



Aan de gemeenteraad Ridderkerk
Postbus 271
2980 AG RIDDERKERK

Retouradres: Postbus 70014, 3000 KS Rotterdam

Onderwerp:
Reactie zienswijze
Bezoekadres:
Halve Maanpassage 90 Rotterdam
Postadres: Postbus 70014
3000 KS Rotterdam
Internet: rotterdam.nl
Van: GRJR uitvoeringsorganisatie
E-mail: mx.stam@rotterdam.nl
Datum: 16 september 2019

Bijlagen: 1. Jaarstukken 2018
2. Controleverklaring 2018
3. Accountantsverslag 2018

Geachte raadsleden,

De Gemeenschappelijke Regeling Jeugdhulp Rijnmond (GRJR) is, net als alle gemeenschappelijke regelingen, verplicht om elk jaar het jaarverslag en de jaarrekening in te dienen bij de provincie. Daarnaast levert de GRJR elk jaar de begroting in. Het is de wettelijke taak van de provincie om financieel toezicht te houden. De begroting moet vóór 1 augustus en de jaarrekening vóór 15 juli ingediend zijn. De provincie controleert of de begroting financieel in evenwicht is.

Ieder jaar legt het Dagelijks Bestuur van de GRJR de begroting en de ontwerpbegroting voor zienswijzen voor aan de raden van de deelnemende gemeenten. Met deze zienswijzeprocedure worden de raden in staat gesteld zich, voorafgaand aan vaststelling van de begroting in het algemeen bestuur, uit te spreken over de begroting van het komende jaar. Alle raden van de GR-gemeenten hebben dit jaar gebruik gemaakt van de mogelijkheid om een zienswijze in te dienen. In de vergadering van 4 juli jl. heeft het Algemeen Bestuur de ingediende zienswijzen besproken.

Op basis van de door u en de andere GR-gemeenten ingebrachte punten constateren we dat er een aantal belangrijke, gezamenlijke, lijnen in de zienswijzen zijn. Deze lichten we graag nader toe, waar nodig aangevuld met de specifieke punten uit uw zienswijze. Daarna gaan we in op de eventuele overige punten uit uw zienswijze.

In uw zienswijze geeft u aan een onderbouwde analyse van een oorzaak van de stijgende kosten te missen en of hierbij de prijsstelling binnen het in 2018 geïntroduceerde arrangementenmodule een oorzaak zou kunnen zijn van deze stijging. U mist sturingsinformatie en ziet graag de uitkomsten van het prijs- en herijkingsonderzoek tegemoet. U verzoekt de GR om de eerder gestelde beheersmaatregelen en transformatieplannen voortvarend uit te voeren en hierbij rekening te houden met de aansluiting bij het lokale veld. U stelt daarnaast voor om de begroting voor de Landelijke Transitie Arrangementen (LTA's) niet op te hogen tot 6 mln. Als laatste ontvangt u graag de eerder toegezegde evaluatie van de vlaktaks en een aantal alternatieve scenario's voor deze vlaktaks.

Samenvattend lijken in de zienswijzen van de GR-gemeenten de belangrijkste lijnen de volgende:

- 1) Er zijn zorgen om de groeistruipen van de transformatie. Sturing op de voortgang inzake de transformatieopdracht is vereist en er dienen afspraken over de gezamenlijke doelen hierin te worden gemaakt.
Een aantal GR-gemeenten vraagt aandacht voor deelname aan pilots om te komen tot

vernieuwing en transformatie in de zorg en een betere lokale samenwerking in dienstverlening aan jeugdigen en ouders.

- 2) De lopende regionale onderzoeken moeten resulteren in concrete voorstellen die sturing op kostenbeheersing en kwaliteit van jeugdzorg mogelijk maken. Het verzoek van de gemeenteraad van Schiedam om de koers vast te leggen in een Kadernota wordt ondersteund.
- 3) Diverse gemeenten zijn bezig met het onderzoeken van de mogelijkheden om met perceel D en E een ander (lokaal) traject te bewandelen. Er wordt gewerkt aan een nieuwe aanbesteding en op grond daarvan zullen keuzes worden gemaakt in het kader van het verlengen van de inkoopcontracten van de GRJR.
- 4) De incidentele verhogingen van de kosten omtrent VTRR en JBRR worden ervaren als problematisch. Voorkomen moet worden dat het incidenteel ophogen van de begroting zal overgaan in structurele verhogingen. Er moet worden gestuurd op transformatie en doelmatigheid om zo te kunnen besparen op kosten.
- 5) Er moet op landelijk niveau actie worden ondernomen om de aanbieders van de Landelijke Transitie Arrangementen (LTA's) aan te laten sluiten bij regionale overleggen aangezien zij medeverantwoordelijk zijn voor de jeugdhulp en sturing op hun kosten hierdoor beter te realiseren is.

