

Gemeenteraad van Ridderkerk
p/a de griffie

Uw brief van:
Uw kenmerk:
Bijlage(n):

Ons kenmerk: 1304862
Contact: C. Kolf
Doorkiesnummer: +31180451286
E-mailadres: k.kolf@bar-organisatie.nl
Datum: 18 JAN 2018

Betreft: : Raadsinformatiebrief decembercirculaire
2017 Gemeentefonds

Geachte raadsleden,

In deze brief gaan we kort in op de aandachtspunten uit de decembercirculaire 2017 van het Gemeentefonds en de consequenties die daaruit voortvloeien voor onze gemeente.

Het regeerakkoord Rutte III en de daarbij behorende startnota van het Ministerie van Financiën zijn niet verwerkt in de decembercirculaire. Het accres (groei/ krimp van het fonds) wordt in december nooit bijgesteld. Al met al een vlakke circulaire waarin het vooral gaat over het afwikkelen van de laatste zaken van het uitkeringsjaar 2017. De bijstelling van een aantal gemeentelijke maatstaven zorgt echter wel voor een positief meerjarig effect van structureel rond de € 67.000.

De financiële gevolgen zijn als volgt samen te vatten.

Omschrijving + = voordeel en - = nadeel	2017	2018	2019	2020	2021
Begroting algemene uitkering na septembercirculaire 2017	56.359.900	59.035.900	59.378.400	59.815.200	59.816.900
Mutaties decembercirculaire 2017 t.o.v. begroting	54.000	67.000	68.000	67.000	67.000
Aangepaste raming Gemeentefonds	56.413.900	59.102.900	59.446.400	59.882.200	59.883.900

Toelichting op de mutaties van december:

Nr.	Omschrijving + = voordeel en - = nadeel	2017	2018	2019	2020	2021
1.	Bijstelling 2017 via uitkeringsfactor	-58.000	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
2.	Verhoogde asielinstroom	48.000	0	0	0	0
	<i>Verantwoorden via jaarrekening 2017</i>	<i>n.v.t.</i>	0	0	0	0
3.	Hoeveelheidsverschillen aantallen diverse maatstaven	64.000	67.000	68.000	67.000	67.000
	Totaal mutaties	54.000	67.000	68.000	67.000	67.000

1. Bijstelling 2017 via uitkeringsfactor

Voor 2016 daalt de uitkeringsfactor met 1 punt en voor 2017 daalt deze met 2 punten omdat de huishoudens met een laag inkomen op landelijk niveau hoger uitvallen dan aanvankelijk geraamd. Dit als gevolg van een indexatie als voorloper op een nieuwe meetmethode die in 2018 ingaat. Een verlaging van de uitkeringsfactor heeft in principe een structurele doorwerking naar latere jaren. Dat is echter niet in deze circulaire meegenomen maar doorgeschoven naar de meicirculaire 2018. Voor Ridderkerk voorlopig € 58.000 nadelig voor 2017.

2. Verhoogde Asielinstroom

Op basis van het Uitwerkingsakkoord Verhoogde asielinstroom ontvangen gemeenten voor 2016 en 2017 een bedrag per een in die gemeente geplaatste vergunninghouder. Dit betreft de bedragen die zijn toegekend over de periode september tot en met oktober 2017. Voor Ridderkerk betekent dit € 48.000 éénmalig. De laatste twee maanden (november en december 2017) worden bij de meicirculaire 2018 bekend gemaakt.

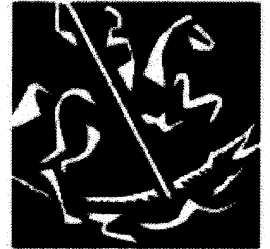
3. Hoeveelheidsverschillen aantallen diverse maatstaven

Naast de mutatie in de algemene uitkering vanuit het rijk wordt een deel van de mutatie veroorzaakt door een bijstelling van de eigen gemeentelijke maatstaven. De belangrijkste zijn: toename aantal hectare oeverlengte, toename oppervlakte bebouwing en toename aantal bijstandsontvangers. Voor Ridderkerk een (licht oplopend) voordeel van structureel rond de € 67.000.

Toelichting aandachtspunten

Ondanks dat het regeerakkoord Rutte III nog niet vertaald is wordt in de decembercirculaire wel aandacht besteed aan enkele hoofdpunten uit het regeerakkoord:

- Op dit moment werken het Rijk en de medeoverheden aan het *Interbestuurlijk Programma* dat in februari 2018 zal worden gepubliceerd. Hierin worden programmatische afspraken gemaakt over de aanpak van opgaven waarin verschillende overheden en maatschappelijke partners een rol hebben. Op zijn laatst worden bij de meicirculaire 2018 de gevolgen hiervan bekend gemaakt. Niet uitgesloten wordt dat in het voorjaar van 2018 een extra circulaire wordt uitgebracht met het oog op de gemeenteraadsverkiezingen en de vorming van de nieuwe colleges.
- Het *kabinet gaat verder met de normeringsmethodiek*, beter bekend als 'trap-op, trap-af'-systematiek. Als het Rijk meer uitgeeft krijgen gemeenten meer geld, maar andersom geldt echter dat als het Rijk minder uitgeeft gemeenten minder geld krijgen. Met ingang van 2018 krijgt deze systematiek wel een bredere basis omdat voortaan gekeken wordt naar de totale rijksuitgaven. Dit zorgt naar verwachting voor een stabielere ontwikkeling van het Gemeentefonds.



