



Aan de gemeenteraad
p/a griffie

Uw brief van: -
Uw kenmerk: -
Bijlage(n): 1

Ons kenmerk: 134055
Contact: B. Egas
Doorkiesnummer: 0180-4598262
E-mailadres: b.egas@bar-organisatie.nl
Datum:

24 JAN 2020

Betreft: Regionaal Plan van Aanpak doordecentralisatie Maatschappelijke Opvang-Beschermd Wonen

Geachte leden van de raad,

Gemeenten zijn sinds 1 januari 2015 verantwoordelijk voor Beschermd Wonen en al langer voor Maatschappelijke Opvang. Beschermd Wonen is wonen in een accommodatie van een zorgaanbieder met daarbij behorend toezicht en begeleiding. Deze woonvorm is bestemd voor personen die door psychische of psychosociale problemen (tijdelijk) niet zelfstandig kunnen wonen. Een reden kan zijn dat men niet in staat is het eigen huishouden te regelen en/of de administratie bij te houden. Een andere reden kan zijn dat men moeite heeft met het maken van een dagindeling en mede daardoor het overzicht over zijn persoonlijke situatie verliest. Maatschappelijke Opvang betreft het bieden van tijdelijk verblijf aan mensen zonder dak boven hun hoofd, gekoppeld aan zorg en begeleiding.

Vanaf 1 januari 2022 wordt Beschermd Wonen gedecentraliseerd naar de regiogemeenten. Door middel van deze brief willen wij u informeren over de doordecentralisatie Beschermd Wonen, de huidige situatie, de landelijke uitgangspunten voor de doordecentralisatie, het Regionaal Plan van Aanpak doordecentralisatie Maatschappelijke Opvang-Beschermd Wonen, capaciteit en spreiding in de regio, kaders voor de toegang tot Beschermd Wonen, kaders voor financiering en inkoop en de vorm van samenwerking.

Voor Maatschappelijke Opvang verandert er momenteel niets.

Doordecentralisatie Beschermd Wonen

Het doel van de decentralisatie van Beschermd Wonen is om mensen zoveel als mogelijk is in hun eigen omgeving de ondersteuning en begeleiding te bieden die nodig is. Op deze manier blijven mensen meedoen in de samenleving en dit kan ten goede komen aan hun persoonlijke situatie van dat moment. De Maatschappelijke Opvang is tot 2025 geen onderdeel van de doordecentralisatie en blijft een integrale kerntaak van de centrumgemeente. De middelen voor Maatschappelijke Opvang blijven voorsnog dan ook verdeeld over de centrumgemeenten. In ons geval blijft Rotterdam centrumgemeente.

Huidige situatie

In het centrumgemeentegebied Rotterdam werken zeven gemeenten vanuit een gezamenlijk kader aan de invulling van deze verantwoordelijkheid: Albrandswaard, Barendrecht, Capelle aan den IJssel, Krimpen aan den IJssel, Lansingerland, Ridderkerk en Rotterdam. De samenwerkende gemeenten hebben hiertoe vanaf 2015 een bestuurlijke samenwerkingsovereenkomst afgesloten. Vanaf 2018 geldt



het door u op 14 december 2017 vastgestelde Regionaal Beleidsplan 2018 t/m 2020 Beschermd Wonen en Maatschappelijke Opvang als kader voor deze samenwerking.

In Ridderkerk zijn twee zorgaanbieders die toezicht en begeleiding aan cliënten met een indicatie voor Beschermd Wonen aanbieden. Het aantal cliënten dat in Ridderkerk verblijft, ligt ongeveer rond de 55.

Landelijke uitgangspunten voor de doordecentralisatie

De minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK), de staatssecretaris van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (VWS) en de VNG zijn het op 5 juli 2019 eens geworden over de aanpak van de doordecentralisatie Beschermd Wonen. Zij stemden daarmee in met het advies van het expertiseteam dat de VNG voor dit vraagstuk in het leven had geroepen. De belangrijkste uitgangspunten zijn:

- In een nieuw verdeelmodel worden de middelen verdeeld over alle gemeenten in plaats van alleen de centrumgemeenten. De middelen zullen verdeeld worden op basis van objectieve criteria in plaats van op historisch gegroeide verdeling. De uitkomsten van deze herverdeling zullen halverwege 2020 bekend zijn.
- Er komt een gefaseerde invoering van het objectief verdeelmodel voor Beschermd Wonen en de doordecentralisatie op dit onderdeel binnen 10 jaar. Vanaf 1 januari 2022 wordt een deel van de middelen voor het eerst objectief verdeeld.
- De centrumgemeenten blijven verantwoordelijk voor bestaande cliënten. De nieuwe cliënten vallen vanaf dat moment onder de verantwoordelijkheid van de eigen gemeente.
- Gemeenten gaan verplicht regionaal samenwerken om cliënten op een goede manier te kunnen blijven ondersteunen.