Hieronder geven wij weer hoe wij de diverse punten in bovenstaande lijnen zullen oppakken of waar deze punten op dit moment al onder de aandacht zijn en opgepakt worden. Vervolgens zullen wij ingaan op de specifieke punten waar uw raad aandacht voor vraagt.

Ad 1. Het AB heeft op 18 april jl. het uitvoeringsplan “Transformeren is samen leren” vastgesteld. Dit plan is bedoeld ter onderbouwing van de inzet van de middelen uit het Transformatiefonds. Eerder, in het najaar van 2018, is het uitvoeringsplan van de GRJR goedgekeurd door het Ministerie van VWS en heeft de GRJR subsidie ontvangen. Dit betekent dat er voor drie jaar 2,7 mln per jaar beschikbaar is om de jeugdhulp in de Rijnmondregio te transformeren.

Doel van de transformatie in de jeugdhulp is het leveren van de juiste zorg op het juiste moment en binnen de hiervoor beschikbaar gestelde budgetten. De GR-regio wil zo veel mogelijk kinderen thuis op laten groeien, jeugdigen beter beschermen en investeren in het vakmanschap van de professionals. In de komende drie jaren zal middels pilots de transformatie in de jeugdhulp vormgegeven worden. Aan het DB zal na het zomerreces een voorstel voorgelegd worden ter verdeling van de middelen per subregio. Het bewaken van de voortgang van het uitvoeringsplan Transformatie is een van de taken van de regionale Stuurgroep Transformatie.

Ad 2. Binnen de GRJR lopen diverse onderzoeken om grip te krijgen op de jeugdhulpkosten. De kosten voor de specialistische jeugdhulp stijgen. In het jaar 2018 zijn de kosten wederom gestegen. Stijgende kosten van de jeugdhulp zijn een landelijke trend. Om deze reden heeft

Blad: 3/5

Ons kenmerk:

Datum: 16 september 2019

het ministerie van VWS extra middelen toegekend voor gemeenten, te weten 420 mln in 2019, en in 2020 en 2021 300 mln.

Behalve het onderzoek naar Grip op de kosten, lopen er diverse tarief- en herijkingsonderzoeken (bij Jeugdbescherming Rotterdam Rijnmond (JBRR/WSS), Veilig Thuis Rotterdam Rijnmond (VTRR) en bij de gecontracteerde zorgaanbieders van perceel E).

Resultaten uit deze onderzoeken worden in samenhang gezien en zullen onderdeel uitmaken van de kadernota. Deze kadernota zal in december aan het AB aangeboden worden.

De onderzoeksresultaten zullen meegenomen worden in de contractafspraken met zorgaanbieders. In het AB van september 2019 wordt het AB gevraagd te besluiten om contracten met de zorgaanbieders met nog één jaar te verlengen of over te gaan tot nieuwe inkoop voor 31 december 2020. Een conditie voor verlenging van de contracten is de aanscherping van de contractafspraken.

Met het sinds dit jaar functionerende berichtenverkeer verwachten wij eerder en beter zicht te hebben op de uitgaven binnen de specialistische jeugdhulp ingekocht door de GR. Sinds dit jaar sturen wij ook actief op het gebruik van dit berichtenverkeer door zorgaanbieders en gemeenten.

Dit zal ertoe leiden dat we tijdig kunnen sturen op het zorggebruik en de te verwachten kosten.

Met ingang van het eerste kwartaal 2019 geeft de GR met een bestuursrapportage duiding en inzicht in de cijfers rond zorggebruik en de wachttijden in de jeugdhulp. In het tweede kwartaal van 2019 zullen verdere aanpassingen gedaan worden waarmee de bestuursrapportage nog meer aansluit bij de wensen van het AB.

