



Raadsvoorstel

Onderwerp: Gezamenlijk aanbesteden accountancydienstverlening periode van 2021- 2024 met optie tot eenmalig verlengen met 4 jaar	College van burgemeester en wethouders 19 mei 2020	Zaaknummer 159316
Portefeuillehouder C.A. Oosterwijk	Commissie Samen leven en Samen wonen RK 25 juni 2020	Openbaar
E-mailadres opsteller: m.blijenburg@bar-organisatie.nl	Gemeenteraad 2 juli 2020	

Geadviseerd besluit

1. In te stemmen met het gezamenlijk aanbesteden van de accountancydienstverlening met de gemeente Albrandswaard, de gemeente Barendrecht, de GR BAR-organisatie en de NV BAR-Afvalbeheer.
 2. Het gezamenlijk bestek vast te stellen.
 3. In te stemmen met het controleprotocol voor de accountant.
 4. In te stemmen met de vervolgprocedure. Dit betekent dat:
 - de inschrijving in juli wordt geopend;
 - de inschrijvingen tot 21 september 2020 ingediend kunnen worden;
 - de beoordelingscommissie op 8 oktober 2020 tot een voorstel komt voor de aanwijzing van een accountant;
 - de raad in december 2020 de voorgedragen accountant aanwijst;
 - en het college in december 2020 de overeenkomst ondertekent.
 5. Op voordracht van de auditcommissie, de heren T. Overheid en J.G. van Straalen te benoemen als leden van de beoordelingscommissie.
 6. De op basis van artikel 25, tweede lid, Gemeente wet en artikel 10, tweede lid, aanhef en onder b Wet openbaarheid van bestuur, opgelegde geheimhouding tot publicatie op Tendersnet te bekrachtigen op grond van artikel 25, derde lid, Gemeentewet.
-

Raadsvoorstel

Inleiding

De raden van de gemeenten Barendrecht, Albrandswaard en Ridderkerk en het algemeen bestuur van de Gemeenschappelijke Regeling BAR-organisatie hebben nu elk dezelfde accountant aangewezen voor de controle van hun jaarrekening, te weten Deloitte. Deze aanwijzing was de uitkomst van de gezamenlijk gevolgde aanbesteding over de periode 2016-2019 en het recent geaccordeerde besluit tot een verlengingsjaar 2020. Jaarlijks wijst de aandeelhoudersvergadering van de NV BAR-Afvalbeheer Deloitte ook aan als accountant voor de controle op hun jaarrekening.

Er komt een wetwijziging aan over de beoordeling van de rechtmatigheidsverantwoording van de jaarrekeningen van gemeenten. Door deze wijziging zal het college / dagelijks bestuur vanaf het boekjaar 2021 zelf een rechtmatigheidsverantwoording afgeven in de jaarstukken. De externe accountants geven in de toekomst dan nog een controleverklaring af met alleen een oordeel inzake de getrouwheid van de jaarrekening, inclusief dan de rechtmatigheidsverantwoording door het college / dagelijks bestuur die in de jaarrekening wordt opgenomen.

De aanbesteding voor een nieuwe accountant en de invoering van de rechtmatigheidsverantwoording gaan beiden in over het boekjaar 2021. Het boekjaar 2020 wordt zoveel als mogelijk gebruikt als pilotjaar om zo ervaring op te doen als het gaat om het opnemen van een rechtmatigheidsverantwoording in de jaarrekening en de veranderende rol die daarbij voor de accountant geldt. De raad is of wordt hierover verder geïnformeerd.

De Auditcommissie heeft in een schriftelijke ronde kennis genomen van de uitgangspunten van de aanbesteding. Zij adviseert uw raad in te stemmen met een gezamenlijke aanbestedingsprocedure en doet u een voordracht voor de benoeming van twee leden van de beoordelingscommissie. Op 13 mei jl. heeft de Auditcommissie digitaal vergaderd en naar aanleiding daarvan adviseert zij uw raad akkoord te gaan met de Aanbestedingsleidraad, het Programma van eisen en het Controleprotocol. De concept overeenkomst geeft haar geen reden tot het maken van opmerkingen.

Beoogd effect

Doordat de bedrijfsvoering plaatsvindt binnen de GR BAR-organisatie en met name de interim- en jaarrekeningcontrole zich daarop richt, blijft het wenselijk dat de drie gemeenten en de GR BAR-organisatie dezelfde accountant hebben. Daarnaast heeft de aandeelhoudersvergadering van de NV BAR-Afvalbeheer nu jaarlijks een zelfstandige overeenkomst met Deloitte en heeft al in 2016 te kennen gegeven deel te willen nemen aan de gezamenlijke aanbesteding.

