

Aan	De raden van de deelnemende gemeenten van de GRJR
Van	Algemeen Bestuur GRJR
Datum	15 juli 2020
Onderwerp	Aanbiedingsbrief
Bijlagen	1. Begroting 2021 2. Wijziging begroting 2020 3. Jaarstukken 2019 4. Reactie zienswijzen begroting 2021 en wijziging begroting 2020

Geachte raadsleden,

Voor u ligt de aanbiedingsbrief voor de begroting 2021 van de Gemeenschappelijke Regeling Jeugdhulp Rijnmond, de wijziging op de begroting 2020 en de jaarstukken 2019. In deze aanbiedingsbrief geven wij een beeld van de belangrijkste ontwikkelingen in de GRJR en een inhoudelijke reactie op een aantal zienswijzen. In de bijlage vindt u een reactie op alle zienswijzen.

### **Zienswijzeprocedure**

Zoals u weet is de GRJR, net als alle gemeenschappelijke regelingen, verplicht om elk jaar het jaarverslag, de jaarrekening en de begroting in te dienen bij de provincie. Het is de wettelijke taak van de provincie om financieel toezicht te houden. De begroting moet vóór 1 augustus en de jaarrekening vóór 15 juli ingediend zijn. De provincie controleert of de begroting financieel in evenwicht is.

Ieder jaar legt het dagelijks bestuur van de GRJR de ontwerpbegroting voor zienswijzen voor aan de raden van de deelnemende gemeenten. Met deze zienswijzeprocedure zijn raden in staat zich, voorafgaand aan vaststelling van de begroting in het algemeen bestuur, uit te spreken over de begroting van het komende jaar.

Veertien van de vijftien deelnemende raden van de GR-gemeenten hebben dit jaar gebruik gemaakt van de mogelijkheid om een zienswijze in te dienen. In de vergadering van 1 en 15 juli jl. heeft het algemeen bestuur de ingediende zienswijzen besproken.

### **Ontwikkelingen in de GRJR**

De GRJR heeft tot doel te zorgen voor een kwalitatief goede en efficiënte uitvoering van bovenlokale jeugdhulptaken. Dit doet de GRJR door het inkopen en subsidiëren van specialistische jeugdhulp. Daarnaast heeft de GRJR als taak om het gezamenlijk overleg van de gemeenten inzake de uitvoering van jeugdhulptaken te bevorderen.

Na een aanbestedingsperiode in 2017 is vanaf 1 januari 2018 het arrangementenmodel met daarin de resultaatgerichte financiering van start gegaan. In 2018 kostte de omvorming van het oude naar het nieuwe inkoopstelsel een flinke inzet van gemeenten, aanbieders en GRJR. Vanaf 2018 zijn – net als in de rest van Nederland – flinke tekorten in de budgetten zichtbaar geworden. Alle gemeenten geven in hun zienswijze aan dat dit zorgelijk is. Deze zorg delen wij. Dit noodzaakt dat wij aanbieders scherp houden aan hun (gezamenlijke) verantwoordelijkheid in

**Gemeenschappelijke Regeling Jeugdhulp Rijnmond**

p/a Gemeente Rotterdam  
Jeugd en Onderwijs  
Postbus 70014  
3000 KS Rotterdam  
[www.jeugdhulprijnmond.nl](http://www.jeugdhulprijnmond.nl)





de verschillende opdrachten (percelen) en hen houden aan de gemaakte contractafspraken en budgetplafonds. De wijziging van de begroting 2020 – gefundeerd op gebruikscijfers uit 2018 en 2019 en grondig onderzoek van KPMG voor de ambulante Jeugdhulp in E - maakt dat er meer financiële ruimte beschikbaar komt in 2020. Dit is onvermijdelijk. Daarnaast is in aanloop naar het vaststellen van de begroting 2021 een intensief traject doorlopen tussen gemeenten en GRJR om de meerjarenraming om te buigen. De provincie hecht waarde aan de wijze waarop deze inhoudelijke ombuigingsplannen gezamenlijk tot stand zijn gekomen, dit vergroot de financiële haalbaarheid. De komende periode staat in het teken van het in de praktijk waarmaken van deze ombuigingsplannen zowel bij aanbieders, in de uitvoering van taken bij de GRJR, als bij de gemeenten. Gemeenten, GRJR en aanbieders hebben elkaar hard nodig om de taakstelling in de begroting 2021 ook waar te maken! U mag van ons verwachten dat wij dit proces blijven aanjagen en faciliteren. En dat wij uiteraard zeer kritisch blijven op het conform afspraak uitvoeren van de contracten door aanbieders en op eigen uitgaven.