Middels deze bestuursrapportage informeert de GR per kwartaal de colleges van de GR-gemeenten die hiermee hun raad kunnen informeren.

Het tariefonderzoek van Berenschot in opdracht van de GR had volgens planning reeds opgeleverd moeten zijn. Berenschot moet echter nog een aantal zaken uitzoeken waardoor er vertraging is opgetreden. De AB-leden zullen in het AB van september 2019 over de laatste stand van zaken geïnformeerd worden.

Ad 3. Met ingang van 31 december 2020 lopen de huidige contracten met zorgaanbieders voor alle regionaal ingekochte specialistische jeugdhulp af. Deze contracten kunnen twee keer met één jaar verlengd worden. Uiterlijk voor 31 december 2022 zal opnieuw jeugdhulp ingekocht moeten worden. In het AB van 4 juli jl. is akkoord gegeven voor het advies om in gesprek met aanbieders te komen tot aangescherpte afspraken over resultaatgerichte sturing, monitoring en integraal werken. Als hiertoe aangescherpte aanvullende afspraken mogelijk zijn zal in september 2019 aan het AB geadviseerd worden de contracten met nog één jaar te verlengen. Mocht dit niet mogelijk blijken zal het advies aan het AB zijn om tot nieuwe inkoop over te gaan.

In het AB van 4 juli heeft uw raad en de raden van de gemeenten Capelle aan den IJssel, Lansingerland, Krimpen aan den IJssel, Albrandswaard en Barendrecht een voorstel gedaan ten aanzien van de inkoop.

Als eerste dat de GRJR maximale aanscherping van de contractafspraken met de zorgaanbieders wil, zoals ten aanzien van de facturatiegraad, afspraken in de vorm van KPI's

Blad: 4/5

Ons kenmerk:

Datum: 16 september 2019

over kwaliteit en resultaat van geleverde zorg, beperken van de wachtlijsten, monitoring, integraal werken en de samenwerking met de lokale toegang. Hierbij wordt de maximale ruimte binnen het contract benut om het inkoopstelsel te optimaliseren.

Ten tweede zet de GRJR in op het toekomstgericht en bestendig maken van de organisatievorm van de jeugdhulp. Hiervoor zal de GRJR een verkenning doen op basis van een te houden Quicksan (op te leveren uiterlijk 31 december 2019), die beziet hoe de GR-gemeenten de inkoop in de toekomst (uiterlijk per 31 december 2021) het beste willen en kunnen organiseren, hetzij als collectief of anderszins, voor alle of een deel van de huidige percelen. Hierbij kijkt de GRJR naar best-practices in het land. Elke gemeente (met vertegenwoordiging via de subregio) levert zijn bijdrage door een afvaardiging in begeleidingsgroep c.q. het beschikbaar stellen van relevante data. Dit voorstel is in het AB van 4 juli 2019 aangenomen.

Ad 4. In 2018 heeft Bureau Berenschot, in opdracht van VNG en Jeugdzorg Nederland een landelijk onderzoek uitgevoerd naar de kosten van de GI's (gecertificeerde instellingen). De GRJR en JBRR (Jeugdbescherming Rotterdam Rijnmond) hebben gezamenlijk geconcludeerd dat "het rapport onvoldoende stevigheid en helderheid biedt om de resultaten direct te vertalen naar de eigen subsidierelatie". KPMG voert thans een kostprijs- en tariefonderzoek uit bij GI Jeugdbescherming Rotterdam Rijnmond/William Schrikker Stichting in opdracht van de GR. Beoogd wordt met dit onderzoek:

- Gezamenlijk komen tot een duidelijke en vastgestelde set aan (basis)producten met bijbehorende kwaliteitseisen en onderbouwde tarieven voor de GI's. De ambitie en transformatiedoelstellingen vormen hier integraal onderdeel van;
- De basis leggen voor efficiënte, reële en transparante bekostigingsafspraken tussen de GRJR en de GI's;
- Een werkbaar fundament leggen voor de toekomst en continuïteit van zorg voor een belangrijke groep jongeren.

Het eindrapport en advies zal oktober 2019 aan het AB voorgelegd worden.

