



Raadsvoorstel

Onderwerp: Zienswijze gewijzigde begroting 2019 en conceptbegroting 2020 GR Jeugdhulp Rijnmond	College van burgemeester en wethouders 21 mei 2019	Zaaknummer 70344
Portefeuillehouder Marten Japenga	Commissie Samen leven 6 juni 2019	Openbaar
E-mailadres opsteller: f.hesper@bar-organisatie.nl	Gemeenteraad 13 juni 2019	

Geadviseerd besluit

1. De zienswijzebrief vast te stellen betreffende de concept begrotingswijziging 2019 en concept begroting 2020 en deze te versturen aan het Dagelijks Bestuur van de Gemeenschappelijke Regeling Jeugdhulp Rijnmond.
 2. De financiële consequenties van de gewijzigde begroting 2019 te verwerken in de 2^e Tussenrapportage.
-

Raadsvoorstel

Inleiding

Bijgaand ontvangt u de voorlopige jaarstukken 2018, de gewijzigde begroting 2019 en de ontwerpbegroting 2020 van deze gemeenschappelijke regeling, alsmede een aanbiedingsbrief van het dagelijks bestuur van de Gemeenschappelijke Regeling Jeugdhulp Rijnmond (DB). Deze brief kunt u, aldus het DB, zien als kaderbrief voor 2019. In deze brief gaat het DB in op de ontwikkelingen rondom transformatie en kostenbeheersing.

Het dagelijks bestuur van de Gemeenschappelijke Regeling Jeugdhulp Rijnmond (GRJR) vraagt uw raad om uiterlijk 25 juni 2019 uw eventuele zienswijze met betrekking tot de wijzigingsvoorstellen begroting 2019 en de ontwerpbegroting 2020 aan het dagelijks bestuur van de GRJR kenbaar te maken.

Mede gelet op financiële impact als gevolg van het tekort op de jaarrekening van 2018 van 19 miljoen hebben wij onze zorgen over de financiële ontwikkelingen binnen de Gemeenschappelijke Regeling Jeugdhulp Rijnmond op het algemeen bestuur van 18 april kenbaar gemaakt en is een gezamenlijke brief namens de GR Jeugdhulp aan minister Hugo de Jonge gestuurd. De 15 deelnemende gemeenten onderkennen de urgentie om meer grip te krijgen op de uitgaven en willen met elkaar komen tot de nodige verbeteringen. De meerderheid van de leden van het algemeen bestuur wensen echter de begroting van zowel 2019 als de begroting 2020 op een realistisch niveau vast te stellen, waarbij het uitgaven niveau van 2018 als basis dient.

Beoogd effect

Uw zienswijze over de concept begrotingswijziging 2019 en concept begroting 2020 kenbaar te maken aan het Dagelijks Bestuur van de Gemeenschappelijke Regeling Jeugdhulp Rijnmond en daarbij aan te geven dat uw raad wil komen tot kwalitatief goede jeugdhulp, jeugdbescherming, jeugdreclassering en Veilig Thuis en dit alles tegen beheersbare kosten.

Relatie met beleidskaders

We sluiten in dit advies aan op het meerjarenbeleidskader Jeugdhulp "Rondom het kind".

Argumenten

1.1 Begrotingswijziging voor het jaar 2019 is meer realistisch

Het Algemeen Bestuur van de Gemeenschappelijke Regeling Jeugdhulp Rijnmond acht de begrotingswijziging onvermijdelijk. Deels heeft dit te maken met verhoging van subsidies van de Gecertificeerde Instellingen (jeugdbescherming) en Veilig Thuis. Verhoging van de subsidies is noodzakelijk gebleken om de continuïteit van de dienstverlening te garanderen en uitbreiding van wettelijke taken mogelijk te maken. Daarnaast is besloten om op basis van de jaarcijfers 2018 de kosten van de jeugdhulp te verhogen met ruim 12 miljoen. Het Algemeen Bestuur heeft hier mee een meer realistische begroting opgesteld. Anders dan de afgelopen jaren, toen dus uitgegaan werd van het beschikbare rijksbudget als kader van de begroting.

