

Uitvoeringsprogramma Wabo-vergunningen 2022

Gemeente Ridderkerk

**Vastgesteld in het college van Burgermeester en Wethouders van
Ridderkerk op 25-01-2022**

Inhoudsopgave

Inleiding	3
1. Taken en beleidsvelden	4
2. Monitoring	5
2.1. Digitale systemen	5
2.2. Monitoring en informatiemanagement	5
3. Toekomstige ontwikkelingen	6
3.1. Omgevingswet.....	6
3.2. Wet kwaliteitsborging voor het bouwen (Wkb).....	6
3.3. Herzien Beleidsplannen VTH	7
3.4. Digitalisering bouwdoosiers.....	7
4. Werkplan.....	8
4.1. Beschikbare personele capaciteit.....	8
4.2. Kwaliteitscriteria wet VTH.....	9
4.3. Benodigde capaciteit Wabo-coördinatoren	10
4.4. Benodigde capaciteit vergunningenjuristen	12
5. Actiepunten 2022.....	13

Inleiding

In 2017 heeft het college van Ridderkerk het “Vergunningenbeleidsplan Wabo 2017-2021” vastgesteld. In december 2021 is de werking van dit beleidsplan verlengd tot eind 2022 in verband met uitstel van de Omgevingswet. Dit beleidsplan biedt een strategie voor de vergunningverlening door de gemeente op basis van de huidige wet- en regelgeving. Daarnaast geeft het antwoord op de vraag welke doelen en prioriteiten het college van burgemeester en wethouders stelt bij het uitvoeren van de gemeentelijke Wabo-taken. Om invulling te geven aan de uitvoering van het “Vergunningenbeleidsplan Wabo 2017-2021” is dit uitvoeringsprogramma Wabo 2022 opgesteld.

Sinds 2016 stelt de wet Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (wet VTH) kwaliteitseisen aan de uitvoering van Wabo-taken. De kwaliteitscriteria zijn bedoeld om de uitvoering van vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH-taken) in het omgevingsrecht te professionaliseren en de kwaliteit in de organisatie te borgen. De kwaliteitseisen zijn opgenomen in de “Verordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht gemeente Ridderkerk” die op 26 april 2016 is vastgesteld in de gemeenteraad. Dit zijn de in landelijke samenwerking tussen bevoegde gezagen ontwikkelde en beschikbaar gestelde vigerende kwaliteitscriteria. De kwaliteitscriteria gelden voor vergunningverlening, toezicht en handhaving inzake de beschikbaarheid en de deskundigheid van organisaties die met de uitvoering en handhaving van de betrokken wetten zijn belast.

Naast een vastgesteld “Vergunningenbeleidsplan Wabo” (om de vier jaar) moet de gemeente jaarlijks een “Uitvoeringsprogramma Wabo-vergunningen” vaststellen. Hierin moet staan welke activiteiten voor het betreffende jaar worden uitgevoerd. Onderhavig stuk geeft daar invulling aan. Het “Uitvoeringsprogramma Wabo-vergunningen 2022” wordt ter kennisgeving naar de gemeenteraad gestuurd.

1. Taken en beleidsvelden

De uitvoering van deze werkzaamheden vindt plaats binnen de volgende (negen) in het “Vergunningenbeleidsplan Wabo 2017-2021” genoemde beleidsvelden.

