



Gemeenteraad van Ridderkerk
p/a griffie

Uw brief van: -
Uw kenmerk: -
Bijlage(n): 1

Ons kenmerk: 223659
Contact: Dhr. A.N. Kazen
Telefoonnummer 0180 451413
Datum: 20 november 2020

Betreft: Stand van zaken stikstofproblematiek

Geachte raadsleden,

Nog steeds is er landelijk veel te doen over de stikstofuitspraak van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State. In november 2019 informeerden we u al over de voortgang van het dossier en de gevolgen voor Ridderkerk. We verwijzen u naar de raadsinformatiebrief 'Stand van zaken stikstofproblematiek en PFAS' van 15 november 2019 (zie bijlage 1). We hebben toegezegd u te informeren bij ontwikkelingen (toezeggingen met ID 2029 en ID 2030¹). Met deze raadsinformatiebrief geven wij hier invulling aan.

Aanleiding

De aanleiding van de stikstofproblematiek is de uitspraak van de Raad van State van 29 mei 2019 over het Programma Aanpak Stikstof (PAS). De uitspraak geeft vooral aan dat een deugdelijke onderbouwing van het PAS ontbrak. Dat betekent dat opnieuw moet worden gekeken naar de onderbouwing voor de vele besluiten en vrijgestelde activiteiten. De PAS-uitspraak betekende niet dat geen enkele vergunning meer mag worden verleend en evenmin dat er in het geheel geen ruimte is voor vergunningverlening.

Adviezen Remkes

Op 25 september 2019 bracht het Adviescollege Stikstofproblematiek Remkes haar eerste advies uit: 'Niet alles kan'. Dit advies bevat aanbevelingen voor de stikstofproblematiek voor de korte termijn, waarbij de verlaging van de maximumsnelheid van 120 of 130 naar 100 kilometer per uur en de uitkoopregeling voor veehouders de meest in het oog springende aanbevelingen waren. Hierna volgden het adviesrapport 'Beweiden en bemesten, d.d. 19 december 2019' en het rapport 'Luchtvaartsector, d.d. 15 januari 2020'.

Op 8 juni 2020 overhandigde het Adviescollege het eindrapport met adviezen voor de lange termijn genaamd: 'Niet alles kan overal'. De commissie uitte flinke kritiek op de kabinetsplannen: ze zijn niet ambitieus genoeg en lijken op onderdelen te veel op eerder beleid. Het streven van het kabinet is om de stikstofuitstoot in 2030 met 26 procent te verminderen. Volgens de commissie is dit niet genoeg en zou dat 50 procent moeten zijn. En dan niet als streven maar als verplichting.

¹ Raadstoezegging 2029 – GroenLinks

Het uit te brengen advies van de commissie Remkes wordt door DCMR vertaald naar de gemeenten in de regio. Als daar duidelijkheid over is, wordt de raad geïnformeerd.

Raadstoezegging 2030 – GroenLinks

Als meer informatie beschikbaar is over de provinciale inventarisatie en duiding, wordt de raad geïnformeerd.

Reactie kabinet

Vooruitlopend op het advies voor de lange termijn van de commissie Remkes heeft het kabinet in april 2020 al besloten over een pakket maatregelen en geld vrijgemaakt voor uitvoering: 5 miljard euro tot 2030, waarvan 3 miljard wordt besteed aan herstel en versterking van de natuur en 2 miljard aan bronmaatregelen, die bedrijven moeten helpen om de neerslag van stikstof in kwetsbare natuurgebieden te verminderen (maatregelen als schonere technologieën, ander veevoer en financiële regelingen voor boeren die willen stoppen).

Op 17 juni 2020 reageert het kabinet inhoudelijk op het advies van Remkes met een brief aan de Tweede Kamer. Het kabinet neemt maatregelen om de bouwsector te ontzien bij de aanpak van de stikstofuitstoot. Ook wordt het terugdringen van de uitstoot wettelijk vastgelegd. Het blijft het streven van het kabinet om de stikstofuitstoot in 2030 met 26 procent te verminderen, op het voorstel van 50 procent reductie wordt niet ingegaan.

In juli 2020 volgen opnieuw protesten van boeren. Deze richten zich vooral tegen de veevoermaatregel. Het verlagen van de hoeveelheid eiwit in veevoer moet leiden tot minder stikstofuitstoot. Uiteindelijk gaat de maatregel in augustus van tafel omdat die te weinig stikstofreductie oplevert, blijkt na herberekening.

