



## Raadsvoorstel

---

<b>Onderwerp:</b> 1e wijziging tarieventabel leges 2019	<b>College van burgemeester en wethouders</b> 7 mei 2019	<b>Zaaknummer</b> 59050
<b>Portefeuillehouder</b> C.A. Oosterwijk	<b>Commissie Samen wonen</b> 6 juni 2019	<b>Openbaar</b>
<b>E-mailadres opsteller:</b> k.djodikromo@bar-organisatie.nl	<b>Gemeenteraad</b> 13 juni 2019	

## Geadviseerd besluit

---

1. de 1<sup>e</sup> wijziging tarieventabel leges 2019 vast te stellen met daarin:

1. Een wijziging van de definitie van "bouwkosten" met weglating van de verwijzing naar de NEN-norm.
2. Één tarief voor vooroverleg van € 48,50.

## Raadsvoorstel

---

### Inleiding

Voor het in behandeling nemen van een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor bouwactiviteiten is het tarief afhankelijk gesteld van de hoogte van de bouwkosten. In de tarieventabel leges is een definitie gegeven van het begrip bouwkosten. Hiervoor kan de gemeente kiezen voor een verwijzing naar onder meer een normblad van het Nederlands normalisatie-instituut NEN. De wet stelt eisen aan de kenbaarheid van de wijze waarop de definitie van Bouwkosten is bekendgemaakt.

Over het algemeen leidt een vooroverleg of de behandeling van een conceptaanvraag tot een definitieve aanvraag waarvoor leges in rekening worden gebracht. Uitzondering hierop zijn aanvragen die leiden tot de conclusie dat bouwiniciatieven vergunningsvrij zijn of leiden tot de conclusie dat de gemeente geen medewerking gaat verlenen aan het bouwplan. De gemeente levert in deze gevallen een dienst waarvoor leges in rekening gebracht kan worden.

### Beoogd effect

In de tarieventabel leges 2019 is ten aanzien van het bepalen van de bouwkosten voor de bouwleges een definitie opgenomen die aan de wettelijke eisen van kenbaarheid voldoet. Voor een vooroverleg is in de tarieventabel leges één tarief van toepassing ongeacht het resultaat van het overleg.

### Relatie met beleidskaders

Niet van toepassing.

### Argumenten

#### *1.1. Risico van onverbindend verklaren van de legesverordening door de rechter is aanwezig bij enkel verwijzen naar NEN-norm*

Er ligt thans een bezwaarschrift tegen een legesaanslag dat een beroep doet op het niet op correcte wijze publiceren van de NEN-norm waar in de tarieventabel leges naar wordt verwezen. Aan het niet voldoen aan de wettelijke eisen voor publicatie kleeft het risico dat de rechter de verordening onverbindend verklaart, waardoor het heffen van bouwleges onrechtmatig zal zijn en dus teruggedraaid moet worden. De uitspraak van de Hoge Raad van 19 juni 2015 lijkt te impliceren dat bij verwijzing naar een NEN-norm in een belastingverordening wat betreft de bekendmaking niet kan worden volstaan met een verwijzing naar de terinzagelegging bij het Nederlands Normalisatie-instituut, maar dat terinzagelegging op het gemeentehuis moet plaatsvinden. Dit impliceert dat de gemeente zelf beschikt over de NEN-norm en vanuit auteursrechtelijk perspectief bevoegd is tot openbaarmaking (wat betreft terinzagelegging én verstrekken van afschriften). Daarvoor is echter toestemming van de rechthebbende (NEN) nodig.

#### *1.2. De verwijzing naar de NEN-norm in de tarieventabel voldoet niet aan de wettelijke eisen*

Omdat er auteursrecht op de NEN-norm rust, is bekendmaking niet zonder meer mogelijk. Opneming in het elektronische gemeenteblad ligt niet voor de hand, zodat terinzagelegging moet plaatsvinden. Dit is ook openbaarmaking in de zin van de Auteurswet, zodat hiervoor de toestemming van de rechthebbende nodig is. Dit is praktisch niet uitvoerbaar voor elke vergunning aanvraag.

#### *1.3. Het baseren van de bouwsom op basis van de definitie van de NEN wordt in de praktijk niet gebruikt*

Het baseren van de bouwkosten volgens de NEN-norm ten behoeve van de vergunningsaanvraag komt in de praktijk vrijwel niet voor. Heel vaak wordt er gebruik gemaakt van een aanneemsom of een raming van de bouwkosten. In de voorgestelde wijziging is hierbij aansluiting gezocht.

#### *2.1. Bouwkosten zijn ten tijde van een vooroverleg/schetsplan nog niet goed in te schatten waardoor leges niet kan worden berekend en daarmee de berekening van leges wordt bemoeilijkt*

Er worden leges in rekening gebracht voor het in behandeling nemen van een aanvraag om vooroverleg in verband met het verkrijgen van een indicatie of een voorgenomen project vergunbaar is. Leges zijn dan verschuldigd voor bouwkosten vanaf € 50.000,--.