Beleidsveld	Doel	Indicator
Bouwen	Bevorderen dat de wettelijke regels en overige voorschriften op het gebied van de Wet ruimtelijke ordening, Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, Woningwet, Bouwverordening, Bouwbesluit en overige AMvB's worden nageleefd, zodat de gewenste ruimtelijke kwaliteit en kwaliteitseisen aan bouwwerken en gebouwen gerealiseerd en in stand gehouden worden.	Bebouwing voldoet aan de technische en planologische eisen die de wet stelt. Bouwwerken die onderdeel uitmaken van een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor het bouwen wordt getoetst aan de door het college vastgestelde toetsprotocollen. Bebouwing voldoet aan het welstandsbeleid.
Erfgoed (Monumenten)	Bevorderen dat wettelijke regels, verordeningen en overige voorschriften op het gebied van monumenten, worden nageleefd, zodat de aanwezige kwaliteit in stand gehouden wordt en wordt gerespecteerd bij veranderingen.	Bebouwing voldoet aan de Erfgoedwet, de gemeentelijke monumentenverordening en overige voorschriften.
Slopen	Bevorderen dat wettelijke regels, verordeningen en overige voorschriften op het gebied van slopen worden nageleefd.	Het slopen wordt uitgevoerd volgens de relevante regelgeving en de veiligheid rond slopen (o.a. asbestsloop) is verzekerd.
Brandveilig gebruik	Waarborgen dat de gewenste gebruiksveiligheid (van gebouwen en bouwwerken geen gebouw zijnde) wordt gerealiseerd en in stand gehouden.	Gebruiksobjecten hebben adequate veiligheidsvoorschriften.
Natuur	Bevorderen van naleving wet- en regelgeving en zorg dragen voor een duurzame mate van natuurschoon.	Behouden en bevorderen van natuur- en landschappelijke waarden.
Bestemmingsplan	Het doel van de vergunningverlening is het verwezenlijken van het door de raad vastgestelde ruimtelijke beleid ten aanzien van het gebruik van gronden en de zich daarop bevindende opstallen.	Gronden, opstallen en het gebruik daarvan voldoen aan de voorwaarden die in ruimtelijke plannen worden gesteld.
Afwijkingsbesluiten	Gebruik maken van binnen- en buitenplanse flexibiliteitsbepalingen als aanvragen daartoe aanleiding geven en deze passen binnen de afwegingskaders dan wel vastgesteld beleid.	Verleende ontheffingen voldoen aan het toetsingskader.
Wijzigingsbesluiten	Gebruikmaken van in bestemmingsplannen toegekende bevoegdheden om binnen vastgestelde kaders een plan te wijzigen.	Wijzigingsbesluiten voldoen gemotiveerd aan de regels van de opgenomen wijzigingsbevoegdheid in het bestemmingsplan.
Afwijkingsbeleid	Duidelijkheid bieden in welke gevallen gebruik kan worden gemaakt van toegekende afwijkingsbevoegdheden.	Verleende ontheffingen voldoen aan het toetsingskader.

2. Monitoring

In het "Vergunningenbeleidsplan Wabo 2017-2021" is bepaald dat de resultaten en de voortgang van de uitvoering van het jaarlijkse uitvoeringsprogramma en het bereiken van de gestelde doelen met behulp van een geautomatiseerd systeem moet worden bewaakt. Monitoring is van belang om na te kunnen gaan of de uitvoering van de Wabo-taken volgens planning verloopt, of de doelstellingen worden behaald en of eventueel bijsturing hiervan gewenst is.

Voor het monitoren van de effecten van vergunningverlening zijn voor de verschillende beleidsvelden indicatoren ontwikkeld die bij de gestelde doelstellingen passen (zie bovenstaand tabel). In onze gemeente worden de gegevens met behulp van het geautomatiseerde systeem Key2Vergunningen en managementsystemen Cognos bewaakt.

Deze gegevens en andere bijzonderheden krijgen hun weerslag in het jaarverslag welke in het voorjaar wordt vastgesteld. In het jaarverslag wordt gerapporteerd over de uitvoering van de in het uitvoeringsprogramma van dat jaar geplande activiteiten. Het werkplan op pagina 8 van dit uitvoeringsprogramma blikt hier al kort op vooruit.

2.1. Digitale systemen

In het kader van de invoering van de omgevingswet wordt in 2022 een nieuw VTH-systeem geïmplementeerd. Dit wordt gecoördineerd vanuit het programma Omgevingswet en uitgevoerd door medewerkers uit het team OVG. Het nieuwe systeem moet aangepast worden op de nieuwe procedures die de Omgevingswet en de Wkb met zich meebrengen en moet worden aangesloten op het landelijke informatieportaal; het DSO. Deze noodzakelijke implementatie vindt plaats in de eerste 2 kwartalen van 2022.

2.2. Monitoring en informatiemanagement

Om informatie inzichtelijk te maken vanuit de VTH software wordt gebruik gemaakt van het programma Cognos. In 2022 is het noodzakelijk dat Cognos gekoppeld moeten worden aan het nieuwe VTH systeem. Hierbij streven we ernaar om het huidige niveau van informatieontsluiting te behouden en eventuele quick-wins te implementeren.