Op 13 oktober 2020 presenteert het kabinet het wetsvoorstel Stikstofreductie en natuurverbetering. Het streven blijft een reductie van de stikstofuitstoot van 26 procent in 2030. Naast de eerder vrijgemaakte 5 miljard euro wordt nog een miljard euro vrijgemaakt voor maatregelen in de bouw. De helft van dat bedrag kan worden gebruikt voor een schoner, elektrisch machinepark. De andere helft blijft nog even op de plank liggen. De resultaten worden gemonitord, o.a. via tussendoelen. Er wordt bijgestuurd als dat nodig is, bijvoorbeeld als een tussendoel niet gehaald wordt. De uitstoot tijdens de bouw-, sloop- en aanlegfase is beperkt en tijdelijk. Tijdens deze fase krijgt de bouw daarom een vrijstelling. Zo krijgt de bouwsector gemakkelijker een vergunning voor bijvoorbeeld de bouw van extra woningen. Dit geldt niet voor de gebruiksfase.

De wet moet nog naar de Tweede én Eerste Kamer voor vaststelling. Een datum voor behandeling is nog niet vastgesteld. De minister heeft de Tweede Kamer verzocht de behandeling van het wetsvoorstel voor het kerstreces af te ronden. Daarnaast zijn al rechtszaken aangekondigd door verschillende organisaties. Uit deze politieke én rechtsgang moet blijken of het voorstel de kritieken kan doorstaan.

Stikstofregistratiesysteem provincie

De provincie Zuid-Holland heeft in oktober 2019 beleidsregels vastgesteld voor het verlenen van vergunningen op grond van de Wet natuurbescherming. In de RIB van november 2019 vindt u hierover meer informatie.

In maart 2020 hebben het Rijk en de provincies het stikstofregistratiesysteem opengesteld. Door de maatregelen van het Rijk (o.a. snelheidsverlaging naar 100 km/u) kwam er weer wat 'stikstofruimte' voor woningbouw. Van de vrijgekomen stikstofruimte door deze maatregel kan maximaal 70% worden gebruikt voor vergunningen, de overige 30% komt ten goede aan de natuur. De vrijgekomen 'stikstofruimte' wordt benut voor woningbouw en een aantal bereikbaarheidsprojecten in de Meerjarenplanning Infrastructuur, Ruimte en Transport (MIRT). Bouwprojecten die een effect hebben op Natura2000-gebieden moeten dus in dit systeem geregistreerd worden om in aanmerking te komen om de vrijgekomen ruimte te benutten. De aanmelding heeft plaatsgevonden en vindt plaats via een drietrapsraket:



	Periode na openstelling SSRS	Wie komt in aanmerking voor depositieruimte?	Behandelwijze
1.	Week 1 en 2	Woondealregio's (en enkele mirt projecten)	Volgorde binnenkomst
2.	Week 3, 4, 5 en 6	Woondealregio's en projecten > 100 woningen	Volgorde binnenkomst
3.	Met ingang van week 7	Alle woningbouwprojecten	Volgorde binnenkomst

Nieuwe versie AERIUS calculator

Vanaf 15 oktober 2020 is een nieuwe versie van de AERIUS calculator beschikbaar. De AERIUS calculator is wettelijk voorgeschreven voor het berekenen van stikstofdepositie. In AERIUS 2020 zijn de nieuwste wetenschappelijke inzichten en actuele data verwerkt.

In deze nieuwe versie worden wijzigingen doorgevoerd met betrekking tot emissiefactoren, natuurgegevens, rekenmodellen en achtergronddepositie. Diverse emissiefactoren zijn verhoogd en er wordt voor mobiele werktuigen onderscheid gemaakt in gebruik bij belasting en stationair draaien. Al deze wijzigingen kunnen leiden tot een hogere berekende stikstofdepositie.

Initiatiefnemers kunnen na de actualisatie andere uitkomsten van de berekeningen krijgen met deze nieuwe versie van de calculator. Als het bevoegd gezag vóór 15 oktober 2020 nog geen definitief toestemmingsbesluit heeft genomen, moet de berekening opnieuw uitgevoerd worden met de nieuwe versie.

Gevolgen voor Ridderkerk

Tot op heden zijn er nog geen (woningbouw)projecten geweest in onze gemeente, waarbij uit de AERIUS-berekening bleek dat er sprake was van significant negatieve effecten op stikstofgevoelige habitats in een Natura 2000-PASgebied. Ook aanmelding van projecten bij het stikstofregistratiesysteem was nog niet nodig.