Ook voor Veilig Thuis Rotterdam Rijnmond (VTRR) loopt een product- en tariefonderzoek. In het DB van 20 december 2018 is besloten dat in de eerste helft 2019 een onderzoek zal worden uitgevoerd naar de producten en kosten VTRR 2020 e.v. en hierbij de toekomstige positionering huisverboden en financieringswijze te betrekken. De onderzoeksopdracht bestaat uit twee onderdelen:

A: onderzoek producten en tarieven

B: advies positionering casemanagement tijdelijk huisverbod

Beide onderzoeken hebben als doel te komen tot goed onderbouwde voorstellen voor prijzen en tarieven. Het eindrapport met advies wordt op 19 september 2019 voorgelegd aan het AB.

Voor JBRR/VTRR zal na afloop van de onderzoeken vervolgstappen nodig zijn richting begroting 2020.

Hierbij zal rekening gehouden worden met de vervolgstappen van de uitkomsten van andere lopende onderzoeken die eveneens consequenties kunnen hebben voor de begroting 2020.

Ad 5. Voor wat betreft de LTA's heeft de gemeente Ridderkerk aangegeven het budget vooralsnog niet te willen verhogen met een eenmalig bedrag van 6 mln. In het AB van 4 juli heeft de wethouder van uw gemeente dan ook tegen de conceptbegroting gestemd. De

Blad: 5/5

Ons kenmerk:

Datum: 16 september 2019

begroting is echter wel vastgesteld met elf stemmen voor, 1 met stemverklaring en drie stemmen tegen.

Alle GR-gemeenten willen meer inzicht in de LTA's. De mogelijkheid om op dit moment op deze contracten te sturen is gering.

In 2017 is via het VNG-congres door gemeenten gekozen om het mandaat voor het regelen van de hoog specialistische jeugdhulp bij de VNG te beleggen. Ook het contractmanagement wordt door de VNG uitgevoerd.

De indicatiestelling voor deze vormen van zorg loopt ook buiten gemeenten om en verloopt veelal via artsen. Ook hier is de invloedssfeer beperkt.

Als GR gaan we in gesprek met de VNG over de mogelijkheden om de samenwerking tussen LTA-partners en lokale regionale partners te versterken en ook over hoe sturing vanuit alle gemeenten verbeterd kan worden.

Vlaktaks

Als laatste heeft u verzocht om een evaluatie van de vlaktaks en scenario's voor een aanpassing van de vlaktaks. In het AB van 4 juli jl. is een eerste verkenning van de vlaktaks besproken. Er zal nu zo snel mogelijk een technisch voorstel worden uitgewerkt met drie scenario's zodat dit voor eind 2019 door de colleges aan de raden kan worden voorgelegd.

Definitieve jaarrekening 2018

De definitieve jaarrekening is op 4 juli jl. vastgesteld in het algemeen bestuur en de accountant heeft, voor het derde jaar op rij, een goedkeurend oordeel gegeven bij de jaarrekening van het openbaar Lichaam Jeugdhulp Rijnmond.

In de bijgevoegde definitieve jaarrekening, die is aangepast naar aanleiding van de definitieve cijfers van de zorgaanbieders, zijn enkele aanpassingen doorgevoerd ten opzichte van de voorlopige jaarrekening. Gevolg is een afname van het tekort met € 3.9 mln. Het rekeningresultaat daalt van € 225,7 mln in de voorlopige naar € 221,8 mln in de definitieve jaarrekening. Dit lagere tekort is verwerkt in de aanvullende bijdrage van de deelnemende gemeenten.

De definitieve jaarrekening is meegestuurd met deze brief.

We vertrouwen erop u hiermee voldoende geïnformeerd te hebben. De inkoop en de dynamiek in de transformatie van de jeugdhulp zijn complex en aan veranderingsprocessen lokaal en regionaal onderhevig. Voor het regionale gedeelte, de inkoop door de GR, laat de GR zich graag uitnodigen voor presentaties en bijeenkomsten voor uw raad.

Met vriendelijke groet,

Het algemeen bestuur van de GR Jeugdhulp Rijnmond.

Namens deze,

J. Bokhove
voorzitter

Dr. O. de Zwart, MPH
secretaris