3. Toekomstige ontwikkelingen

Gemeenten krijgen jaarlijks te maken met nieuwe ontwikkelingen die van invloed zijn op de werkprocessen en waarvoor tijd moet worden gereserveerd om die te implementeren. Hieronder volgt een toelichting op de belangrijkste ontwikkelingen.

3.1. Omgevingswet

De Omgevingswet beoogt met de bundeling van diverse wetten een verdergaande integratie en vereenvoudiging van verschillende vergunningstelsels. In 2022 zullen alle medewerkers binnen de deelnemen aan trainingen, cursussen en project- en werkgroepen rond de implementatie van de Omgevingswet. Er is regelmatig afstemming tussen diverse medewerkers van het team Omgevingsvergunningen en het programmateam Omgevingswet. In 2022 is de Omgevingswet opnieuw uitgesteld. De nieuwe invoeringsdatum van de wet is 1 juli 2022.

3.2. Wet kwaliteitsborging voor het bouwen (Wkb)

De Wet kwaliteitsborging voor het bouwen hevelt uitvoering van de technische toetsingen aan het Bouwbesluit en het toezicht op de technische aspecten uit het Bouwbesluit over naar private partijen. In 2019 is begonnen met het inventariseren van de impact van deze wetgeving en het voorbereiden van proefprojecten met gevolgklasse 1. Dit zijn o.a. grondgebonden woningen en kleine bedrijfspanden.

In 2020 heeft een organisatie brede inventarisatie plaatsgevonden van alle acties die in het kader van de invoering van de wet moeten plaatsvinden. Omdat de implementatie cluster-overstijgend is, is er gekozen om de invoering van de wet op projectbasis uit te voeren. De uitvoering van alle bedrijfsmatige en juridisch noodzakelijke wijzigingen zullen door het projectteam worden uitgevoerd of gecoördineerd. Net als de Omgevingswet is de Wet kwaliteitsborging ook opnieuw uitgesteld. Voor beide wetten is een goed werkend digitaal stelsel (DSO) noodzakelijk. De nieuwe invoeringsdatum van de wet is ook op 1 juli 2022.

Effecten

Op 1 juli 2022 treedt de nieuwe Wet kwaliteitsborging voor het bouwen (Wkb) in werking. De Wkb heeft als doel de bouwkwiteit te verbeteren en introduceert de onafhankelijke kwaliteitsborger. Door de Wkb verandert de rol van gemeenten tijdens het bouwproces. Een deel van de bouwtechnische toets zal worden uitgevoerd door private kwaliteitsborgers. In eerste instantie alleen voor de laagste risicoklasse 1. Daarnaast vervalt voor de kleinste bouwwerken zoals schuttingen, schuurtjes en dakkapellen de bouwtechnische toets (gevolgklasse 0).

De privatisering van het technische bouwtoezicht door de Wkb zal vanaf 1 juli 2022 gefaseerd in werking treden op basis van gevolgklassen. De gevolgklassen bestaan uit type gebouwen met verschillende risicoprofielen. Op 1 juli worden gebouwen in gevolgklasse 0 vergunningvrij voor de bouwtechnische toets. De gebouwen in gevolgklasse 1 worden overgedragen aan de markt. Voor gevolgklasse 2 en 3 zijn straks 2 vergunningen nodig (de 'knip').

Onder gevolgklasse 1 vallen onder meer grondgebonden woningen, bijgebouwen en kleine bedrijfspanden. Gevolgklasse 1 wordt wellicht opgeknipt in 2 fases wegens het gebrek aan kwaliteitsborgers op 1 juli 2022. Alleen nieuwbouw gaat dan over naar de kwaliteitsborger. Verbouw in gevolgklasse 1 blijft in dat geval bij de gemeente tot 1 januari 2023.

Afname, formatieve wijzigingen door privatisering gevolgklasse 1 Wkb

Het invoeren van de privatisering van gevolgklasse 1 (nieuwbouw) van de Wkb zal resulteren in een

lagere capaciteitsvraag (en daarmee een beoogde afname van formatie) van met name het team Wabo-toezicht en Juridische Handhaving. De afname is geleidelijk. In de overgangsjaren worden in de toezichtfase op de oude manier vergunningen gecontroleerd die voor 1 juli 2022 zijn verleend. De privatisering van gevolgklasse 2 en 3 volgen pas na 2025 en is de komende jaren niet van invloed op de structurele formatie.

