



GGD

Rotterdam-Rijnmond

g e m e e n s c h a p p e l i j k e r e g e l i n g

Betreft: **brief aan raden inzake financiële en beleidsmatige kaders**
Van: **secretaris algemeen bestuur gemeenschappelijke regeling GGD**
 Rotterdam-Rijnmond
Datum: **februari 2020**

Aanleiding en kernboodschap.

Zoals bekend stelt de wet op de gemeenschappelijke regelingen verplicht dat het bestuur van het gemeenschappelijk orgaan elk jaar vóór 15 april van het jaar voorafgaande aan dat waarvoor de begroting dient, de algemene financiële en beleidsmatige kaders en de voorlopige jaarrekening zendt aan de raden van de deelnemende gemeenten. De GGD-RR zal los van de gebruikelijke indexering geen claims neerleggen en vraagt dus geen extra geld. In het vervolg van deze kaderbrief lichten wij ons beleidsmatige kader en onze financiële positie verder toe.

Beleidsmatig kader

De GGD Rotterdam-Rijnmond (GGD-RR) voert een uniform pakket van basistaken uit voor het gehele werkgebied. Bij de opstelling van de begroting 2019 zijn nieuwe afspraken gemaakt omtrent de omvang van het pakket basisproducten dat de GGD Rotterdam-Rijnmond voor alle gemeenten uitvoert. De omvang van het basispakket wordt steeds voor vier jaar vastgesteld en geldt dus van 2019-2022. Daarbij is één kanttekening te maken: de stuurgroep van bestuurders heeft in 2019 aangegeven dat het beter zou zijn om eenmalig de looptijd met een jaar te verlengen of te verkorten om te voorkomen dat een vierjaarsperiode steeds samenvalt met de bestuurlijke wisselingen in het algemeen bestuur door de gemeenteraadsverkiezingen. Bij begroting 2022 zullen we daarom bekijken of we deze vierjarencyclus eenmaal nog een jaar willen verlengen om dit samenvallen te doorbreken.

Aanpassingen in het basispakket vinden slechts plaats indien alle gemeenten hiermee akkoord gaan. De Wet publieke gezondheid (wet PG) is het kader waarbinnen de GGD namens de gemeenschappelijke regeling de basistaken uitvoert voor de deelnemende gemeenten. Gemeenten kunnen verder bilateraal afspraken maken met de GGD-RR over de inkoop en uitvoering van zogenaamde (extra) plusproducten. In 2020 nemen veertien gemeenten het WMO toezicht af als plusproduct. Ook de ophoging van de gezondheidsenquête tot wijkniveau dat door enkele gemeenten wordt ingekocht is een plusproduct.

Aan de gemeenschappelijke regeling GGD Rotterdam-Rijnmond (GR GGD-RR) nemen alle gemeenten in de regio Rijnmond deel: Albrandswaard, Barendrecht, Brielle, Capelle aan den IJssel, Goeree-Overflakkee, Hellevoetsluis, Krimpen aan den IJssel, Lansingerland, Maassluis, Nissewaard, Ridderkerk, Rotterdam, Schiedam, Vlaardingen en Westvoorne.

Uitkomst jaarrekening 2019

De begrotingen voor het basistakenpakket is een overeenkomst tussen de gemeenschappelijke regeling GGD-RR en de gemeente Rotterdam. De gemeenschappelijke regeling besteedt de uitvoering van de basistaken uit aan de gemeente Rotterdam. Dit geldt ook voor de bestuurlijke ondersteuning alsmede het verzorgen van de financiële transacties. De GGD legt over de bedrijfsvoering verantwoording af aan het college van burgemeester en wethouders van Rotterdam. De rekening van de gemeenschappelijke regeling is slechts een weergave van het geheel aan baten en lasten voor de regiotaken per gemeente en is onderdeel van de rekening van de gemeente Rotterdam. Voor de informatievoorziening naar het bestuur van de gemeenschappelijke regeling GGD-RR wordt een jaarverslag opgesteld met daarin een weergave van de gerealiseerde prestaties op de basistaken.

Omdat de gemeenschappelijke regeling geen eigen jaarrekening kent, kan ze in die zin, in tegenstelling tot de gemeente Rotterdam, niet voldoen aan het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten (BBV). Dit is ook met de Provincie Zuid-Holland, als toezichthouder op gemeenschappelijke regelingen, afgestemd.

Het jaarverslag 2019 zal in de vergadering van het algemeen bestuur van 16 april worden besproken en wordt daarna ter kennisname aan de raden gezonden conform wettelijke eisen. Daarvoor zal het concept-jaarverslag ambtelijk besproken worden.

Omdat alle basistaken (behalve kinderopvanginspecties) “verzekeringsachtige taken” betreffen vindt er geen nacalculatie plaats. Net als bij bijvoorbeeld de brandweer wordt van de GGD op de basistaken inzet verwacht ongeacht of er nu bijvoorbeeld 1 of 10 uitbraken van infectieziekten in een jaar zijn in een gemeente. Op basis van jarenlange ervaring bepaalt de GGD de formatie die nodig is om adequaat te kunnen handelen gedurende een jaar. De totaalprijs wordt gebaseerd op basis van de inschatting voor het hele werkgebied en omgeslagen in een bijdrage per inwoner. Een gemeente wordt niet na afloop aangeslagen als er meer uitbraken zijn omdat deze verrekening niet plaatsvindt, de bijdrage is in die zin meer een “verzekeringspremie”.

