

Evaluatie verordening jeugdhulp

De gemeenteraad heeft in oktober 2014 voor het eerste een Verordening jeugd Ridderkerk vastgesteld. De huidige herziening, ingaande per 1 januari 2019, is vooral ingegeven door de vernieuwing van de inkoop van de specialistische jeugdhulp.

In de afgelopen jaren is de Jeugdwet verder doorontwikkeld, mede op basis van opgedane ervaringen en jurisprudentie. De gemeenteraad heeft in 2016 meerdere documenten vastgesteld voor de doorontwikkeling van de integrale jeugdhulp met ingang van 1 januari 2018. In 2017 is naar aanleiding van deze besluiten een aanbestedingsprocedure gehouden voor de inkoop van Jeugdhulp. De verordening moet worden aangepast aan de nieuwe resultaat gestuurde inkoop aangezien voor de uitvoeringsvariant van de inkoop is gewijzigd. Daarnaast is het gebruikelijk dat om een verordening minimaal iedere 4 jaar te vernieuwen.

Het tweede kwartaal van 2017 is gestart met de voorbereidingen van een nieuwe verordening jeugdhulp. Er zijn bijeenkomsten georganiseerd met vertegenwoordigers van de wijkteams van de gemeente Ridderkerk, Barendrecht en Albrandswaard. Op basis van deze bijeenkomsten zijn diverse documenten opgesteld, waaronder een specifiek document wat betreft PGB. Passages uit dit document zijn opgenomen in onderstaande toelichtingen.

Meest opvallende wijzigingen ten opzichte van de vorige verordening

Ten opzichte van de Verordening Jeugdhulp Ridderkerk 2015 zijn de meest in het oog springende wijzigingen:

Wijzigingen op basis van wettelijke bepalingen

- Ouderbijdrage is per 1 januari 2016 met terugwerkende kracht afgeschaft
- Aanpassing tarief informeel PGB t.b.v. minimumloon

Deze wijzigingen zijn het gevolg van de verandering van wettelijke bepalingen.

Algemene wijzigingen

- Er is een uitgebreidere hoofdstuk- en paragraaf indeling gemaakt die de overzichtelijkheid en daardoor de leesbaarheid ten goede komt
- Actualisatie begripsbepalingen
- Aanpassing terminologie van jeugd- en gezinsteam naar wijkteam, waarmee ondersteuning aan alle inwoners op verschillende leefdomeneinen geboden wordt. Hierbij zijn de taken van het college zoals beschreven in hoofdstuk 3 en 4 van deze verordening gemandateerd aan de coördinator van de wijkteams
- Bij alle meervoudige en/of complexe hulpvragen wordt een ondersteuningsplan opgesteld. Dit geldt voor zowel ZIN als PGB
- Wijziging van product gestuurde naar resultaat gestuurde inzet van jeugdhulp

In de vorige verordening was nog niet opgenomen dat voor alle meervoudige en/of complexe hulpvragen en ondersteuningsplan wordt opgesteld. Dit sluit aan bij de veranderde werkwijze van de wijkteams. Op basis van het ondersteuningsplan wordt een keuze gemaakt voor ZIN of PGB.

Toegang tot individuele voorzieningen

- Toegang tot hulp voor kinderen met ernstige enkelvoudige dyslexie
- Toeleiding loopt via Poortwachter samenwerkingsverband RiBA i.p.v. wijkteam of medisch specialist, huisarts, Gecertificeerde Instelling

Door de BAR gemeenten is er vanaf 2017 voor gekozen om de toegang tot dyslexiezorg te laten lopen via de scholen, waarbij bij het samenwerkingsverband RiBA de aanvragen toetst en zorgt voor inzet bij de door ouders gekozen zorgaanbieder. Dyslexie heeft vooral invloed op het leren en het functioneren op school en daarmee is de toegang op deze manier laagdrempeliger en logischer georganiseerd.

Regels PGB

- Toevoeging criteria voor niet in staat achten van inwoners voor beheer PGB
- Toevoeging criteria voor niet toewijzen PGB
- Verscherping kwaliteitscriteria voor formeel en informeel PGB
- Toevoeging besteding en verantwoording criteria PGB
- Toevoeging hoogte van het PGB en begroting

De huidige verordening en nadere regels bevatten weinig bepalingen over hoe de gemeente stuurt op de kwaliteit van het pgb-aanbod. In de regel wordt verwezen naar de wettelijke kwaliteitseisen voor jeugdhulpaanbieders zoals opgenomen in de Jeugdwet (en landelijk kwaliteitskader). Soms wordt daarbovenop bepaald dat informele pgb-zorgverleners (uitgezonderd ouders zelf) ook over een Verklaring omtrent het gedrag dienen te beschikken. In het proces lijken er drie momenten waarop de gemeente invloed zou kunnen hebben op de kwaliteit van de pgb-zorgverlening: vooraf, tijdens en na het ondersteuningstraject.

In de huidige verordeningen en nadere regels van de gemeente zijn in de regel slechts algemene eisen opgenomen voor het budgethouderschap, die overeenkomen met wat er in de Jeugdwet (artikel 8.1.1) zelf staat (bijvoorbeeld: 'de jeugdige of zijn ouders op eigen kracht voldoende in staat zijn tot een redelijke waardering van de belangen ter zake en op eigen kracht dan wel met hulp uit hun sociale netwerk dan wel van een curator, bewindvoerder, mentor, gemachtigde, gecertificeerde instelling of aanbieder van gesloten jeugdhulp, in staat zijn de aan een persoonsgebonden budget verbonden taken op verantwoorde wijze uit te voeren').

Voortzetting jeugdhulp na 18 jaar

Overdracht naar Wmo, Zvw of de Wlz

In de huidige verordening is geen bepaling opgenomen wat betreft de voortzetting van jeugdhulp na 18 jaar. In de nieuwe verordening is hier wel een passage over opgenomen.

Incidenten, calamiteiten en geweld

- Toevoeging regels t.a.v. gebruik Meldcode en SISA
- Het gebruik van de meldcode en SISA (oftewel de verwijzindex risicjongeren) is inmiddels wettelijk bepaald. SISA is het instrument wat wordt gebruikt in de regio Rijnmond.*

Oneigenlijk gebruik jeugdhulp

- Toevoeging regels t.a.v. oneigenlijk gebruik jeugdhulp ZIN en PGB

In de nieuwe verordening is uitgebreidere informatie opgenomen wat betreft het oneigenlijk gebruik van jeugdhulp. Met oneigenlijk gebruik wordt bedoeld dat jeugdhulp via ZIN of een PGB wordt ingezet voor iets anders dan waar het voor bedoeld is.

Deze aanscherping is gebaseerd op afspraken met gecontracteerde zorgaanbieders die hierover gemaakt zijn en het traject van i-Sociaal Domein waar alle gemeenten op zijn aangesloten. Wat betreft de kwaliteit van zorg die via een PGB wordt geleverd, zijn dezelfde criteria als voor ZIN het uitgangspunt met uitzondering van een informeel PGB.