In de fase vóór het indienen van een vergunningaanvraag is er vaak nog geen concreet bouwplan laat staan een raming daarvan. In deze oriënterende fase is het verschuldigde bedrag aan leges moeilijk te bepalen door de discussie over de hoogte van de uiteindelijke bouwkosten. De gemeente levert in dit soort gevallen middels een vooroverleg reeds een dienst (met het nodige werk) waarvoor in de huidige tarieventabel geen kosten in rekening worden gebracht zolang niet kan worden aangetoond dat de bouwkosten meer dan € 50.000,-- zullen bedragen.

## *2.2. Één tarief voor vooroverleg leidt tot vereenvoudiging van de legesberekening en duidelijkheid in de dienstverlening van de gemeente*

Wanneer er een aanvraag vooroverleg wordt gedaan voor een vergunbaar plan en de geschatte bouwkosten zijn minder dan € 50.000,--, dan worden er geen leges in rekening gebracht. Wanneer er een aanvraag vooroverleg wordt gedaan voor een vergunbaar plan en de geschatte bouwkosten zijn meer dan € 50.000,--, dan worden er leges in rekening gebracht naar rato van de geschatte bouwkosten.

Naast het feit dat discussie over de hoogte van de bouwsom in de fase van vooroverleg het berekenen en inherent daaraan de heffing van leges wordt bemoeilijkt, krijgt de gemeente ook veel vragen van burgers over wat zij vergunningvrij mogen bouwen. Op het eerste gezicht lijken dit reële vragen die thuishoren bij de gemeente. Echter, de wetgever heeft er bewust voor gekozen dat burgers zelf moeten en kunnen bepalen wat zij al dan niet met vergunning mogen bouwen. Ook internetpagina's zoals [www.omgevingsloket.nl](http://www.omgevingsloket.nl) en [www.ruimtelijkeplannen.nl](http://www.ruimtelijkeplannen.nl) faciliteren daarin. Om te voorkomen dat burgers "nergens terecht kunnen met hun vragen" geven steeds meer gemeenten, tegen betaling, een gedegen antwoord op deze vragen. Met dit voorstel wordt het ook mogelijk gemaakt om deze dienstverlening in Ridderkerk aan te bieden in de vorm van een vereenvoudigde tariefbepaling voor vooroverleg.

### **Overleg gevoerd met**

Niet van toepassing.

### **Kanttekeningen**

*Vaststelling van verordeningen en tarieven gebeuren jaarlijks in december*

Het meenemen van deze wijzigingen met de vaststelling van de nieuwe verordeningen en tarieven in december 2019 brengt het risico met zich mee dat de huidige regeling juridisch aangevochten wordt door belanghebbenden met daarbij een beroep op het mogelijk niet voldoen aan de wettelijke eisen van publicatie van de NEN-norm. Hier kunnen financiële risico aan verbonden zijn met betrekking tot het opleggen van bouwleges en reeds opgelegde bouwleges.

### **Uitvoering/vervolgstappen**

Na vaststelling van de wijzigingsverordening zal het raadsbesluit worden gepubliceerd op de website [www.officiëlebekendmakingen.nl](http://www.officiëlebekendmakingen.nl). Ze zijn tevens online te raadplegen via de website van de Gemeente Ridderkerk [www.ridderkerk.nl](http://www.ridderkerk.nl).

### **Evaluatie/monitoring**

Niet van toepassing.

### **Financiën**

Deze wijziging heeft geen financiële gevolgen voor de begroting 2019. Er is voor 2019 geen afzonderlijke raming opgenomen ten aanzien van de legesopbrengsten uit vooroverleg. Eventuele opbrengsten als gevolg van deze wijziging brengt evenmin substantiële financiële wijziging met zich mee.

**Juridische zaken**

Vorige bepalingen worden vervangen door de nieuwe voorgestelde wijzigingen en treden in werking na publicatie.

**Duurzaamheid**

Niet van toepassing.

**Communicatie/participatie na besluitvorming**

Niet van toepassing.

Burgemeester en wethouders van Ridderkerk,

de secretaris,

de burgemeester,

dhr. H.W.J. Klaucke

mw. A. Attema

**Bijlagen**

---

1. Wijzigingsverordening tarieventabel leges 2019

## CONCEPT BESLUIT

---

<b>Onderwerp:</b> 1e wijziging tarieventabel leges 2019	<b>Gemeenteraad:</b> 13 juni 2019	<b>Zaaknummer:</b> 59050
	Commissie Samen wonen 6 juni 2019	

De raad van de gemeente Ridderkerk,  
gelezen het voorstel van College van burgemeester en wethouders op 7 mei 2019,

### BESLUIT:

---

1. de 1<sup>e</sup> wijziging tarieventabel leges 2019 vast te stellen met daarin:
    1. Een wijziging van de definitie van “bouwkosten” met weglating van de verwijzing naar de NEN-norm.
    2. Één tarief voor vooroverleg van € 48,50.
-