1.2 Er spelen nog een aantal zaken een rol

Het effect van de beheersmaatregelen en de inzet van de transformatiemiddelen is nog niet vast te stellen en er zijn mogelijk tijdelijke effecten in de jaarrekening 2018, zoals de kosten van het hogere aantal cliënten dat in de eerste helft van 2018 op basis van zorgcontinuïteit is ingestroomd.

1.3 Mogelijke aanvullende bijdragen van het Rijk

Daarnaast heeft het dagelijks bestuur op 15 april jongstleden gesproken met minister De Jonge van het ministerie Volksgezondheid, Welzijn en Sport. Zij hebben bij de minister kenbaar gemaakt dat zonder aanvullende bijdragen van het Rijk, gemeenten in financiële zin vastlopen. De minister heeft aangegeven de problemen serieus te nemen.

2.1 De gewijzigde begroting 2019 resulteert in een verhoging van de inleg voor de gemeente Ridderkerk

Het gaat voor 2019 om de extra financiering van Veilig Thuis Rotterdam Rijnmond, van de gecertificeerde instellingen en een begrotingswijziging voor zorg in natura. Het betreft een nadeel van € 487.974.

Overleg gevoerd met

Niet van toepassing.

Kanttekeningen

1.1 De inhoudelijk onderbouwing van structurele ophoging van de begroting 2020 is onvoldoende. Er ligt een voorstel voor een structurele ophoging van de begroting 2020 terwijl onvoldoende duidelijk is of het tekort op de jaarrekening 2018 een incidenteel of structureel karakter kent. Daarnaast is onvoldoende tegemoet gekomen aan de wens van de gemeente Ridderkerk en de gemeente Barendrecht en Albrandswaard om te komen tot beheersmaatregelen. Om die reden hebben de gemeenten Ridderkerk, Barendrecht en Albrandswaard tegen het voorstel gestemd met betrekking tot de begroting 2020.

1.2 De financiële impact baart ons zorgen.

Vanwege de grote financiële impact is zowel ambtelijk als bestuurlijk aan het Algemeen Bestuur aangegeven dat de forse stijging van de kosten om een stevige onderbouwing vraagt. We hebben de gemeenten en de uitvoeringsorganisatie GRJR dan ook opgeroepen om serieuze en concrete stappen te zetten, zodat we met elkaar kunnen komen tot kwalitatief goede jeugdhulp, jeugdbescherming, jeugdreclassering en Veilig Thuis en dit alles tegen beheersbare kosten.

1.3 Urgentie wordt door meer gemeenten gevoeld

De urgentie om met elkaar de schouders er onder te zetten wordt meer een meer gevoeld bij de andere gemeenten. Ook het recente rapport van de Kinderombudsman ondersteunt de oproep tot meer transformeren. Ons inziens is het belangrijk om met elkaar te komen tot kwalitatief goede jeugdhulp, jeugdbescherming, jeugdreclassering en Veilig Thuis en dit alles tegen beheersbare kosten. Vandaar dat wij u ook adviseren om dit ook in uw zienswijze op te nemen.

1.4 De aard van de gemeenschappelijke regeling beperkt de invloed

De besluitvorming van begrotingen van de GRJR is gebaseerd op het principe van een 2/3 meerderheid. De gemeente Ridderkerk heeft in het Algemeen Bestuur van de GRJR slechts beperkte invloed.

Uitvoering/vervolgstappen

Het Algemeen Bestuur van de GRJR zal, met in achtname van de zienswijzen van de 15 gemeenten, de begrotingen vaststellen op 4 juli 2019. Vervolgens worden de documenten uiterlijk 15 augustus naar de provincie verzonden.

Omdat de minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport de urgentie van de problematiek voor de jeugdzorg erkent heeft hij opdracht gegeven voor onderzoek.

Op 24 april jongstleden heeft de minister de uitkomsten van het onderzoek over de jeugdhulp aangeboden aan de Tweede Kamer. Dit onderzoek bestaat uit drie onderdelen:

1. Een analyse van de volume ontwikkeling, die zichtbaar is in de beleidsinformatie Jeugd;
2. Een analyse van de aanvragen in het Fonds Tekortgemeenten;

3. Een benchmarkanalyse van de uitvoering van de Jeugdwet.

De uitkomsten van het onderzoek bevestigen het beeld dat bij veel gemeenten sprake is van een structureel tekort in de rijksbijdrage. Wij verwachten dat bij de meicirculaire meer bekend wordt over al dan niet meer inzet van rijksmiddelen voor de uitvoering van de Jeugdwet.