### **Aan de vooravond van een nieuwe inkoopronde**

Het algemeen bestuur heeft dit jaar besloten de contractperiode met 1 jaar (2021) te verlengen. Het besluit of enkele opdrachten in 2022 opnieuw worden aanbesteed, of dat alle opdrachten in 2023 starten ligt voor in de AB-vergadering van 15 juli. Vast staat dat in 2021 de inkoop voor de nieuwe contractperiode centraal staat. We willen daarbij zo optimaal mogelijk leren van de ervaringen die gemeenten, aanbieders en GRJR opdoen in de pilots van het regionale transformatietraject dat dit jaar is gestart. In de begroting 2020 vindt u hier meer informatie over terug. Daarnaast vinden wij het zeer belangrijk dat de regiovisie die de 15 gemeenten op dit moment gezamenlijk opwerken leidend kan zijn voor de inkoopstrategie.

### **Jaarrekening**

Er is sprake van een verschil tussen de voorlopige jaarrekening 2019 zoals aan u voorgelegd voor de zienswijzen procedure en de definitieve jaarrekening 2019. De grootste verschuivingen komen voort uit twee significante bevindingen van de accountant. Dit betreft de nauwkeurigheid en volledigheid van de overlopende posten en de verantwoording zorglasten. Met betrekking tot de overlopende posten heeft de accountant in zijn verslag over 2018 geadviseerd de openstaande balansposities (2015-2017) te analyseren en daar waar nodig te corrigeren. Dit hebben wij de afgelopen periode opgepakt en leidde tot een correctie van 1,4 mln ten opzichte van het negatieve, incidentele resultaat van 2,6 mln dat in de voorlopige jaarrekening was aangegeven. Daarnaast heeft een kleinere wijziging als oorzaak dat er tussen de voorlopige productieopgaven van aanbieders en de definitieve opgaven voorzien van accountantsverklaring enkele verschuivingen hebben plaatsgevonden, waarvan enkele naar percelen zonder budgetplafonds. Naar aanleiding van al deze ontwikkelingen valt het (eenmalig) tekort bij definitieve jaarrekeningresultaat 2019 € 3,4 mln hoger uit dan het voorlopige resultaat (resp. € 11,1 mln bij de voorlopige jaarrekening en € 14,5 mln definitief).

De aanbevelingen die de accountant ons meegeeft pakken wij voortvarend op. In het vierde kwartaal 2020 rapporteren wij in de AB-vergadering over de voortgang.

### **Indexatie**

Een aantal gemeenten geeft in hun zienswijze aan niet in te stemmen met de voorgestelde indexatie. Gemeenten krijgen via het accres compensatie van het rijk voor deze kosten. Het AB is van mening dat het betalen van faire tarieven en het opnemen van indexatie erg belangrijk is.



Bovendien zal het niet opnemen als een aanvullende taakstelling gezien worden door de provincie die hier vanuit de toezichhoudende rol op toetst. Dit is de reden dat wij in de begroting de indexatie wel hebben doorgevoerd, ondanks dat duidelijk is dat gemeenten via de Algemene Uitkering en het (totaal) accres van het rijk onvoldoende middelen krijgen om alle gemeentelijke opgaven op een verantwoorde manier uit te voeren.

### **Zienswijzen**

Op basis van de door u en de andere GR-gemeenten ingebrachte zienswijzen constateren we dat er een aantal belangrijke, gezamenlijke, lijnen in de zienswijzen zichtbaar zijn. Onze reactie op uw zienswijzen, en op deze gemeenschappelijke lijnen lichten wij in de bijlage nader toe.

De inkoop en de dynamiek in de transformatie van de jeugdhulp zijn complex en aan veranderingsprocessen lokaal en regionaal onderhevig. Alleen met elkaar kunnen wij ook in de toekomst blijven garanderen dat jeugdhulp beschikbaar blijft voor die jeugdigen die dit het hardst nodig hebben.

Met vriendelijke groet,  
Het algemeen bestuur van de GR Jeugdhulp Rijnmond.

Namens deze,

J. Bokhove  
voorzitter

S. Hammer  
secretaris a.i.

Bijlagen:

1. Begroting 2021
2. Wijziging begroting 2020
3. Jaarstukken 2019
4. Ingediende zienswijzen en reactie daarop