gemeentewet (zoals die artikelen luiden voor 7 maart 2002), waarin de gevolgen zijn opgenomen voor het uitoefenen van

onverenigbare betrekkingen. In het tweede lid zijn verder de artikelen 40 en 41 van de Gemeentewet (zoals die artikelen luiden voor 7 maart 2002) waarin de procedure van aanneming van een benoeming tot wethouder is opgenomen, voor de benoeming van de leden van het Dagelijks Bestuur van overeenkomstige toepassing verklaard.

Tot slot is in de leden 3 tot en met 7 een aantal procedureregels opgenomen bij (tussentijds) aftreden en ontslag. Opgemerkt wordt dat in de Gemeentewet zoals deze luidde voor de invoering van de dualiseringswetgeving, niet de mogelijkheid is opgenomen van het benoemen van plaatsvervangende wethouders. In geval van verhindering of ontstentenis van een wethouder, wordt deze waargenomen door een ander lid van het college van burgemeester en wethouders. De raad kan, voor zover nodig, een wethouder bij verhindering, ontstentenis of ontslag vervangen door een lid van de raad. Deze regeling is ook voor het Dagelijks Bestuur van toepassing.

#### Artikel 15. Stemverhouding

Elke lid in het DB heeft één stem. Het streven is gericht op het bereiken van unanimiteit. Als er gestemd moet worden dan geldt een meerderheid van stemmen. Besluiten kunnen worden genomen als alle deelnemers vertegenwoordigd zijn.

#### Artikel 16. Bevoegdheden

In dit artikel wordt onder andere het Dagelijks Bestuur opgedragen om het “dagelijks bestuur” van de GR Nieuw Reijerwaard te voeren tenzij het AB of de Voorzitter hiermee is belast. Tevens wordt bijvoorbeeld het DB opgedragen besluiten van het AB voor te bereiden en uit te voeren (tenzij de Voorzitter hiermee is belast). Zoals reeds eerder is opgemerkt (zie artikel 11) kan het Algemeen Bestuur de daartoe in aanmerking komende bevoegdheden overdragen aan het Dagelijks Bestuur, zodat het bevoegdhedenpakket van het Dagelijks Bestuur groter kan zijn dan in het artikel staat vermeld. Het overdragen van bevoegdheden van het Algemeen aan het Dagelijks Bestuur kan bij afzonderlijk besluit geschieden.

#### Artikel 17. Werkwijze

Bepaald is dat het Dagelijks Bestuur zo dikwijls vergadert als de voorzitter of ten minste drie leden dit nodig vinden. De vergaderingen worden met gesloten deuren gehouden, tenzij door het Dagelijks Bestuur anders wordt bepaald. Vergelijkbaar met de werkwijze van het Algemeen Bestuur (artikel 12) zijn er tenminste leden van twee gemeenten nodig om een extra vergadering van het Dagelijks Bestuur te beleggen.

Op grond van artikel 33 Wgr zijn op de bevoegdheden van het bestuur van een openbaar lichaam van overeenkomstige toepassing de regels, in de ruimste zin, die bij of krachtens de wet zijn gesteld voor de verdeling van de bevoegdheden van de gemeentebesturen over de gemeentelijke bestuursorganen, voor de uitoefening van die bevoegdheden, alsmede voor het toezicht daarop. Een en ander betekent dat de bepalingen voor het houden van stemmingen voor de vergaderingen van burgemeester en wethouders van overeenkomstige toepassing zijn op die van vergaderingen van het Dagelijks Bestuur, en de bepalingen voor het houden van stemmingen voor de vergaderingen van de raad van overeenkomstige toepassing zijn op de vergaderingen van het Algemeen Bestuur (zie artikel 22, eerste lid Wgr).

Artikel 18. Reglement van Orde voor het DB. Analoog aan het AB stelt ook het DB een Reglement van Orde vast.

### Hoofdstuk V De Voorzitter en Plaatsvervangende voorzitter

#### Artikel 19. Benoeming

De periodieke benoeming van de Voorzitter geschiedt door en uit het Algemeen Bestuur, voor het eerst in de eerste vergadering van elke zittingsperiode. Vervolgens geschiedt de benoeming jaarlijks, zodanig dat het voorzitterschap rouleert.