Dit betekent natuurlijk niet dat deze er helemaal niet gaan komen. Er zijn binnen de gemeente wel projecten in voorbereiding met 100 woningen of meer (bijvoorbeeld ontwikkeling P.C. Hooftpark). Maar deze (woningbouw)projecten zitten nog niet in de vergunningfase. Als deze wel depositieruimte nodig hebben, dan is aanmelding in het stikstofregistratiesysteem noodzakelijk.

Om te kunnen bepalen of een ontwikkeling geen negatieve effecten veroorzaakt op stikstofgevoelige habitats in een Natura 2000-PASgebied blijft een berekening met de AERIUS-calculator de eerste stap. Bij een vergunningaanvraag of bestemmingsplan kan alleen aan de hand van de resultaten van deze berekening worden beoordeeld of de natuurvergunning moet aanhaken. Bij elke (ruimtelijke) ontwikkeling wordt geadviseerd gebruik te maken van deze calculator en de resultaten te gebruiken voor een goede onderbouwing. Dit advies wordt gegeven aan zowel interne als externe projectontwikkelaars. De eerste signalen wijzen erop dat de aangepaste AERIUS calculator voor kleine projecten geen problemen oplevert. Voor grotere projecten kunnen vooral de hogere emissiefactor en de meer kritische depositiewaarden van de diverse habitattypen in de Natura200-PASgebieden mogelijk gevolgen hebben voor de vergunningplicht en voor de vergunbaarheid van projecten.

Naast de vergunningverlening zijn er voor de regionale overheden nog andere rollen in dit proces. De provincie Zuid-Holland werkt samen met het Rijk aan een gebiedsgerichte aanpak om de natuurdoelen te halen en zoekt daarbij actief naar samenwerking met gemeenten op een aantal thema's. Onderstaand een toelichting op de thema's en de rol van Ridderkerk hierin.

Aansluiten op (beleids)ontwikkelingen en het goede voorbeeld geven

Als gemeente kunnen we ook bijdragen aan de reductie van de stikstofdeken, door het uitvoeren van maatregelen op de sectoren mobiliteit, industrie, energie en bouw. Ridderkerk draagt hier actief aan bij door de reductie mee te nemen in de relevante beleidsontwikkelingen als Klimaatvisie, Mobiliteitsvisie, Groenvisie, Actieplan Luchtkwaliteit, etc. Ook met eigen activiteiten en (woningbouw)ontwikkelingen wordt hier rekening mee gehouden, bijvoorbeeld bij inkoop en aanbesteding.

Regie nemen in gebied specifiek maatwerk

In de provincie Zuid-Holland liggen 21 in Europees verband beschermde Natura2000-gebieden. Twaalf gebieden daarvan zijn stikstofgevoelig. De provincie gaat hier aan de slag met habitatspecifiek natuurherstel. In Ridderkerk ligt geen stikstofgevoelig Natura2000-gebied, waardoor onze gemeente hier geen rol in heeft. Ook lokale bronaanpak nabij Natura2000-PASgebied heeft een groot effect, maar de afstand van onze gemeente tot deze gebieden is te groot om hieraan bij te dragen.

Regie op salderingssystematiek in overgangsfase

Aan dit thema is invulling gegeven met het stikstofregistratiesysteem.

Nieuw Reijerwaard, second opinion

De Gemeenschappelijke Regeling Nieuw Reijerwaard (GRNR) heeft op basis van een eerste advies van een extern bureau ingeschat dat de mogelijke risico's gering zouden zijn. De GRNR heeft bij een andere partij een second opinion aangevraagd en heeft in april 2020 een memo over het onderwerp ontvangen. Belangrijkste conclusie in de memo is dat, ondanks de passende beoordeling in het Provinciaal Inpassingsplan, per omgevingsvergunningaanvraag aangetoond moet worden met een AERIUS berekening dat er geen sprake is van significant negatieve effecten op stikstofgevoelige habitats in een Natura 2000-PASgebied. Vanwege de wijzigingen in de AERIUS calculator moet hierbij de meest recente berekeningssystematiek worden gebruikt.



Betreft: Stand van zaken stikstofproblematiek

Pagina 5 van 5

We gaan er van uit u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd en beschouwen raadstoezeggingen met ID 2029 en ID 2030 als afgedaan.

Hoogachtend,
Het college van burgemeester en wethouders van Ridderkerk,

de secretaris,

dhr. H.W.J. Klaucke

de burgemeester,

mw. A. Attema

Bijlage:

- Raadsinformatiebrief 'Stand van zaken stikstofproblematiek en PFAS' van 15 november 2019