Tegenover deze afname staan een aantal indirecte gevolgen van de Wkb en de Omgevingswet. Deze gevolgen bestaan onder andere uit een toename van het aantal handhavingszaken en extra toezichtwerkzaamheden op het gebied van bouwveiligheid.

Toename handhavingstaken

Gebaseerd op het rapport van Berenschot ‘Wkb: analyse risico’s voor gemeenten/omgevingsdiensten’ zijn er een aantal kostenposten voor de VTH taken te onderscheiden die na inwerkingtreding van zowel de Omgevingswet als Wkb ontstaan. Enkele kostenposten zijn direct, andere zijn geleidelijk na inwerkingtreding. Deze posten worden nader toegelicht in het nieuw op te stellen VTH-beleid.

1: Controles/handhaving voortkomend uit risicobeoordeling/borgingsplan
2: Controles/handhaving na bericht kwaliteitsborger
3: Controles/handhaving en juridische processen (bij oplevering of afkeuring opleverdossier)
4. Intensivering toets en toezicht bouwveiligheidsplannen.
5: Toename: controles/handhaving bouwtechnische gebreken bij controle OPA (BBLvrije bouwwerken)
6: Input/terugkoppeling VTH-medewerkers voor wijzigingen Omgevingsplan

Tabel 3: type extra werkzaamheden

De extra werkzaamheden zorgen gezamenlijk voor een geleidelijke toename van de handhavingskosten. De besparing door de Wkb en de extra kosten in het kader van handhaving zijn eerder al opgenomen in de begrotingscycli 2022, maar worden aangepast vanwege het uitstel van de twee wetten met een half jaar.

3.3. Herzien Beleidsplannen VTH

In 2017 heeft het college van Ridderkerk het “Vergunningenbeleidsplan Wabo 2017-2021” vastgesteld. In 2022 zal dit beleidsplan worden herzien. Hierbij zullen de wijzigingen in de werkwijze door de invoering van de Omgevingswet en Wkb een hoofdrol spelen. Ook de relatie met andere teams en clusters worden naar aanleiding van de wetwijzigingen onderzocht. Waar nodig worden procesafspraken gemaakt. Een voorbeeld hiervan is de samenwerking met wijkregie in het kader van participatie. Participatie is een van de verbeterdoelen van de Omgevingswet. eind 2021 is de werking van dit beleidsplan met een jaar verlengd in verband met het uitstel van de Omgevingswet en de Wkb.

3.4. Digitalisering bouwdoSSIERS

In 2019 is een doorstart gemaakt rondom het project ‘Digitaliseren bouwvergunningen’. In 2020 is het project digitaliseren bouwvergunningen in verband met de coronaregels gestaakt. Het fysiek scannen van de dossiers met meerdere medewerkers was niet verantwoord. Het digitaliseren van de dossier is eind 2021 door aanbesteding gegund aan een externe partij. Als alles volgens planning verloopt wordt de digitalisering van de bouwdoSSIERS in december 2022 afgerond.

4. Werkplan

Op basis van de in het 'Vergunningenbeleidsplan Wabo' opgenomen uitgangspunten en de benodigde personele capaciteit om de taken adequaat uit te voeren, is een werkplan opgesteld. Het werkplan wordt in dit hoofdstuk besproken. Hieronder wordt voor het komende jaar op programmatische wijze inzicht verschaft in de verwachte werkzaamheden en benodigde capaciteit op het gebied van Wabo-vergunningverlening.

Formatiewijziging 2022

De transitieperiode rondom de invoering van de Omgevingswet en de Wkb vergen kundige en stabiele teams. Door de structurele investeringen bouwen de gemeenten aan een toekomstbestendige uitvoering van de VTH-taken. Het behandelen van omgevingsvergunningen en het toezicht houden op bouwplaatsen kan hierdoor ook in de toekomst met eigen kennis, kwaliteit en capaciteit worden uitgevoerd. Incidentele kosten ten behoeve van inhuur worden vervangen door lagere structurele kosten ten behoeve van eigen personeel. Een in december 2021 door de directieraad goedgekeurd voorstel is parallel aan het vaststellen van de uitvoeringsprogramma's uitgewerkt en voorgelegd aan het college. In dit werkplan is de voorgestelde wijziging meegenomen.