#### Artikel 20. Taken en bevoegdheden

De Voorzitter is, naast zelfstandig bestuursorgaan van de GR Nieuw Reijerwaard, tevens voorzitter van de vergaderingen van het dagelijks en het Algemeen Bestuur. In het derde lid is bepaald dat de stukken die van het Algemeen en het Dagelijks Bestuur uitgaan, door hem worden ondertekend. Daarbij is de mogelijkheid opgenomen dat deze bevoegdheid, voor zover het besluiten van het Dagelijks Bestuur betreft, aan een ander lid van het Dagelijks Bestuur of een ambtenaar in dienst van de GR Nieuw Reijerwaard kan worden gemandateerd. In het vierde lid is verder bepaald dat de Voorzitter het openbaar lichaam in en buiten rechte vertegenwoordigt. Daarbij is een regeling opgenomen ter voorkoming van enige belangenvermenging, ingeval de gemeente waarvan de voorzitter burgemeester is, partij is in een geding waarin ook de GR Nieuw Reijerwaard is betrokken. Eenzelfde regeling geldt voor de Plaatsvervangende voorzitter.

#### Hoofdstuk VI Informatie, verantwoording en ontslag

##### Artikel 21 tot en met artikel 23. Interne werking, externe werking

De in artikelen 21 tot en met 23 opgenomen regeling is gericht op het versterken van de democratische en politieke controle. Deze controle kent een interne werking (informatie en verantwoordingsplicht van de leden van het Dagelijks Bestuur aan het Algemeen Bestuur) en een externe werking. Bij de externe werking kan vervolgens onderscheid worden gemaakt in een informatieplicht van de bestuursorganen van de GR Nieuw Reijerwaard naar de raden van de gemeenten (zie artikel 22) en de informatieplicht van de individuele leden van het Algemeen Bestuur aan de raad van de gemeente die hem/haar heeft aangewezen (zie artikel 23).

De in artikelen 21 tot en met 23 opgenomen regeling voorziet in de mogelijkheid van ontslag voor een lid van het Dagelijks Bestuur, als dit heeft opgehouden het vertrouwen van het Dagelijks Bestuur te bezitten (zie artikel 21, lid 3). Het bepaalde in dit artikel geldt ook voor de Voorzitter voor het door hem gevoerde bestuur. In artikel 23, lid 4 is ten slotte de mogelijkheid opgenomen dat een lid van het Algemeen Bestuur kan worden ontslagen door de raad van de gemeente die hem als lid heeft aangewezen, als dit lid heeft opgehouden het vertrouwen te bezitten van deze raad.

#### Hoofdstuk VII Personeel en organisatie

##### Artikel 24. Secretaris en directeur

Hoewel er geen eisen over de organisatiestructuur en de daarmee verband houdende personeelsformatie in de regeling zijn opgenomen, wordt ervan uitgegaan dat de organisatie minimaal zal moeten bestaan uit een secretaris en een directeur. De benoeming, de schorsing en het ontslag van de beide functies is in handen van het Algemeen Bestuur. De functies van secretaris en directeur zijn onverenigbaar.

In het derde lid is aangegeven dat de secretaris, samen met de Voorzitter (zie artikel 19, lid 3), alle stukken die uitgaan van het Algemeen en het Dagelijks Bestuur, medeondertekent. Een gezamenlijke ondertekening is niet aan de orde, indien de Voorzitter gebruik heeft gemaakt van de toepassing van artikel 105, tweede lid van de Gemeentewet (zoals dat artikel luidde voor 7 maart 2002).

Tot slot is bepaald dat voor de functie van directeur een instructie moet worden vastgesteld.

##### Artikel 25. Afstemmingsoverleg

De ambtelijke projectgroep die de afgelopen jaren heeft gefunctioneerd gaat over in een afstemmingsoverleg. Daarmee wordt gegarandeerd dat ook op ambtelijk niveau de werkzaamheden binnen de GR worden geborgd binnen de drie deelnemende gemeenten.