Evaluatie/monitoring

In de aanbestedingsbrief is aangegeven dat er diverse beheersmaatregelen en de transformatieopgaven worden uitgevoerd, waar onder een evaluatie van de inkoop van de specialistische jeugdhulp. Via de reguliere vergaderingen houden wij scherp vinger aan de pols.

Financiën

De Gemeenschappelijke Regeling Jeugdhulp Rijnmond sluit het jaar 2018 af met een nadelig resultaat van € 19.3 miljoen waarvan naar rato € 479.974 voor rekening komt van de gemeente Ridderkerk. Deze is opgenomen in de jaarrekening Ridderkerk 2018. Belangrijkste oorzaak van het nadelige resultaat zijn de onvoorzien hogere kosten voor cliënten zorg continuïteit en de inzet van zorg vanuit het landelijk contract tussen de VNG hooggespecialiseerde zorgaanbieders.

Het resultaat van 2018 resulteert in een begrotingswijziging voor 2019. De verwerking van de financiële gevolgen van de begrotingswijziging 2019 betekent een nadeel voor de gemeente Ridderkerk van € 487.974. Dit nadeel wordt opgenomen in de 2^{de} tussenrapportage. De consequenties van de conceptbegroting 2020 zullen worden verwerkt in de 2^{de} tussenrapportage, dan is ook de meicirculaire van 2019 bekend.

De voor aangekondigde inleg voor 2020 is € 1.145.182 hoger dan de originele begroting van 2019. De discussie binnen de GR over de begroting 2020 is nog niet afgerond.

Juridische zaken

Het besluit betreffende de gewijzigde begroting 2019 is unaniem door het Algemeen Bestuur van de GR Jeugdhulp genomen. Het besluit over de conceptbegroting 2020 is met een twee derde meerderheid genomen door het Algemeen Bestuur van de GR Jeugdhulp, daarbij heeft de gemeente Ridderkerk net als de gemeente Barendrecht en Albrandswaard tegen gestemd vanwege het ontbreken van onvoldoende inhoudelijke onderbouwing voor deze structurele ophoging van de begroting 2020. De gemeenteraad wordt overeenkomstig de wet op de gemeenschappelijke regelingen gevraagd om een zienswijze.

Duurzaamheid

N.v.t.

Communicatie/participatie na besluitvorming

U kunt uw eventuele zienswijze met betrekking tot de wijzigingsvoorstellen begroting 2019 en de ontwerpbegroting 2020 aan het dagelijks bestuur van de GRJR kenbaar te maken, zodat het Algemeen Bestuur uw zienswijze kan betrekken bij de vaststelling van de begroting op 4 juli 2019.

Burgemeester en wethouders van Ridderkerk,

de secretaris,

de burgemeester,

dhr. H.W.J. Klaucke

mw. A. Attema

Bijlagen

1. Aanbiedingsbrief raden GRJR
2. Voorlopige Jaarrekening 2018
3. Begrotingswijziging 2019 JBRR VTRR en diversen
4. Begrotingswijziging ZIN Jeugdhulp 2019
5. Ontwerp begroting GR JR 2020 versie 18 april 2019
6. Zienswijzebrief gemeente Ridderkerk

CONCEPT BESLUIT

Onderwerp: Zienswijze gewijzigde begroting 2019 en conceptbegroting 2020 GR Jeugdhulp Rijnmond	Gemeenteraad: 13 juni 2019	Zaaknummer: 70344
	Commissie Samen leven 6 juni 2019	

De raad van de gemeente Ridderkerk,
gelezen het voorstel van College van burgemeester en wethouders op 21 mei 2019,
gelet op
De wet op de gemeenschappelijke regeling en de jeugdwet zijn van toepassing.

BESLUIT:

1. De zienswijzebrief vast te stellen betreffende de concept begrotingswijziging 2019 en concept begroting 2020 en deze te versturen aan het Dagelijks Bestuur van de Gemeenschappelijke Regeling Jeugdhulp Rijnmond.
 2. De financiële consequenties van de gewijzigde begroting 2019 te verwerken in de 2^e Tussenrapportage.
-