4.1. Beschikbare personele capaciteit

Uitgangspunt is de huidige beschikbare capaciteit plus de door de DR goedgekeurde en door het college vastgestelde formatie-uitbreiding. Tot 1 maart heeft het team beschikking over de vaste formatie en incidentele formatie. Vanaf 1 maart krijgt het team, als het voorstel wordt goedgekeurd, beschikking over vast formatie om het toegenomen aantal vergunningen te verwerken. Per 1 januari 2022 is de volgende formatie ter beschikking voor de Wabo-vergunningverlening. Het aantal effectieve uren per medewerker bedraagt 1.400 uur per jaar. Binnen het team wordt echter bovengemiddeld gebruik gemaakt van leeftijdsverlof en dit heeft invloed op de effectieve uren, met name voor de Wabo-coördinatoren. Daarom wordt voor hen 1.380 uur aangehouden. De formatie van het team vergunningverlening Wabo bedraagt in totaal 14,4 fte oftewel 19.642 uur per jaar.

Tabel 1: Beschikbare formatie vergunningverlening Wabo 2022 na 1 maart 2022

Formatie team Omgevingsvergunningen	Ridderkerk fte	Formatie 2022 fte	Tijdelijk 2022	Ridderkerk Uren	Totaal Uren
Teamleider	0,4	1		560	1.400
Wabo-coördinatoren	3,80	9,5	110.000 t.b.v. uitbesteding aanvragen, (vergelijkbaar met 0,4 fte)	5.464,8	13.662
Juridisch adviseurs	0,71	1,78		996,8	2.492
Administratieve medewerkers	0,58	1,44		806,4	2.016
Applicatiebeheerders	0,4	1		560	1.400
Beleidsadviseurs	0,4	1		560	1.400
Totaal	6,29	15,72	0,4	8.948	22.370

Vacatureruimte

De in het directievoorstel aangegeven 1,8 fte ten behoeve van extra vergunningverleners moet op moment van schrijven nog worden ingevuld. Per saldo is op dit moment dus 7,7 fte beschikbaar plus incidentele inzet.

4.2. Kwaliteitscriteria wet VTH

Sinds 2016 stelt de wet Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (wet VTH) kwaliteitscriteria aan de uitvoering van Wabo-taken. De kwaliteitscriteria zijn bedoeld om de uitvoering van vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH-taken) in het omgevingsrecht te professionaliseren en de kwaliteit in de organisatie te borgen.

Formatie

Door de in door het college vastgestelde toetsdiepgang te combineren met het aantal vergunningaanvragen per categorie wordt een verwachte benodigde formatie berekend voor de vergunningverleners. Ook voor de juristen is het aantal vergunningen maatstaf voor het verwachte aantal bezwaar en beroepszaken, al is de werkdruk daarbij moeilijker in te schatten. Van de beleidsmedewerker, de administratieve medewerkers en de applicatiebeheerder wordt verwacht dat de werkzaamheden, zoals vermeld in de tabellen, in 2022 binnen de beschikbare uren worden uitgevoerd. Daarnaast is voor de Wabo-coördinatoren en vergunningsjuristen in de wet VTH een wettelijke minimum formatie opgenomen als onderdeel van de kwaliteitscriteria.

Wettelijke minimum formatie

De wettelijke minimumformatie voor de Bar-organisatie is voor het team Omgevingsvergunningen is in 2017 vastgesteld op basis van de toenmalige bouwprognose, het takenpakket, de door het college vastgestelde toetsdiepgang en het inwoneraantal van de gemeente.

Tabel 2: wettelijke minimumformatie vergunningverlening Wabo 2022

Wettelijke minimumformatie VTH 2022	Bar-organisatie	Wettelijke minimum-formatie
Wabo-coördinatoren	9,5	7
Juridisch adviseurs	1,78	2

Voor de Wabo-coördinatoren voldoet het team Omgevingsvergunningen aan de wettelijke minimumformatie. De juridisch adviseurs komen 0,22 fte tekort om aan de minimale wettelijke kwaliteitseisen die zijn opgenomen in de wet VTH te voldoen. Dit komt doordat een van de medewerkers deeltijd is gaan werken en de beschikbare vacatureruimte onvoldoende is om in te vullen.