De raden, het algemeen bestuur en de aandeelhoudersvergadering zullen dezelfde accountant aanwijzen.

Relatie met beleidskaders

Niet van toepassing.

Argumenten

Gezamenlijk aanwijzen van dezelfde accountant zal alleen gebeuren als deze, afwegende de prijs en de kwaliteit, ook uit de aanbestedingsprocedure komt. Voorwaarde daarvoor is dat dezelfde wegingsfactoren worden gehanteerd die worden vastgelegd in een Programma van Eisen/bestek. Een gelijkkluidend bestek dat door de drie raden, het algemeen bestuur en de aandeelhoudersvergadering is vastgesteld.

De aanwijzing dient te geschieden door de raden, het algemeen bestuur en de aandeelhoudersvergadering. Zij zullen dit doen op voorstel van het college c.q. dagelijks bestuur c.q. directie gehoord een beoordelingscommissie die zich heeft gebogen over de ingediende offertes.

Aanwijzing van één accountant is ook nu alleen mogelijk als één gezamenlijke beoordelingscommissie wordt gevormd. Deze commissie beoordeelt aan de hand van het door de raden, het algemeen

bestuur en de aandeelhoudersvergadering vastgestelde bestek (de daarin opgenomen beoordelingscriteria) de ingediende offertes. De Auditcommissie adviseert de raad over het bestek.

Een gezamenlijke beoordelingscommissie bestaat uit vertegenwoordigers van de drie raden, het algemeen bestuur. De NV BAR-Afvalbeheer heeft een klein belang in deze aanbesteding. Daarnaast is de voorzitter van de NV BAR-Afvalbeheer inmiddels vanuit de GR BAR-organisatie als lid van de beoordelingscommissie voorgedragen en kan zo beider belang dienen. Elke partij heeft inmiddels twee leden voor de beoordelingscommissie voorgedragen. De beoordelingscommissie wordt geadviseerd door een medewerker Concerncontrol en een medewerker Inkoopadvies die beiden ervaring hebben in de contacten met de accountant.

Overleg gevoerd met

Niet van toepassing.

Kanttekeningen

In het programma van eisen is opgenomen dat de inschrijver beschikt over een OOB (organisaties van openbaar belang)-vergunning of een vergunning voor wettelijke controle. Deze eis is opgenomen om te kunnen samenwerken met een accountantskantoor dat werkt conform de AFM-standaarden en werkt conform de eisen van de Wet toezicht accountantsorganisaties (Wta).

In de weging staat kwaliteit voorop. De verhouding prijs / kwaliteit is opgenomen als wegingspercentages van 20/80.

De contractduur wordt voorgesteld voor 4 jaar, gedurende de boekjaren 2021 tot en met 2024. Er wordt voorgesteld om maximaal 1 maal te verlengen voor de duur van wederom 4 jaar voor de boekjaren 2025 tot en met 2028. Deze periode valt niet samen met de raadsperiode, waardoor over 4 jaar genomen minimaal 2 raadssamenstellingen met de accountant samenwerken.

Er wordt niet gekozen voor een presentatie van de accountantskantoren die zich inschrijven, omdat deze presentatie gelijk gewogen dient te worden, gelijk van inhoud dient te zijn en er geen aanvullende vragen op de inschrijving gesteld kunnen worden conform de regelgeving van de Europese Aanbestedingswetgeving. In eerste aanleg wordt de beoordeling gebaseerd op de schriftelijke inschrijving en is een presentatie slechts een herhaling van de reeds aangeleverde documentatie. De presentatie maakt ook geen onderdeel uit van de weging.

Ook de GR Nieuw Reijerwaard is gevraagd deel te nemen aan de gezamenlijke aanbesteding. De GR Nieuw Reijerwaard staat immers voor de keus om voor 2020 en 2021 al dan niet tot een verlenging van het contract met de huidige accountant over te gaan. De GR Nieuw Reijerwaard heeft aangegeven tevreden te zijn met de samenwerking met de huidige accountant en ziet af van deelname.

De NV BAR-Afvalbeheer heeft in haar Algemene Ledenvergadering in 2016 reeds de wens uitgesproken deel te willen nemen aan een gezamenlijke aanbesteding. De eerste kans die zich hiertoe voordoet is de nu voorliggende aanbesteding. De NV BAR-Afvalbeheer sluit dan ook aan, maar heeft aangegeven (gezien het kleine belang) geen deel te willen uitmaken van de beoordelingscommissie. De NV BAR-Afvalbeheer er van overtuigd het oordeel van de commissieleden te kunnen volgen.