##### Artikel 26. Rechtspositie personeel

De benoeming van personeelsleden, met uitzondering van de in artikel 23 genoemde functies, is in handen van het Dagelijks Bestuur. Het Algemeen Bestuur is bevoegd hiervoor regels te stellen. Zo zal het voor de hand liggen dat door het Algemeen Bestuur regels worden gesteld over de te ontwikkelen organisatiestructuur en de daarbij behorende personeelsformatie. Voor de te benoemen ambtenaren en het personeel werkzaam op arbeidsovereenkomst naar burgerlijk recht, zijn de arbeidsvoorwaarden zoals deze gelden binnen de gemeenten van

overeenkomstige toepassing verklaard. Verder geldt dat het Algemeen Bestuur dient te voorzien in de bezoldiging van het personeel van de GR Nieuw Reijerwaard. Naar alle waarschijnlijkheid neemt de GR Nieuw Reijerwaard geen mensen in dienst, maar zal de GR werken met inhuur van externen en/of detachering vanuit de deelnemende gemeenten. Dit artikel maakt alle varianten mogelijk.

#### Artikel 27. Detachering en dienstverlening

De noodzaak van de opbouw van een (beperkt) zelfstandig ambtelijk apparaat zal afhankelijk zijn van de mogelijkheden van inzet van specifieke deskundigheid vanuit de deelnemers. Gelet op deze situatie is in artikel 25 de mogelijkheid opgehouden om te komen tot detacherings- en/of dienstverleningsovereenkomsten met één of beide deelnemende gemeenten. In de detacherings- en/of dienstverleningsovereenkomsten worden bepalingen opgenomen over het functionele werkgeverschap, de rechtspositie en de kosten.

### Hoofdstuk VIII Vergoedingen en aansprakelijkheid

#### Artikel 28. Vergoedingen en verzekering

Op grond van artikel 21 Wgr is het mogelijk dat leden van de bestuursorganen van de GR Nieuw Reijerwaard een tegemoetkoming in de kosten of een vergoeding voor werkzaamheden ontvangen, voor zover de gemeenschappelijke regeling daarin voorziet. In de regeling is echter bepaald dat de leden van de bestuursorganen geen vergoeding ontvangen voor de door hen te verrichten werkzaamheden. De GR Nieuw Reijerwaard dient te beschikken over een verzekering tegen de financiële gevolgen van aansprakelijkheid jegens derden, voor zowel onrechtmatig handelen van de rechtspersoon als voor onrechtmatig handelen van de bestuursleden.

### Hoofdstuk IX Financiële bepalingen

#### Artikel 29. Administratie en beheer

Het verdient aanbeveling een organisatieverordening voor de administratie en het beheer van vermogenswaarden vast te stellen. Uit praktische overwegingen wordt de verordening van de gemeente Ridderkerk van toepassing verklaard. In artikel 23, lid 4 is reeds bepaald dat de directeur verantwoordelijk is voor de administratie, het beheer van vermogenswaarden, en het opmaken van de rekening. Tot diens instructie zal een 'treasury-statuut' behoren. In het tweede lid is bepaald dat de verordening die ziet op de controle op de administratie en op het beheer van vermogenswaarden, zoals deze geldt in de gemeente Ridderkerk, van overeenkomstige toepassing wordt verklaard.

#### Artikel 30. Comptabiliteitsvoorschriften

Het vanaf 1 januari 2004 geldende Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten, en de daarop gebaseerde uitvoeringsregelen, zijn van toepassing verklaard op de begroting, de begrotingswijzigingen, de meerjarenraming, en de rekening van de GR Nieuw Reijerwaard.

#### Artikel 31. Begroting

De in de regeling opgenomen procedureregeling voor de vaststelling van de begroting is gericht op het versterken van de mogelijkheden van politieke beleidscontrole door de raden van de deelnemende gemeenten. Teneinde de raden de gelegenheid te geven effectief controle uit te oefenen is – in verband met het reces van de raad – bepaald dat de vaststelling van de begroting jaarlijks plaatsvindt voor 1 juli. De toezending van de begroting aan Gedeputeerde Staten dient jaarlijks vóór 15 juli plaats te vinden; in de regeling is de datum 1 juli aangehouden, als datum waarop de begroting vastgesteld dient te zijn. De begroting behoeft geen goedkeuring, tenzij Gedeputeerde Staten dat hebben bepaald. Zij kunnen dat doen wanneer de jaarrekening van het tweede aan het begrotingsjaar voorafgaande jaar niet in evenwicht is of niet is ingezonden aan Gedeputeerde Staten, of de begroting niet tijdig is ingezonden aan Gedeputeerde Staten.