Nieuw beleidsplan

Een kanttekening is wel dat de wettelijke minimale formatie niet meer voorziet in voldoende formatie om de wettelijke taken uit te kunnen voeren. De minimum formatie is berekend als onderdeel van het 'Vergunningenbeleidsplan Wabo 2017-2021'. De stijging en consolidatie van het aantal aanvragen van de afgelopen jaren was harder dan in deze berekening voorzien. In het beleidsplan Omgevingsvergunningen 2022-2026 zullen we de benodigde minimale formatie aanpassen aan het gewijzigde takenpakket, bouwprognose en inwoneraantal van de gemeente zoals aangegeven in het directievoorstel en onderliggende stukken.

4.3. Benodigde capaciteit Wabo-coördinatoren

Het aantal en de soort aanvragen zijn over de jaren 2016 tot en met 2020 gemonitord. De onderstaande grafiek geeft in uren vertaalde werklust weer.

Ontwikkeling aanvragen en werklust.

In 2020 is het aantal aanvragen ten opzichte van 2019 flink toegenomen met 24 % (1224 stuks in 2020 ten opzichte van 984 stuks in 2019). In 2021 zien we deze toename consolideren. In 2021 zijn er 1210 aanvragen behandeld. Er is een lichte afname te zien van het aantal woningbouwprojecten, waardoor het aantal bestede uren iets lager uitvalt. We verwachten dan deze lijn zich in 2022 voortzet.



Figuur 2: werklust 2016-2021 + aanname werklust 2022

Tabel 4: Scenario a, werklust per gemeente en Bar-breed, 2016-2019 + aanname werklust 2021

Categorie	Werklast 2016 (uren)	Werklast 2017 (uren)	Werklast 2018 (uren)	Werklast 2019 (uren)	Werklast 2020 (uren)	Werklast 2021 (uren)	Aanname werklust 2022
Totaal	10.893	9.716	10.520	11.320	14.022	13.700	13.700

Implementatieproces Omgevingswet en Wet kwaliteitsborging

De Omgevingswet zal het juridisch instrumentarium voor vergunningverlening veranderen, er is sprake van verregaande digitalisering en er is een meer integrale manier van werken vereist. We merken dat de nadruk van de implementatiewerkzaamheden verschuift vanuit het programma naar 'de lijn'. Teamleden besteden daarom in 2022 iets meer tijd aan werkzaamheden in het kader van de implementatie dan afgelopen jaren.

Overige werkzaamheden

Naast behandeling van Wabo-omgevingsvergunningen hebben de Wabo-coördinatoren nog meer taken:

- Neventaken (o.a. participatie in werkgroepen, vak/afstemming overleggen, automatiseringsprojecten, ondersteuning collega's). Schatting: 50u per fte.
- Werkzaamheden implementatie Omgevingswet en Wkb. Schatting: 125 uur per fte.
- Werkoverleg, seminars, cursussen, bijeenkomsten, ineffectieve uren e.d. Schatting: 100 uur per fte.
- Verzoeken tot inzage van het bouwarchief (assistentie). Schatting: totaal 40 uur op jaarbasis.

In totaal zijn de benodigde uren voor de extra taken van de **9,5** Wabo-coördinatoren (inclusief vacatureruimte na 1 maart): ca. 2.650 uur. Er is 13.662 uur beschikbaar, inclusief incidentele inhuur. Hierdoor blijft er ca. 11.000 uur over voor de kerntaak; het behandelen van aanvragen. Op papier resulteert dit in een tekort. Op piekmomenten kan er daardoor behoefte zijn aan ofwel het stellen van prioriteiten, het verlengen van behandeltermijnen, ofwel het extra uitbesteden van aanvragen aan marktpartijen.