Regionaal Plan van Aanpak Maatschappelijke Opvang-Beschermd Wonen

Het komende jaar staan de regiogemeenten voor de opgave om Beschermd Wonen te decentraliseren, te spreiden en toekomstbestendig te organiseren. De continuïteit en de kwaliteit van de zorg voor deze kwetsbare doelgroep staat daarbij voorop. Om dit te kunnen waarborgen blijven we regionaal samenwerken.

Op 21 januari 2020 hebben wij daartoe ingestemd met het Regionaal Plan van Aanpak Maatschappelijke Opvang-Beschermd Wonen. Wij sturen het als bijlage bij deze brief ter kennisneming mee.

In dit plan van aanpak wordt ondermeer aangegeven op welke manier de betreffende thema's als gevolg van de decentralisatie worden uitgewerkt, zoals:

- Gezamenlijk beleid en regelgeving
- Samenwerking bij begroting en inkoopbeleid
- Vormgeving van de toegang tot deze voorzieningen (met daarbij de keuze tussen centrale en decentrale varianten)
- Volume van het beschikbare aanbod, de kwaliteit en de spreiding van BW-voorzieningen
- Inrichting van de governance, de bestuurlijke structuur, overlegmomenten en besluitvorming
- Kaders voor de (al dan niet gemeenschappelijke) uitvoeringsorganisatie

Een besluit wordt op dit moment nog niet van u gevraagd. Dit zal later dit jaar aan de orde zijn wanneer aan de thema's verder inhoud is gegeven.

Capaciteit en de spreiding in de regio

Er is een analyse gemaakt van de clientpopulatie Beschermd Wonen en daarbij de ambitie uitgesproken om een evenwichtiger spreiding van cliënten, bijbehorende voorzieningen en uitstroom naar zelfstandig



wonen mogelijk te maken. De samenwerkende gemeenten gaan uit van een gezamenlijke verantwoordelijkheid om cliënten een passende plek te bieden. Het streven is om de spreidingsopgave in 5 tot 10 jaar te realiseren.

Kaders voor de toegang tot Beschermd Wonen

Ook na de doordecentralisatie is het nodig om gezamenlijk gefinancierde voorzieningen voor Beschermd Wonen te hebben. Het regelen van de toegang zal daarom ook een gezamenlijke regionale verantwoordelijkheid zijn. De uitvoering kan (deels) lokaal georganiseerd zijn. De samenwerkende gemeenten zullen een inhoudelijk en organisatorisch kader ontwikkelen voor de toegang met ingang van 1 januari 2022. Ook het ontwikkelen van een gemeenschappelijke uitvoeringsorganisatie behoort tot de te onderzoeken mogelijkheden.

Kaders voor financiering en inkoop

Vanaf 1 januari 2022 worden de financiële middelen door het Rijk anders verdeeld en gaan deze onderdeel uitmaken van een nieuwe, integrale verdeling van middelen over alle gemeenten. Deze herverdeling zal vanaf dat moment gefaseerd plaatsvinden via een objectief verdeelmodel. Onze denkrichting voor de toekomstige financiering van Beschermd Wonen is om financieel verantwoordelijk te willen zijn voor de eigen cliënten (cliënten die uit de gemeente komen en/of een binding met de gemeente hebben). Uiteraard moet dit passen bij het landelijk gehanteerde ingroeipad en de invulling die aan het woonplaatsbeginsel wordt gegeven. Wij maken hiertoe nadere concrete afspraken op basis van landelijke uitgangspunten.

De huidige contracten tussen gemeente Rotterdam en aanbieders Beschermd Wonen lopen tot en met 31 december 2020. Voor het jaar 2021 wordt de verlengingsoptie benut. De inkoopronde voor 2022 zal een meer gemeenschappelijk karakter hebben.

Vorm van samenwerking

De inrichting van de samenwerking vanaf 1 januari 2022 is voor een belangrijk deel afhankelijk van de uitkomsten van de bovengenoemde onderdelen. Hierbij zal u een keuze worden voorgesteld, vanuit verschillende samenwerkingsvormen.

Hoogachtend,

Het college van de gemeente Ridderkerk,
de secretaris, de burgemeester,

dhr. H.W.J. Klaucke

mw. A. Attema