Uitvoering/vervolgstappen

De raden van de gemeenten Albrandswaard en Ridderkerk zullen respectievelijk op 29 juni en 2 juli eveneens vergaderen over deze gezamenlijke aanbesteding en de stukken die daarvoor nodig zijn vaststellen. De GR BAR-organisatie vergadert op 7 juli.

In juli zal de aankondiging van deze Europese Aanbesteding worden gepubliceerd via TenderNed. De sluitingsdatum voor de indiening van offertes is vastgesteld op 21 september 2020 om 13:00 uur.

Op 8 oktober 2020 vergadert de beoordelingscommissie en neemt na toelichting van de individuele beoordelingen en eventuele discussie een definitief standpunt in over de score per onderdeel.

Evaluatie/monitoring

Jaarlijks vindt er een evaluatiegesprek plaats na afloop van de controle op de jaarrekeningen.

Financiën

De kosten voor het boekjaar 2021 zullen in 2022 in rekening worden gebracht. De eventuele bijstelling van de begroting 2022 kan via de reguliere route plaatsvinden. Het is wel raadzaam rekening te houden met enige stijging van de kosten ten opzichte van de aanbestedingsprocedure 2016-2019, juist nu kwaliteit voor 80% meeweegt.

Juridische zaken

Het controleprotocol is voorgelegd aan de afdeling Juridische Zaken.

Duurzaamheid

Dit onderdeel is standaard beschreven in de aanbestedingsleidraad.

Communicatie/participatie na besluitvorming

De communicatie over het proces van aanbesteden kan pas openbaar worden nadat de publicatie op TenderNed heeft plaatsgevonden. De inschrijving van het aantal partijen zal per 21 september 2020 om 13:00 uur bekend worden. De namen van inschrijvende partijen zullen niet gecommuniceerd worden voordat uw raad overgaat tot aanwijzing van de accountant die de aanbesteding heeft gewonnen.

Burgemeester en wethouders van Ridderkerk,

de secretaris,

dhr. H.W.J. Klaucke

de burgemeester,

mw. A. Attema

Bijlagen

1. Definitief concept 16-4-2020 controleprotocol 2021-2024.doc
2. Definitief concept 21-4-2020 Bijlage 2 - PvE.docx
3. Definitief concept 21-4-2020 Bijlage 5 - concept overeenkomst accountancydienstverlening.docx
4. Definitief concept 21-4-2020 Aanbestedingsleidraad Europese aanbesteding accountancy.docx

CONCEPT RAADSBESLUIT

Onderwerp: Gezamenlijk aanbesteden accountancydienstverlening periode van 2021-2024 met optie tot eenmalig verlengen met 4 jaar	Gemeenteraad: 2 juli 2020	Zaaknummer: 159316
	Commissie samen leven en samen wonen rk 25 juni 2020	

De raad van de gemeente Ridderkerk,
gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders op 19 mei 2020,
gelet op
het bepaalde in art. 213, tweede lid, Gemeentewet.

;

BESLUIT:

1. In te stemmen met het gezamenlijk aanbesteden van de accountancydienstverlening met de gemeente Albrandswaard, de gemeente Barendrecht, de GR BAR-organisatie en de NV BAR-Afvalbeheer.
2. Het gezamenlijk bestek vast te stellen.
3. In te stemmen met het controleprotocol voor de accountant.
4. In te stemmen met de vervolprocedure. Dit betekent dat:
 - de inschrijving in juli wordt geopend;
 - de inschrijvingen tot 21 september 2020 ingediend kunnen worden;
 - de beoordelingscommissie op 8 oktober 2020 tot een voorstel komt voor de aanwijzing van een accountant;
 - de raad in december 2020 de voorgedragen accountant aanwijst;
 - en het college in december 2020 de overeenkomst ondertekent.
5. Op voordracht van de auditcommissie, de heren T. Overheid en J.G. van Straalen te benoemen als leden van de beoordelingscommissie.

6. De op basis van artikel 25, tweede lid, Gemeente wet en artikel 10, tweede lid, aanhef en onder b Wet openbaarheid van bestuur, opgelegde geheimhouding tot publicatie op Tendersnet te bekrachtigen op grond van artikel 25, derde lid, Gemeentewet.