Bouwveiligheid

De privatisering van het technische bouwtoezicht als onderdeel van de Wkb zorgt voor wijzigingen in het werkproces op het gebied van veiligheid op en rond de bouwplaats. Wij nemen veiligheid serieus. Onze ambitie is om veiligheid rond de bouwplaats een centraal onderdeel te maken van onze beoordeling tijdens het vooroverleg en de aanvraagfase. Met name advisering speelt hierbij een belangrijke rol. Bijvoorbeeld bij de beoordeling van veilige routes voor bouwverkeer. In 2018 zijn naar aanleiding van het verschijnen van de 'Landelijke richtlijn bouw en sloopveiligheid' onze procesafspraken op dit vlak geëvalueerd. In 2022 willen wij deze procesafspraken opnieuw evalueren, eventuele verbeterpunten doorvoeren en bouw en sloopveiligheid een prominente plek geven in de nieuwe beleidscyclus en het voortraject en vergunningfase voor de VTH taken onder de Omgevingswet en WKB.

Termijnen

Aan aanvragen voor omgevingsvergunningen, bezwaar- en beroepsschriften zitten termijnen verbonden. Onder de Omgevingswet vervalt de 'van rechtswege verleende' vergunning. In plaats daarvan komt een boeteclausule voor het overschrijden van termijnen. De termijnen blijven grotendeels gelijk. We verwachten in 2022 net als in andere jaren geen, of een verwaarloosbaar aantal maal, de wettelijke termijnen te overschrijden. Wel komt het op piekmomenten voor dat de behandeltermijn met 6 weken kan worden verlengd. Dit gebeurt zoveel mogelijk in overleg met de aanvrager.

Aanpak piekmomenten

Om op piekmomenten de werkdruk aan te kunnen, worden vergunningaanvragen uitbesteed aan een externe deskundige partij. Deze marktpartij verzorgt op een flexibele manier de behandeling van aanvragen. Deze aanvragen kunnen per stuk worden overgedragen. De dienstverlening blijft

daardoor op peil.

Conclusie

Om ervoor te zorgen dat bij een onverwachte toename van het aantal aanvragen alle taken die betrekking hebben op vergunningverlening en het invoeren van de Wkb en Omgevingswet adequaat uitgevoerd kunnen worden blijven we de werkdruk nauwlettend monitoren. Waar knelpunten ontstaan lossen we deze zoveel mogelijk op door uitbesteding binnen het beschikbare incidentele budget. Op deze manier kunnen de reguliere werkzaamheden binnen de wettelijke termijnen worden uitgevoerd naast medewerking aan de invoering van de Wkb en Omgevingswet.

Goede werking van het DSO en het eigen nieuwe softwarepakket zijn een basisvoorwaarde om goede dienstverlening te kunnen leveren. Voor de Wabo-coördinatoren zijn het inrichten en kunnen werken met de nieuwe VTH-software en processen daarbij een speerpunt. Ook benadrukken we het belang van bouw en sloopveiligheid, door gemaakte afspraken te evalueren, verbeteringen door te voeren en veiligheid een centrale plek te geven in het nieuwe werkproces.

4.4. Benodigde capaciteit vergunningjuristen

De bezwaar- en beroepschriften hadden in 2021 betrekking op 48 besluiten. Dit was fors meer dan de voorgaande jaren. Het aantal bezwaren en beroepen per gemeente fluctueert per jaar. Voor het 2022 wordt er van circa 40 bezwaar- en beroepschriften uitgegaan.

In 2020 is 1,78 fte vergunningjurist aanwezig voor de BAR-organisatie. Deze formatie is volledig nodig voor de behandeling van bezwaar- en beroepschriften, de juridische producten (bv. juridische kwaliteitszorg, mandaatregelingen, gemeentelijke verordeningen) en de brede juridische adviesfunctie binnen het cluster en het programma Omgevingswet en het project implementatie Wkb. Hierbij moet wel worden vermeld dat er in de planning regelmatig prioriteiten worden gesteld in verband met de werkdruk.

Overige werkzaamheden

De vergunningjuristen voeren naast de werkzaamheden voor het team Omgevingsvergunningen ook werkzaamheden uit voor het team Vergunningen APV/bijzondere wetten. Dit betekent dat niet de volledige 1,78 fte beschikbaar is voor Wabo-taken.

Knelpunten zijn de uren die worden gevraagd ter voorbereiding Omgevingswet en Wkb, vanuit het programma wordt er 16 uur juridische ondersteuning per week gevraagd (ca. 800 uur/ jaar). De senior juridisch adviseur maakt tijdelijk meer uren in het kader van de voorbereiding op de omgevingswet. Ter compensatie wordt er vanuit het programmagede tijdelijk een jurist ingehuurd om deze uren op te vangen. Ten slotte constateren we dat de juristen blijven adviseren inzake coronagerelateerde zaken op het gebied van (tijdelijke) vergunningen, APV en horeca. Ook in 2022 zullen zij hierin een rol vervullen.