De zienswijze-procedure wordt niet aangewezen geacht voor begrotingswijzigingen die de facto geen gevolgen hebben voor de financiële positie van de GR Nieuw Reijerwaard, zoals deze volgt uit de vastgestelde begroting. In het negende lid worden de desbetreffende bepalingen voor deze situatie uitgezonderd.

#### Artikel 32. Rekening

De in dit artikel opgenomen procedureregels moeten ertoe leiden dat het Dagelijks Bestuur al tijdig kan beschikken over de conceptjaarrekening van het afgelopen jaar. Zeker waar het gaat om belangrijke financiële motieven met een sterk bedrijfsmatig karakter, is tijdige en actuele informatie van het grootste belang. De in de regeling opgenomen procedure moet ertoe leiden dat de jaarrekening jaarlijks voor 1 juli door het Algemeen Bestuur wordt vastgesteld.

#### Artikel 33. Risicoverdeling deelnemers

Lid 1 en 2. In het kader van de aan het openbaar lichaam opgedragen taken voor het verwerven van onroerende zaken, dient het openbaar lichaam financiering aan te trekken in de vorm van kort- en langlopende geldleningen.

Bij het aantrekken van langlopende financiering is in de praktijk ervaren dat een aantal bancaire instellingen de kredietwaardigheid van openbare lichamen die zijn ingesteld op grond van de Wet gemeenschappelijke regelingen, als minder beoordeelt in vergelijking met bijvoorbeeld een gemeente. Dit leidt ertoe dat het openbaar lichaam niet in staat is tegen dezelfde gunstige condities die gelden voor gemeenten, leningen aan te trekken.

Dit is noch in het belang van het openbaar lichaam noch in het belang van de deelnemende gemeenten.

De zorg van de bancaire instellingen richt zich met name op de vraag of de aansprakelijkheid van de deelnemende gemeenten voor de betaling van rente en aflossing van leningen die door het openbaar lichaam worden aangegaan, voldoende is gewaarborgd.

Op dit onderdeel is door de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK) op 8 juli 1999 een circulaire verzonden aan de gemeentebesturen (circulaire F099/U59111). Door de Minister van BZK wordt geoordeeld dat aanpassing van de Wet gemeenschappelijke regelingen en/of de Gemeentewet niet noodzakelijk is, nu op grond van de beide wetten voldoende is gewaarborgd dat:

- Deelnemers in een gemeenschappelijke regeling verplicht zijn een openbaar lichaam te voorzien van de voor de taakuitoefening benodigde financiële middelen;
- Voor een openbaar lichaam, ingesteld op grond van een gemeenschappelijke regeling, geldt dat de betaling van rente en aflossing van geldleningen wordt aangemerkt als een verplichte uitgave zoals bedoeld in artikel 193 van de Gemeentewet (zoals dat artikel luidde voor 7 maart 2002);
- Er in geval van opheffing van een gemeenschappelijke regeling een liquidatieregeling dient te worden getroffen, die garandeert dat zorg wordt gedragen voor volledige aflossing van resterende schulden.
- De minister stelt in de circulaire voor waar nodig in de betreffende gemeenschappelijke regeling de relatie tussen de deelnemende gemeente en het openbaar lichaam te verduidelijken. Deze verduidelijking betreft de volgende onderdelen:
- De deelnemende gemeenten dienen er steeds zorg voor te dragen dat het openbaar lichaam te allen tijde over voldoende financiële middelen beschikt om aan al zijn verplichtingen jegens derden te kunnen voldoen.
- Indien een deelnemende gemeente weigert de van die gemeente benodigde financiële middelen op de gemeentebegroting te zetten, dient het Algemeen Bestuur van de gemeenschappelijke regeling in de gelegenheid te worden gesteld om Gedeputeerde Staten te verzoeken over te gaan tot toepassing van de artikelen 194 en 195 Gemeentewet (zoals die artikelen luiden voor 7 maart 2002; verplichte uitgave wordt door Gedeputeerde Staten zelf op de gemeentebegroting geplaatst).
- In geval van opheffing dient vast te liggen dat alle rechten en verplichtingen over de deelnemende partijen worden verdeeld op een in het liquidatieplan vast te leggen wijze.