Op de kinderopvanginspecties (gebaseerd op het aantal inspecties in een gemeente, iets dat vrij goed is te plannen en af te rekenen) vindt wel verrekening plaats. Deze basistaak wordt afgerekend op basis van daadwerkelijk uitgevoerde inspecties. Meestal gaat het om beperkte bedragen, omdat het alleen om extra inspecties gaat die nog in rekening gebracht moeten worden of om terug te balen inspecties omdat er minder gedaan hoefden te worden dan vooraf was ingeschat. Wanneer er meer of minder inspecties worden verricht is dat al eerder met elke gemeente bilateraal besproken en overeengekomen.

Financieel kader begroting 2021

Bij de opstelling van de begroting 2019 zijn nieuwe afspraken gemaakt omtrent de omvang van het pakket basisproducten dat de GGD Rotterdam-Rijnmond voor alle gemeenten uitvoert. De omvang van het basispakket wordt steeds voor vier jaar vastgesteld en geldt ook nu weer voor een periode van vier jaar, van 2019-2022. Aanpassingen in het basispakket vinden in principe alleen aan het begin van een nieuwe vierjaarsperiode plaats, tenzij er zeer zwaarwegende of actuele redenen zijn om tussentijds een nieuw product op te nemen in het basistakenpakket of een tarief aan te passen. Dit lijkt op dit moment niet aan de orde. Tegelijkertijd met de begrotingsopstelling is een inhoudelijk visietraject doorlopen. Hierdoor hebben we op basis van de ontwikkelingen die nu en in de toekomst op ons af komen inhoudelijk kritisch naar het productenpakket gekeken. Uit deze visie op de publieke gezondheidszorg komen de volgende trends naar voren: de vergrijzing door een toename van het aantal ouderen, het belang van preventie en de aanpak van gezondheidsachterstanden en gezondheidsverschillen en het toenemende accent op duurzaamheid en de weerslag daarvan

in de omgevingswet. Specifiek zien we de laatste tijd ook de invloed van de toenemende globalisering en klimaatveranderingen. Beide ontwikkelingen hebben invloed op de uitvoering van de infectieziektebestrijding en het voorbereiden en nemen van maatregelen in de sfeer van omgeving en gezondheid.

De eerste begroting van het basistakenpakket is in lijn met de gemaakte afspraken voor een nieuwe vierjaarsperiode (2019-2022) opnieuw doorgerekend. Zowel op de tarieven als op de ureninzet is elke product herzien. Ook bij nieuwe doorrekeningen van uurtarieven en ureninzet is het de GGD gelukt om de prijs van het vaste deel van het basistakenpakket pakket ongewijzigd te houden. Dit is voor het vaste deel van het basistakenpakket (dus alle producten zonder kinderopvanginspecties).

Als we de index van 1,4% (conform de gemeentesecretarissenbrief van alle gemeenten in Rijnmond) toepassen komen we op een bedrag van € 5,49 voor 2021. Wat betreft de uurprijs voor kinderopvanginspecties (het variabele gedeelte van het basistakenpakket) gelden de in het AB van 5 september 2019 gemaakte afspraken ten aanzien van de uurprijs, waarop ook de indexatie voor 2021 van 1,4% wordt toegepast. De bedragen voor kinderopvanginspecties per gemeente zijn uiteindelijk afhankelijk van het aantal kinderopvanglocaties in een gemeente. Daarom maken we al per gemeente afspraken over de gewenste inkoop en is er geen standaard inwonerbijdrage per gemeente te bepalen voor dit product.

Er is in de nieuwe begroting nog geen rekening gehouden met extra ondersteuning vanuit de GGD na de invoering van de omgevingswet. Omdat veel gemeenten aangeven nog niet precies te weten of ze voor de periode na de invoering van de omgevingswet (m.i.v. 2021) ook ondersteuning vanuit de GGD-RR behoeven hebben we dit nog niet verwerkt in de begroting. Dit zal in de loop van 2020 verder uitgewerkt worden. In de aanloop naar de begroting 2022 willen we ook het gesprek blijven voeren over het toegenomen belang om in te zetten op leefstijl en preventie. De groter wordende vraag naar regionale samenwerking, zoals de samenwerking met verzekeraars en zorgkantoren, zijn tevens onderwerp van gesprek.

De begroting 2021 zal op 16 april 2020 in algemeen bestuur worden besproken en daarna, na vaststelling, verzonden worden naar alle raden van alle deelnemende gemeenten. In de vergadering van het algemeen bestuur van donderdag 9 juli 2020 volgt dan de definitieve vaststelling van de begroting inclusief de zienswijzen van alle raden. Daarna zal uiterlijk 1 augustus, conform wettelijke eisen, de toezending aan Gedeputeerde Staten plaatsvinden.