Conclusie

Spanningsveld blijft de juridische kwaliteitszorg. Op piekmomenten bestaat het risico dat termijnen (afhandeling bezwaarschriften) niet worden gehaald en/of dat er juridische risico's worden gelopen bij het invoeren van de Omgevingswet en Wkb. In 2022 zal net als in 2021 bij verschillende onderdelen van het programma Omgevingswet en het project Wkb beroep worden gedaan op de expertise van de juristen.

5. Actiepunten 2022

Op basis van de bovenstaande hoofdstukken kunnen de volgende actiepunten, met bijbehorende planning, worden benoemd.

	Actie (Doel)	Wie	Planning	Commentaar
1	Werkdruk, termijnen en doorlooptijden bewaken.	Alle medewerkers	Geheel 2022	De werkdruk, termijnen en doorlooptijden worden elektronisch bewaakt zodat hier tijdig op gestuurd kan worden.
2	Werkprocessen aanpassen aan juridische en bedrijfsmatige eisen van de Omgevingswet en Wkb.	Teamleider Beleidsmedewerker Juridisch adviseurs Wabo-coördinatoren	Geheel 2022	De processen zijn in verregaande mate al opgesteld en gedigitaliseerd. De processen worden in 2022 verder aangepast aan de nieuwe wetgeving.
3	Beleidsplan herzien in het kader van de Omgevingswet en de Wkb.	Teamleider Beleidsmedewerker	Geheel 2022	In 2017 heeft het college van Ridderkerk het "Vergunningenbeleidsplan Wabo 2017-2021" vastgesteld. In december 2021 is de werking van dit beleidsplan verlengd tot eind 2022 in verband met uitstel van de Omgevingswet. In 2022 zal dit beleidsplan worden herzien. Hierbij zullen de wijzigingen in de werkwijze door de invoering van de Omgevingswet en Wkb een hoofdrol spelen.
4	Bouwveiligheid bevorderen.	Teamleider/Alle medewerkers	Geheel 2022	Evalueren processen op basis van 'Landelijke richtlijn bouw en sloopveiligheid'. Verbeteringen doorvoeren en meenemen in nieuwe beleidscyclus. Als aandachtspunt meenemen met alle proceswijzigingen tijdens de aanloop naar de Omgevingswet.
5	Kansen voor verdere digitale dienstverlening monitoren.	Beleidsmedewerker	Geheel 2022	Digitale dienstverlening is in de applicaties van het vakgebied goed geregeld. Maar mogelijk zijn er nog eventuele verbeteringen. Dit is een voortdurend aandachtspunt.

7	Deelname aan project-/ werkgroepen rond de implementatie van de Omgevingswet en Wet kwaliteitsborging.	Alle medewerkers	Geheel 2022	Er zal, naast het behandelen van aanvragen en bezwaar/beroepschriften, worden deelgenomen aan projecten rond de implementatie van de Omgevingswet.
	Regionale en landelijke samenwerking op VTH gebied.	Teamleider, Beleidsmedewerker, Vergunningverleners	Geheel 2022	Medewerkers van het team zijn aangesloten bij werkgroepen van de VNG en de regio Rijnmond op het gebied van de Omgevingswet, VTH-taken, bouwregelgeving, constructieve veiligheid en het ambassadeursnetwerk proefprojecten Wkb. Met de gemeente Rotterdam is voortdurend contact en samenwerking op diverse vlakken.
9	Helder schrijven.	Alle medewerkers Beleidsmedewerker	Heel 2022	De implementatie van de Omgevingswet en de overgang naar een nieuw softwarepakket biedt ons de kans om aan vergunningaanvragers en bewoners gerichte brieven te herschrijven. Zo wordt onze dienstverlening nog beter. Medewerkers van het team volgen de opfriscursus 'helder schrijven'. De beleidsmedewerker van het team is sinds 2021 actief als taalcoach en ondersteunt de medewerkers met het herschrijven van de brieven.