In het eerste en tweede lid is expliciet tot uitdrukking gebracht dat de deelnemers zich verplichten ervoor zorg te dragen dat het openbaar lichaam steeds over voldoende financiële middelen beschikt om alle verplichtingen, door het openbaar lichaam aangegaan jegens derden, te kunnen voldoen. Dit wordt vormgegeven door te voorzien in een voldoende startkapitaal, en overigens door garantstelling van de deelnemende gemeenten. De GR Nieuw Reijerwaard dient daarbij financieel zo autonoom mogelijk te opereren. Daarbij geldt dat het Algemeen Bestuur gerechtigd is Gedeputeerde Staten te verzoeken over te gaan tot toepassing van de artikelen 194 en 195 van de Gemeentewet (zoals die artikelen luiden voor 7 maart 2002), indien een deelnemende gemeente weigert deze financiële middelen op de gemeentebegroting te zetten.

Lid 3 tot en met 5. Het proces van verwerving is langdurig en mede daardoor met aanzienlijke financiële risico's omgeven. Gelet op dit langdurige proces ligt het niet direct voor de hand om tussentijds te komen tot verrekeningen van batige of nadelige saldi met de deelnemers. Om deze reden wordt ervan uitgegaan dat het Algemeen Bestuur de bevoegdheid heeft voor de aanwijzing van de bestemming van batige saldi en de wijze van dekking van nadelige saldi. Indien er sprake is van een verrekening van enig saldo met de deelnemers, geschiedt dit op basis van de in het vijfde lid opgenomen verdeelsleutel.

Hoewel de regeling voorziet in de garantie aan bancaire instellingen dat de betaling van rente en aflossingen over aangetrokken geldleningen door de GR Nieuw Reijerwaard (in het uiterste geval door de deelnemers) is verzekerd, kan er desondanks behoefte bestaan geldleningen aan te trekken waarbij sprake is van rechtstreekse garantiestelling door de deelnemers. In dat geval geldt dat het Dagelijks Bestuur niet tot het aantrekken van een geldlening met een voorwaarde van garantiestelling door de deelnemers kan overgegaan, dan nadat alle deelnemers schriftelijk hebben ingestemd met het verlenen van zodanige garantstellingen. In dat geval doet het Dagelijks Bestuur een daartoe strekkend verzoek aan alle deelnemers, waarbij heeft te gelden dat voor de verdeling van de garantiestelling over de deelnemers wordt uitgegaan van de in lid 5 genoemde percentages.

#### Artikel 34. Rekening-courantverhouding

Voor het aantrekken van kasgeld en langlopende leningen maakt de gemeenschappelijke regeling het mogelijk dat een rekening-courantverhouding wordt gecreëerd tussen de GR Nieuw Reijerwaard en (één van) de deelnemende gemeenten, zulks tegen nader overeen te komen voorwaarden. De raden zullen ongevroegd worden geïnformeerd indien deze 'kanbepaling' wordt toegepast. Daarnaast is de mogelijkheid opengehouden – en zal in de praktijk uitgangspunt zijn – dat de GR Nieuw Reijerwaard elders een rekening-courant opent.

#### Hoofdstuk X Archief

##### Artikel 35

De regels voor het beheer en behoud van archiefbescheiden zoals deze zijn opgenomen in de desbetreffende archiefwetgeving, zijn ook van toepassing op openbare lichamen die zijn ingesteld op basis van de Wet gemeenschappelijke regelingen. De regeling dient dan ook te voorzien in een regeling over archiefbeheer.

#### Hoofdstuk XI Evaluatie

##### Artikel 36

Indien en zodra één der deelnemende gemeenten daarom verzoekt, zal een evaluatie van de GR Nieuw Reijerwaard plaatsvinden. In artikel 35 is een regeling van de inhoud en procedure opgenomen.