- De *accessen stijgen* onder andere door een hogere loon-prijsmutatie op grond van de index Nationale Bestedingen.
Dat is voor:

2018	2019	2020	2021
1,9%	2,7%	2,6%	2,3%

 Een splitsing tussen loon en prijs kan niet worden gegeven. Dit zal gevolgen hebben voor de eigen begrotingen, waardoor de (nog komende) hogere accessen niet alleen maar beschikbaar zijn voor eigen nieuw beleid van de gemeente of zogenaamde enveloppegelden in samenwerking met het Rijk. Met enveloppe-gelden wordt bedoeld dat het kabinet de gemeenten verzoekt mee te werken aan de realisatie van hun prioriteiten – zoals de klimaatplannen – waarvan de kosten worden gedekt uit de hogere accessen die gemeenten zullen gaan ontvangen.
- Het *integreerbare deel van de integratie-uitkering Sociaal domein (IUSD)* gaat met ingang van 2019 op in de algemene uitkering en gaat daarmee deel uitmaken van de ‘trap-op, trap-af’-systematiek. Onder het integreerbare deel wordt verstaan:
 1. IUSD Wmo, alle onderdelen met uitzondering van Beschermd wonen;
 2. IUSD Jeugdhulp, alle onderdelen met uitzondering van Voogdij/18+;
 3. IUSD Participatie, onderdeel Re-integratie klassiek;
 4. IU Wmo, onderdeel Hulp bij het huishouden.
- De huidige verdeelmodellen van het sociaal domein zullen in 2019 zoveel mogelijk ongewijzigd worden overgeheveld naar de algemene uitkering.
- Het geïntegreerde gedeelte van de integratie-uitkering Sociaal domein valt dus vanaf 2020 onder de accresontwikkeling. Vanaf 2020 zullen gemeenten dan ook de volume ontwikkelingen en de nominale ontwikkelingen (lonen en prijzen) m.b.t. het sociaal domein uit het accres moeten gaan betalen. Tot en met 2019 gelden de huidige afspraken waarbij gemeenten bij de meicirculaire compensatie ontvangen voor het jaar waarin die circulaire verschijnt (dus nog over 2018 en 2019).
- *Onderzoek verdeelmodellen in het sociaal domein.* De minister van BZK heeft aan de Tweede Kamer toegezegd om de verdeelmodellen in het sociaal domein te bezien. De achtergrond hiervan is het signaal dat een aantal gemeenten heeft afgegeven over omvangrijke tekorten. Een kwantitatieve analyse waarbij op gedetailleerd niveau op basis van gemeentebegrotingen inzicht wordt verkregen in de uitgaven in het sociaal domein kan met het oog op de beschikbaarheid van data niet eerder dan in 2018 worden gestart. Ter voorbereiding op de cijfermatige analyse is begin oktober 2017 gestart met een kwalitatief onderzoek in hoeverre de beleidsmatige uitgangspunten die zijn gehanteerd bij de ontwikkeling van de verdeelmodellen overeenkomen met de daadwerkelijke praktijk. Op basis hiervan kan pas besluitvorming plaatsvinden over een kwantitatief vervolgonderzoek.
- *Verdeelmodellen Beschermd wonen, Maatschappelijke opvang en Wmo 2015 begeleiding.* In de meicirculaire 2017 zijn we geïnformeerd over de ontwikkeling van een geïntegreerd objectief verdeelmodel voor beschermd wonen, maatschappelijke opvang en Wmo 2015 begeleiding. In het bestuurlijk overleg van 6 december jl. is besloten de invoering van objectieve verdeelmodellen uit te stellen. Eerder was het jaar 2020 als moment van invoering afgesproken. Aanleiding voor het uitstel is vooral de onzekerheid rond de gevolgen voor gemeenten van de openstelling van de Wet langdurige zorg (Wlz) voor Wmo-cliënten.
- *BTW-CompensatieFonds (BCF)*, ofwel de verwachte ruimte onder het plafond. Dit zal volgens het regeerakkoord leiden tot behoorlijke stortingen in het Gemeentefonds, die overigens nog niet verwerkt zijn. De fondsbeheerders hebben de verwachte gemeentelijke declaraties op het BCF in

meerjarenperspectief echter constant doorgetrokken, terwijl het plafond stijgt als gevolg van het accres. Daarmee is de opgenomen ruimte onder het plafond BCF dus niet volledig vrij inzetbaar. Het advies is om hier in financiële zin straks bij de vertaling van het regeerakkoord (voorjaar 2018) voorzichtig mee om te gaan.

Verwerking financiële gevolgen

In de jaarrekening 2017 worden de gevolgen van deze circulaire tezamen met die van de september-circulaire 2017 en verrekeningen uit 2015 en 2016 verantwoord. De saldi van de uitkeringsjaren vanaf 2018 worden later meegenomen in de 1^e tussenrapportage 2018 en de nieuwe (meerjaren)begroting 2019-2022.

Wij vertrouwen erop u met bovenstaande voldoende geïnformeerd te hebben.

Hoogachtend,
Het college van burgemeester en wethouders van Ridderkerk,

de secretaris,



dhr. H.W.J. Klaucke

de burgemeester,



mw. A. Attema