#### Hoofdstuk XII Toetreding, uittreding, wijziging en opheffing

##### Artikel 37. Toetreding en uittreding

Omdat de gemeenschappelijke regeling is gericht op een heel specifiek gebied en betreffende gronden behorende tot het publiekrechtelijk grondgebied van Ridderkerk en Barendrecht, biedt de regeling in beginsel geen mogelijkheid tot toetreding. Een toetreding van enige gemeente

zal alleen mogelijk zijn als de regeling daartoe wordt gewijzigd. In dat geval zullen de bepalingen over bestuurssamenstelling, risicoverdeling enzovoort moeten worden aangepast. Toetreding van een andere overheid is niet waarschijnlijk.

Hoewel de regeling wordt aangegaan tussen drie gemeenten is ervoor gekozen om geen uittreding toe te staan.

#### Artikel 38. Wijziging

In artikel 38 is de procedure opgenomen die gehanteerd moet worden in geval van wijziging van de gemeenschappelijke regeling. Voorwaarde voor de totstandkoming van een wijziging van de gemeenschappelijke regeling is, dat het Algemeen Bestuur een daartoe strekkend voorstel doet aan de raden van de deelnemende gemeenten.

Dan gaat het voorstel tot wijziging van de regeling naar de deelnemers. In lid 4 wordt vervolgens aangegeven dat de wijziging in werking treedt nadat de besluiten van de onderscheiden bestuursorganen van een deelnemer (dat zijn burgemeester, college en raad) zijn ingeschreven in de registers.

#### Artikel 39. Opheffing

De opheffing vindt plaats op de datum van beëindiging van de regeling (i.c. 1 januari 2030). Voor een opheffing van de regeling vóór 1 januari 2030 geldt dat deze alleen mogelijk is als de bestuursorganen (de raden) van de deelnemers daartoe besluiten. De besluitvorming door de raden van de deelnemende gemeenten kan zowel plaatsvinden op eigen initiatief van genoemde bestuursorganen als op basis van een voorstel van het Algemeen Bestuur. In geval van opheffing is het Algemeen Bestuur verplicht tot de vaststelling van een liquidatieplan na de deelnemers te hebben gehoord. Het liquidatieplan behoeft de goedkeuring van Gedeputeerde Staten.

In artikel 39, tweede lid is het evaluatiemoment opgenomen zoals dat is overeengekomen in de Procesafspraken die 13 mei 2011 ondertekend zijn.

In artikel 39, derde lid is ter verduidelijking bepaald dat in het liquidatieplan niet kan worden afgeweken van het bepaalde in artikel 33, vijfde lid van de regeling (i.c. De risicoverdeling over de deelnemers). In artikel 39, vijfde lid is expliciet tot uitdrukking gebracht dat het liquidatieplan dient te voorzien in de verplichting van de deelnemers om alle rechten en verplichtingen van het openbaar lichaam te verdelen over de deelnemers.

### Hoofdstuk XIII Geschillen

#### Artikel 40. Geschillen

Gekozen is voor een geschillenregeling conform de regeling zoals deze is opgenomen in artikel 28 Wgr. Alvorens een geschil aan Gedeputeerde Staten wordt voorgelegd, wordt een geschillencommissie ingesteld door het Algemeen Bestuur, die tot taak heeft te komen tot een advies over de mogelijkheden partijen tot overeenstemming te brengen. Dit advies wordt in eerste instantie voorgelegd aan de bij het geschil betrokken bestuursorganen, teneinde tot een oplossing van het geschil te komen. Indien de betrokken organen na ontvangst van het advies, alsnog niet blijken tot overeenstemming te kunnen komen, wordt het advies van de commissie aan Gedeputeerde Staten gezonden.

### Hoofdstuk XIV Duur van de regeling

#### Artikel 41.

De regeling heeft een looptijd tot 1 januari 2030, met de mogelijkheid tot verlenging.

### Hoofdstuk XV Overgangs- en slotbepalingen

Artikel 42. Tussentijdse benoeming leden Algemeen Bestuur, Dagelijks Bestuur en (Plaatsvervangend) Voorzitter. Voorzien is in een overgangsregeling voor de eerste aanwijzing van de leden van de bestuursorganen van de GR Nieuw Reijerwaard. De aanwijzing duurt tot het einde van de zittingsperiode van de raden.

Artikel 46. Overgangsbepalingen

Voorzien is in overgangsbepalingen waar het betreft de eerste vaststelling van de begroting en de rekening.